Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Afdeling Vergunningverlening

D221190432
D221190432

Besluit op aangevraagde omgevingsvergunning (verleend)

zoals deze luidt na de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 21 oktober 2026, 202300108/3/R4

Wij hebben op 25 mei 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Rijn en IJssel, Liemersweg 2, 7006 GG DOETINCHEM voor het realiseren van een windturbine met inkoopstation, traforuimte en de bijbehorende wegen, kraanopstelplaats en kabeltracé ten zuiden van het Twentekanaal op het perceel kadastraal bekend

gemeente Zutphen	sectie K	nummers 1391, 1703, 1708 en 1714

plaatselijk bekend als Doggersbank, voorlopig ongenummerd (nabij zonnepark "Fort de Pol") te Zutphen.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z22.103212.02.

Besluit
Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de aanvraag om een omgevingsvergunning te verlenen.

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten :
A. WABO: Bouwen van een bouwwerk
B. WABO: Uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening
C. WABO: Milieu: Omgevingvergunning beperkte milieutoets

De omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar startende op de datum dat het besluit onherroepelijk is geworden.

Inhoudelijke overwegingen
De inhoudelijke motivering van ons besluit is, per activiteit, verderop in dit besluit opgenomen (in de bijlagen).

Ingediende zienswijzen
Het ontwerp-besluit met de gewaarmerkte stukken heeft met ingang van 23 juni 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Tijdens deze periode konden zienswijzen worden ingediend.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn 30 zienswijzen ingediend.

In de "nota zienswijzen" die verderop in dit besluit is opgenomen (in een bijlage) gaan wij hier gemotiveerd op in.

Voorschriften
Aan de omgevingsvergunning hebben wij voorschriften (voorwaarden) verbonden, die verderop in dit besluit zijn opgenomen (in de bijlagen). Deze voorschriften moeten volledig worden nagekomen.

Opmerkingen
Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen die relevant zijn bij de realisatie van het plan. Deze opmerkingen zijn verderop in dit besluit zijn opgenomen (in de bijlagen).

Gewaarmerkte stukken en bijlagen
Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning. Ten aanzien van de activiteit Milieu maken bovendien de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit van de vergunning:

- akoestisch onderzoek en onderzoek naar slagschaduw; Windpark IJsselwind, opgesteld door Pondera (d.d. 9 maart 2022; kenmerk 721131 | v2.0);
- rapportage externe veiligheid; Windpark IJsselwind, opgesteld door Pondera

(d.d. 2 maart 2022; kenmerk 721131 | v2.0);

Procedure
Op de aanvraag om een omgevingsvergunning is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast.

Op 18 mei 2022 is een coördinatiebesluit als bedoeld in artikel 3.33 Wet ruimtelijke ordening genomen.

Projectbeschrijving
Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
De aanvraag betreft de oprichting van het beoogde Windpark IJsselwind, gelegen langs het Twentekanaal, ten noorden van het bedrijventerrein De Mars te Zutphen.
Het beoogde windpark bestaat uit 3 windturbines met een totaal elektrisch vermogen van maximaal ca. 12,9 MW.
Voor de, kort gezegd, 3 windturbines zijn 2 afzonderlijke omgevingsvergunningen aangevraagd. Het Waterschap Rijn en IJssel (1 windturbine, te weten windturbine 3 (Wt 3)) en IJsselwind B.V. (2 windturbines, te weten windturbines 1 en 2 (Wt 1 en 2)) zijn de initiatiefnemers en aanvragers van de omgevingsvergunningen.
De ashoogte van de windturbines is 95 meter tot 120 meter, de rotordiameter is 120 meter tot 138,25 meter en de tiphoogte is 180 meter tot 187,5 meter.

Bevoegd gezag
Ingevolge artikel 9f, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 nemen wij de besluiten, ten behoeve van de aanleg of uitbreiding van een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid. Dit betekent dat wij bevoegd gezag zijn bij een aanvraag die betrekking heeft op een windpark van 5 - 100 MW.
Omdat het Windpark IJsselwind een totaal elektrisch vermogen van maximaal ca. 12,9 MW heeft, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Provinciaal Inpassingsplan (PIP)
In het kader van de provinciale coördinatieregeling wordt de aanvraag tevens getoetst aan het ontwerp van het PIP. Dit volgt uit artikel 3.33, lid 6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), juncto artikel 3.30, lid 3 van de Wro, die op basis van artikel 9f, lid 5 van de Elektriciteitsnet 1998 van toepassing is.

