



GS-brief

Datum

8 oktober 2020

Zaaknummer

2016-004655

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 4

Openbaar**Onderwerp**

Aanpak Luchthavenbesluit en WNb vergunning luchthaven Teuge

Beslispunten

- Procesaanpak Luchthavenbesluit en WNb vergunning luchthaven Teuge vaststellen

Bevoegdheidengrondslag

- Luchtvaartwet

Ambitie en thema

- Ambitie 4 Gezond, veilig, schoon en welvarend
- Ambitie 5 Economie en mobiliteit

Portefeuillehouder

Christianne van der Wal

Afdeling

Programmering, Luchtvaart

Samenvatting t.b.v. openbare besluitenlijst

Luchthaven Teuge heeft een aanvraag ingediend voor een provinciaal Luchthavenbesluit i.c.m. een Wet Natuurbescherming (WNb) vergunning. Gedeputeerde Staten besluiten om voor de behandeling van het aangevraagde Luchthavenbesluit i.c.m. een WNb vergunning, een verkenning naar scenario's te doen op basis 3 denkrichtingen:

- 1: Op basis van huidig gebruik;
- 2: Op basis van de aanvraag;
- 3: Een vorm waarin ontwikkelruimte boven het huidige gebruik wordt vergund onder voorwaarden. GS kiezen hiervoor om een acceptabel ontwerp Luchthavenbesluit voor te kunnen leggen aan Provinciale Staten dat recht doet aan een complex samenspel van belangen tussen aandeelhouders, gebruikers, exploitanten en omwonenden van de luchthaven.

In de verkenning komen de belangen van diverse partijen aan bod: de luchthaven en haar aandeelhouders, de gebruikers van de luchthaven en de omgeving van de luchthaven zoals actiegroepen en gemeenten. Op basis van deze verkenning maken GS op basis van de denkrichtingen en daaruit voortvloeiende scenario's, een keuze voor het te op te stellen luchthavenbesluit en WNb vergunning. PS worden in het keuzeproces m.b.t. de scenario's betrokken. Het ontwerp Luchthavenbesluit en de ontwerp WNb vergunning wordt ter inzage gelegd. Dan kunnen er zienswijzen worden ingediend, die worden verwerkt in het ontwerp Luchthavenbesluit en de WNb vergunning. Daarna start het besluitvormingsproces over het Luchthavenbesluit door Provinciale Staten. GS besluiten over WNb vergunning.

1 Aanleiding (inleiding) / bestaand beleid

Luchthaven Teuge heeft op vrijdag 22 mei een aanvraag voor een provinciaal Luchthavenbesluit ingediend. Luchthaven Teuge beschikt op dit moment nog over een ministeriële omzettingsregeling uit 2010. Hierin is de aanwijzing Luchtvaartwet uit 2007 destijds beleidsneutraal vertaald naar de huidige wetssystematiek (Wet Luchtvaart). Teuge wil met de aanvraag voor een provinciaal Luchthavenbesluit de vergunning 1 op 1 omzetten van een Rijksbesluit naar een provinciaal Luchthavenbesluit. Tegelijkertijd vragen zij – met het oog op stikstof – ook een Wnb-vergunning aan in verband met eventuele stikstofemissies op N2000-gebieden. In de aanvraag is de correctie van -3Db op de te vergunnen geluidsruimte doorgevoerd. Deze waarde was indertijd door het Ministerie foutief overgenomen in de Omzettingsregeling.

Ons Omgevingsbeleid voor luchtvaartterreinen dateert van 2009. Intussen zijn er ontwikkelingen die vragen dat wij anders kijken naar luchtvaart en de gevolgen die dat heeft voor de omgeving. Zo staat er in de Ontwerp-Luchtvaartnota 2020-2050 dat groei van luchtvaart niet langer onvoorwaardelijk is. De belangen van natuur, woon- en leefomgeving en duurzaamheid wegen mee in toekomstige luchthavenbesluiten. Het rapport van de cie. Remkes over luchtvaart en stikstof onderschrijft dit. In de publieke opinie over luchtvaart is de afgelopen jaren sprake van een meer kritische opstelling over de negatieve effecten van luchtvaart op het gebied van geluidhinder en de uitstoot van schadelijke stoffen.

2 Inhoud voorstel / argumenten voor en tegen

Provinciale Staten zijn verantwoordelijk voor het vaststellen van een provinciaal Luchthavenbesluit. PS heeft de bevoegdheid om meer of minder toe te staan dan aangevraagd en/of te sturen op de aard van het gebruik van de luchthaven. Uw college bereidt dit Luchthavenbesluit voor, legt dit ter inzage en verwerkt de ontvangen zienswijzen. U beslist zelf over de WNB vergunning.

In de omgeving en op de luchthaven is er sprake van een complex samenspel van belangen van aandeelhouders (gemeenten Voorst, Apeldoorn, Zutphen en Deventer) gebruikers (waaronder het paracentrum, de vliegclub, de zakelijke gebruikers), exploitatie mogelijkheden (recreatie, horeca, innovatie elektrisch vliegen, luchtvaart ondersteunende ondernemingen) en een kritische omgeving van omwonenden met actiegroepen waarvoor een acceptabel besluit genomen moet worden door Provinciale Staten.