Provinciale coördinatieregeling
Bij de voorbereiding van het ontwerp inpassingsplan "Windpark IJsselwind Zutphen" (Molenweg) en de ontwerp-omgevingsvergunning, is gekozen voor toepassing van de provinciale coördinatieregeling (paragraaf 3.6.2 van de Wet ruimtelijke ordening). De toepassing van de provinciale coördinatieregeling leidt ertoe dat de voorbereiding van de noodzakelijke besluiten zoveel mogelijk gelijktijdig en gecoördineerd plaatsvindt. De besluiten waarop de coördinatieregeling van toepassing is doorlopen dezelfde procedure: het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp-vergunningen worden tegelijkertijd ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid bestaat om zienswijzen in te dienen tegen deze besluiten. Bij eventueel beroep tegen de gecoördineerde besluiten worden die besluiten als één besluit aangemerkt.

Activiteitenbesluit milieubeheer
Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het projectactiviteiten bevat waarvoor ook een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is voor de volgende activiteiten:

- het in werking hebben van een windturbine;
- lozen van hemelwater;
- energiebesparing;

daarom tevens op 19 april 2022 een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gedaan met kenmerk Aggiwd0rv70.

Een inrichting met één of twee windturbines, maar ook een windpark met 3 tot en met 19 windturbines, worden aangemerkt als een type B inrichting. Normaal gesproken zouden dan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Maar aangezien er na de uitspraak van de Raad van State van 30 juni 2021 een situatie is ontstaan dat de voorschriften in het Activiteitenbesluit geen rechtstreekse werking meer hebben voor windturbines, zijn in dit besluit maatwerkvoorschriften opgenomen, op basis van artikel 2.1 Activiteitenbesluit. Het betreft voorschriften met betrekking tot geluid, slagschaduw en externe veiligheid.

Beroepsmogelijkheid
Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit, kunnen beroep indienen. Dit geldt alleen voor belanghebbenden die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

Wanneer een belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij op grond van deze bijzondere omstandigheden toch beroep instellen.

Als een belanghebbende geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij wel beroep instellen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken. De beroepstermijn start op de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

Ter inzagelegging
Gedurende de periode dat het definitief besluit ter inzage ligt, kan eenieder een beroep indienen op het definitief besluit en bijbehorende stukken.

Start terinzagelegging: vanaf 24 november voor de duur van zes weken

U kunt uw schriftelijke beroep onder vermelding van ‘Beroep Windpark IJsselwind Zutphen, zaaknummer 2022-001684’ richten aan:

- Per e-mail:post@gelderland.nl
- Per brief: Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland, postbus 9090, 6800 GX te Arnhem

In het beroepschrift moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:
1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het beroep berust;
5. de handtekening.

Het beroepschrift kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op http://loket.rechtspraak.nl/. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van het beroepschrift zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 088 - 361 20 00).

Voorlopige voorziening
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op http://loket.rechtspraak.nl/. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 088 – 361 2000).

Inwerkingtreding
In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van deze verleende omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn (art. 6.1 lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Als er tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Leges
Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Nijmegen, 23 november 2022

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Esther Janssen, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:
1. Nota zienswijzen
2. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Bouwen van een bouwwerk"
3. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening"
4. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Milieu: Omgevingvergunning beperkte milieutoets"
5. Welstandsadvies d.d. 5 februari 2019
6. Dossierlijst

Bijlage 1: Nota zienswijzen

De nota zienswijze is opgenomen in de bijlage "Nota van antwoord zienswijzen Windpark IJsselwind Zutphen" van 6 september 2022.

En opgenomen in de Dossierlijst onder nummer D221190698.

Wettelijke grondslag
Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit
Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren, maar wel reden tot het stellen van specifieke voorschriften.

Bouwverordening/ Verordening fysieke leefomgeving
Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Zutphen 2021 (hierna: VFL).

Voor het bouwplan is geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Het in artikel 3.3 van voornoemde VFL verbod om op verontreinigde grond te bouwen geldt in dit geval niet, omdat hier geen sprake is van het (nagenoeg) voortdurend verblijven van mensen in de onderhavige bouwwerken.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de VFL. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan
Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Inpassingsplan Windpark IJsselwind Zutphen". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Redelijke eisen van welstand
Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

De commissie Ruimtelijke kwaliteit en Cultuurhistorie (RKC) van de gemeente Zutphen heeft op 30 januari 2019 een overeenkomstig bouwplan getoetst. De commissie is van mening dat het bouwplan, uitgaande van een maximale tiphoogte van 185 meter, niet voldoet aan redelijke eisen van welstand. Het advies van de commissie RKC van 5 februari 2019 is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

In reactie op het advies van de RKC merken wij allereerst op dat het bouwplan voldoet aan de bouwvoorschriften (waaronder hoogtebepalingen) uit het inpassingsplan. Het is vaste jurisprudentie dat de welstandstoets zich in beginsel dient te richten naar de bouwmogelijkheden die het geldende bestemmingsplan (c.q. inpassingsplan) biedt. Nu het inpassingsplan niet aan de schaal en massa in de weg staat, dient de gekozen maatvoering van het bouwplan bij de welstandstoets te worden gerespecteerd en kan daarin geen grond zijn gelegen voor een negatief welstandsoordeel.

Indien en voor zover er betekenis toekomt aan het eerdere negatieve welstandsadvies wenst Gedeputeerde Staten hieraan voorbij te gaan omdat het verlagen van de tiphoogte grote negatieve gevolgen heeft voor de hoeveelheid duurzame energie die met het park opgewekt kan worden. Er is een uitgebreide landschappelijke beoordeling gedaan in het inpassingsplan. Daaruit blijkt dat de windturbines inpasbaar zijn, hoewel ze op zich geen positief effect hebben op het landschap. Ze zijn echter wel noodzakelijk in de energietransitie.

In verband met de maatschappelijke belangen en politieke verantwoordelijkheid voor het beleidsthema duurzaamheid en bijbehorende bijdrage aan lokale, regionale en nationale doelstellingen, passeert Gedeputeerde Staten het welstandsadvies en is zij van mening dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Gedeputeerde Staten besluit conform artikel 2.10, eerste lid, onder d van de Wabo af te wijken van het welstandsadvies.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften
Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Bouwveiligheidsplan
Uiterlijk zes weken voor aanvang van de werkzaamheden overlegt u een bouwveiligheidsplan ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

Constructie
Gegevens en stukken, die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd dient u uiterlijk zes weken voor aanvang van de werkzaamheden in ter goedkeuring bij de ODRN. Het gaat hierbij om de volgende gegevens:

Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.
Hieronder is inbegrepen:
1. Geotechnisch rapport met een beschouwing van de volgende onderdelen:
   - resultaten van het grondonderzoek, bestaande uit voldoende sonderingen;
   - funderingsadvies;
   - berekening van de grondmechanische draagkracht van de ondergrond voor een
   - fundering op palen (trek en/of druk);
   - berekening van horizontale gronddrukken op palen en/of funderingsconstructies;
2. Gewichtsberekening, waarin opgenomen:
   - overzicht van toegepaste belastingen, belastingfactoren en belastingcombinaties;
   - belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
   - belastingen op de fundering;
3. Stabiliteitsberekening;
4. Palenplan, waarop aangegeven:
   - rapportnummer geotechnisch rapport;
   - plaats van de sondeerpunten;
   - gemaatvoerde paallocaties;
   - de rekenwaarden van de paalbelastingen;
   - paalpuntniveaus en het bouwpeil in m+ NAP;
   - type en afmetingen van funderingspalen;
   - paalkopdetail met aansluiting op de fundering
5. Overzichtstekening van de fundering;
6. Wapeningsberekeningen en-tekeningen van in het werk gestorte of prefab funderingsbalken, -stroken, –poeren en -palen;
7. Wapeningsberekeningen en – tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies;
8. Detailberekeningen en – tekeningen van staal-, hout-, steen- en glasconstructies;
9. Detailberekeningen en –tekeningen van verbindingen en verankeringen van beton-, staal-, hout- en glasconstructies;
10. Berekening van de brandwerendheid van beton-, staal-, steen-, hout- en glasconstructies;
11. Er dient tijdens de uitvoering dagelijks constructief deskundig toezicht op het werk aanwezig te zijn, dat namens de vergunninghouder gemachtigd is handelend op te treden;
12. Berekeningen en tekeningen van de fundering van de bouwkraan.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Brandveiligheid
In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen:
Bij gebouwen hoger dan 70 meter moet men aantonen dat er een zelfde brandveiligheid is als bij dezelfde categorie tot 70 meter volgens Bouwbesluit 2012. Dit is pas het geval, nadat aan onderstaande voorwaarden is voldaan via nadere goedkeuring door het bevoegd gezag; deze stukken dienen uiterlijk 6 weken vóór de bouwwerkzaamheden worden ingediend.

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening - Afdeling 6.7 Bouwbesluit
Op dit moment is de windturbine niet bereikbaar voor hulpdiensten als ze wordt gebouwd op de aangegeven locatie. De bluswatervoorziening is ook een punt van aandacht.

De bereikbaarheid en de bluswatervoorziening dient aantoonbaar te voldoen aan de "Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid" 20200117-BRWNL-Handreiking-Bluswatervoorziening-en-Bereikbaarheid-2019.pdf (nipv.nl).

Ten aanzien van deze aspecten dient een concreet voorstel ter goedkeuring ingediend te worden, het bouwwerk mag pas in gebruik genomen worden na goedkeuring van deze gegevens door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Tijdig vaststellen van brand - Afdeling 6.5 Bouwbesluit
In het document "Bijlage 1 -Toelichting op de aanvraag Windpark IJsselwind Waterschap Rijn en IJssel 721131 | 1.0" staat beschreven op welke wijze men de detectie wil gaan regelen. Dit gaat via een centrale meldkamer door naar de desbetreffende diensten. De gondel en toren worden voorzien van detectiemiddelen.

De detectie dient gewaarborgd te worden en ter nadere goedkeuring te worden voorgelegd aan de ODRN. Ook moet het aanwezige personeel geïnstrueerd worden hoe te handelen. Tevens dient een PVE (programma van eisen) opgesteld te worden.

Het PVE dient voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan de ODRN overlegd te worden.

Bouwwerk op hoogte
Het Bouwbesluit 2012 geldt voor bouwwerken tot een hoogte van 70 meter. In het geval dat de windturbines hoger zijn dan 70 meter dient een gelijkwaardige brandveiligheid te worden geboden als is voorgeschreven is in het Bouwbesluit 2012.
De aanvrager dient voor aanvang van de bouwwerkzaamheden een rapportage aan te leveren waarin zij aantoont dat sprake is van een gelijkwaardige brandveiligheid, conform afdeling 2.14 van het Bouwbesluit.

Algemene opmerkingen
Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
    a. zijn naam en adres;
    b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
    c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
    d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
    e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012
In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Opmerkingen ten aanzien van het aspect Brandveiligheid

Het veilig vluchten bij brand
Bij brand in de gondel, ten tijde van aanwezig onderhoudspersoneel, kan veilig en bijtijds vluchten een probleem worden. Het redden van grootte hoogte kost veel tijd en is met de bestaande middelen niet mogelijk. Bij een calamiteit zullen aanwezige medewerkers in de gondel zich zelf in veiligheid moeten brengen. De medewerkers dienen daartoe voldoende opgeleid te worden en van de juiste uitrusting te worden voorzien. Geadviseerd wordt om ten aanzien van het werken op hoogte en de ontvluchting van de gondel een protocol op te stellen.