Er zijn tenslotte ook veel onzekerheden zoals de doorwerking van de (economische) effecten van COVID19, ontwikkelingen in wet- en regelgeving en normering en het effect van de opening van Lelystad Airport.

Om recht te doen aan de maatschappelijke context en ontwikkelingen beslist u 3 denkrichtingen tot scenario's uit te werken. Daarvoor doet u verkenningen naar de

belangen van diverse partijen: de luchthaven en haar aandeelhouders, de gebruikers van de luchthaven en de omgeving van de luchthaven zoals actiegroepen en gemeenten. Op basis van deze verkenning maakt u op basis van de denkrichtingen en daaruit voortvloeiende scenario's, een keuze voor het te op te stellen luchthavenbesluit.

U werkt vanuit 3 denkrichtingen:

- Huidig gebruik: De luchthaven krijgt vergund wat zij de afgelopen jaren daadwerkelijk heeft benut;
- Conform aanvraag: De luchthaven krijgt vergund wat zij heeft aangevraagd. Hierin zit een ontwikkelruimte van ca. 80% meer dan het huidige gebruik;
- Ontwikkelruimte onder voorwaarden: De luchthaven krijgt vergund wat zij daadwerkelijk benut, maar aan groei t.o.v. huidig gebruik worden voorwaarden gesteld.

3 Consequenties

- Beleidsmatig

Toelichting consequenties

Met de voorgestelde werkwijze wordt de toon gezet voor het omgaan met luchthavenbesluiten in de toekomst. Hoewel er maar 1 luchthaven met de kenmerken van Teuge in de provincie Gelderland ligt, kunnen de ervaringen die wij opdoen bij deze werkwijze ons helpen bij het benaderen van luchthavenbesluiten of luchthavenregelingen voor andere luchtvaartterreinen; bij voorbeeld voor helikopters.

4 Risico's

Communicatie

Het uitgangspunt is een duidelijke scheiding van rollen: de luchthaven is verantwoordelijk voor de communicatie rond haar aanvraag en wij zijn verantwoordelijk voor de communicatie rond de stappen om te komen tot dat besluit

De luchthaven heeft nog niet actief gecommuniceerd met de omgeving, behoudens het publiceren van de aanvraag op haar eigen website. Het risico bestaat dat in het verkenningproces van de 3 denkrichtingen al te veel context ingevuld wordt en/of uw standpunt of besluit vereenzelvigd wordt met het belang van de luchthaven.

U dringt er daarom op aan dat de luchthaven hierin haar eigen rol adequaat invult en en zelf actief communiceert met haar stakeholders en omgeving over hun aanvraag.

Financieel

Het kan zijn dat de luchthaven financieel gecompenseerd wil worden voor het verminderen of onder voorwaarden toekennen van de ontwikkelruimte. Dit risico wordt nader in kaart gebracht bij het uitwerken van de denkrichtingen in scenario's

Juridisch

Wet- en regelgeving en normering op het gebied van m.n. stikstofuitstoot is in beweging. Dit kan gevolgen hebben voor de WNb vergunning.

Beleidsmatig

In een breder perspectief gezet zou deze benadering een precedent kunnen scheppen voor de toekomstige vergunningen van andere hinder veroorzakende activiteiten.

5 Vervolgproces en communicatie

Op dit moment beoordelen wij de ingediende aanvragen op volledigheid en juistheid. Wij zijn van plan om de luchthaven om aanvullende gegevens te vragen. Daarmee wordt de procedure termijn tijdelijk gepauzeerd.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens volgt de beoordeling van de aanvraag tot een ontwerp luchthaven besluit en een WNb-vergunning.

Uw college neemt een voorlopig besluit (keuze) over de scenario's. U stelt Provinciale Staten daarvan op de hoogte door middel van een Statenbrief. Aan de hand van reacties van Provinciale Staten maakt u daarna de uiteindelijke keuze.

Uw college bereidt het Luchthavenbesluit voor, legt dit ter inzage en verwerkt de ontvangen zienswijzen.

Provinciale Staten besluiten uiteindelijk over het Luchthavenbesluit. Gedeputeerde Staten besluiten over de WNb vergunning. Beide procedures worden in de planning op elkaar afgestemd.

Belanghebbenden kunnen op verschillende momenten in het proces hun standpunt kenbaar maken: Via de zienswijzen op de ontwerpbesluiten van GS en in het openbare besluitvormingsproces van PS over het luchthavenbesluit.

In de bijlage is de Roadmap Van aanvraag naar Besluit Luchthaven Teuge (stappenplan) opgenomen.

Over de exacte termijn is nu nog geen uitspraak te doen. Indicatief:

- Eind 2020/begin 2021: Scenariokeuze GS
- Voorjaar 2021: Ontwerp LHB vaststellen door GS
- Zomer 2021: LHB vaststellen door PS + WNb GS

Bijlage(n)

- Roadmap Van Aanvraag naar besluit luchthaven Teuge