Het beheersen van brand
Het beheersen van een brand kan alleen maar slagen als er adequaat wordt opgetreden of door ingrijpen van een blussysteem. De brandweer kan weinig tot niets betekenen in het vroegtijdig ingrijpen bij een brand, geadviseerd wordt om een blussysteem aan te brengen dat vroegtijdig een beginnende brand kan beheersen.

Het optreden bij brand door interne hulpverleners en brandweer
Vanuit het oogpunt van fysieke veiligheid zijn er bij windturbines sprake van twee gevaren, nl.
(1) brand in of aan de windturbine en
(2) gevaar voor de directe omgeving als gevolg van vallende onderdelen van windturbines.
Brand kan ontstaan als gevolg van bijvoorbeeld blikseminslag, falen van elektrische installaties, hete oppervlakten, etc. Door het afbreken van de gondel, ijsafwerping, wegslingeren van onderdelen turbineblad of het omvallen van de mast kunnen in de directe omgeving liggende (infrastructurele) bouwwerken worden geraakt, waardoor weer secundaire effecten mogelijk zijn.

Bij de incidentbestrijding zullen hulpverleningsdiensten inzetten op o.a. het veiligstellen van de omgeving en het laten afschakelen van de spanning. Met behulp van zgn. aandachtskaarten zal de brandweer inzetten op hulpverlening/brandbestrijding boven of onder in de windturbine, waarbij benadrukt moet worden dat de incidentbestrijding boven in een windturbine lastig is gezien de hoogte van dergelijke windturbines. Bij een brand zal dan waarschijnlijk worden gekozen voor een uitbrandscenario.

Bijlage 3: Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening"

Inleiding
De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het werk of de werkzaamheid in strijd is met het bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit of in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.11, lid 2 Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Toetsing
Bestemmingsplan
Aan de hand van de ingediende stukken is het werk of de werkzaamheid getoetst aan het inpassingsplan "Windpark IJsselwind Zutphen".

De voorschriften van het inpassingsplan geven aan dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning graafwerkzaamheden en/of grondbewerkingen, het roeren en omwoelen van gronden, dieper dan 1,5m onder maaiveld uit te voeren. Voor het uitvoeren van heiwerkzaamheden is tevens een omgevingsvergunningsplicht vastgelegd.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen
De bovengenoemde werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar, indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het verblijfsklimaat in verband met de aanwezigheid van een voormalige stortplaats.

Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen
Gezien de voorgenomen werkzaamheden is het aannemelijk dat maatregelen dienen te worden getroffen ten behoeve van het borgen van het verblijfsklimaat ter plaatse. Door een voorschrift op te nemen in de omgevingsvergunning wordt geborgd dat de betreffende voorzieningen ter goedkeuring worden overlegd en na goedkeuring worden uitgevoerd, alvorens de betreffende aanlegwerkzaamheden kunnen starten.

Conclusie
Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Bodem
Voor het aanleggen van de fundering van de windturbine dient een rapportage opgesteld te worden, waarin wordt omschreven welke voorzieningen worden getroffen om de afscherming van de voormalige stortplaats en de daarboven aangebrachte afdeklaag in stand te houden. Deze rapportage dient uiterlijk 8 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen overlegd te worden. Er kan pas gestart worden met de aanlegwerkzaamheden, nadat goedkeuring op de betreffende rapportage is verkregen en de benodigde voorzieningen zijn aangebracht/uitgevoerd en door de ODRN zijn gecontroleerd/goedgekeurd.

Bijlage 4: Inhoudelijke beoordeling activiteit "Milieu: Omgevingsvergunning beperkte milieutoets"

1.1. Toetsing

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, eerste lid, onder a van het Bor, waardoor deze aangevraagde activiteit te beschouwen is als een OBM-plichtige activiteit.

De aangevraagde activiteiten moeten worden geweigerd, indien bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport moet worden gemaakt (zie artikel 5.13b, eerste lid van het Bor).

1.2. M.e.r.-(beoordelings)plicht

De milieueffectrapportage (hierna: MER) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm). Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, categorie 22.2.
In ons besluit van 20 april 2022 (zaaknummer 2022-001684) hebben wij besloten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is.

1.3 Geluid

Algemeen
De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de windturbines. De veroorzaakte geluidsniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreden, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Pondera (d.d. 9 maart 2022; kenmerk 721131 | v2.0). Met de opzet en inhoud van dit rapport kunnen wij instemmen.

Cumulatie geluidsbelasting
De gecumuleerde geluidsbelasting voor de bestaande windturbines op het bedrijventerrein De Mars en het nieuwe Windpark IJsselwind betreft een maximaal jaargemiddeld geluidniveau van 48 dB Lden en 41 dB Lnight op twee woningen van derden (Meijerinkstraat 9 en Valkeweg 1). Zonder geluidbeperkende maatregelen ondervindt 0,2% van alle objecten binnen het invloedsgebied voor geluid van Windpark IJsselwind, in cumulatie met de bestaande windturbines op het bedrijventerrein De Mars, een hogere geluidsbelasting dan 47 dB Lden. Het percentage ernstig gehinderden binnen het invloedsgebied ten opzichte van de populatie in het gebied ligt, in cumulatie met de bestaande turbines en zonder geluidbeperkende maatregelen, op ca. 1,3%. Bij een geluidsbelasting van 47 dB Lden zorgt het initiatief cumulatief met de bestaande windturbines voor ernstige hinder bij 1,2% van de populatie binnen het invloedsgebied omwonenden. Bij een geluidbelasting van 45 dB Lden ligt het percentage op 0,8 %. Het verschil in het aantal ernstig gehinderden, zowel als percentage ten opzichte van de totale populatie in het invloedsgebied voor geluid (0,4%) als in aantallen personen (8 personen), is relatief laag.

Om de cumulatieve geluidniveaus te beoordelen moet tevens rekening worden gehouden met geluid van overige bronsoorten in de omgeving, zoals het bedrijventerrein De Mars, de weg N348, de scheepvaart op het Twentekanaal en de IJssel en de spoorlijn. Daarvoor is de 'Methode Miedema' toegepast.

Uit de berekeningen volgt dat de ontwikkeling van Windpark IJsselwind niet leidt tot een toename van de cumulatieve geluidbelasting tot boven de 65 dB(A), met uitzondering van de voormalige agrarische bedrijfswoning (toetspunt 7; Meijerinkstraat 40) die tot de inrichting behoort en daarmee geen gevoelig object vormt voor de toetsing van geluid van Windpark IJsselwind en een bedrijfswoning op het bedrijventerrein De Mars waar de waarde van 65 dB(A) in de huidige situatie met 1 dB(A) wordt overschreden. Windpark IJsselwind zorgt bij deze woning niet voor een verhoging van de cumulatieve geluidbelasting.

Op basis van de beoordeling van het akoestisch rapport is geconcludeerd dat er geen ernstige gevolgen zijn voor geluidgevoelige objecten in het gebied.

Conclusie
In ons besluit mer-beoordeling van 20 april 2022 hebben wij vermeld dat het besluit mer-beoordeling geldt als voorbereidingsbeslissing op de omgevingsvergunningaanvraag voor de beoogde windturbine van Waterschap Rijn en IJssel, onder de voorwaarde dat op grond van de omgevingsvergunning voor Waterschap Rijn en IJssel een jaargemiddelde toetswaarde van 47 dB Lden voor het cumulatieve geluidniveau van de bestaande windturbines op het bedrijventerrein De Mars en de drie beoogde windturbines van Windpark IJsselwind, ter plaatse van de geluidgevoelige objecten niet wordt overschreden. Hieraan wordt voor de woningen aan de Meijerinkstraat 9 en Valkeweg 1 niet zonder meer voldaan. Uit de resultaten in Tabel 2.4 van het akoestisch rapport volgt dat om aan een normstelling van 47 dB Lden te kunnen voldoen, er maatregelen getroffen dienen te worden. Met het beschouwde windturbinetype voor de 3 nieuwe windturbines betekent dat dat om aan een normstelling van 47 dB Lden te kunnen voldoen, WT01 en WT02 (beide windturbines van IJsselwind B.V.) in een geluidreducerende modus (mode NRO106) moeten draaien. De windturbine van Waterschap Rijn en IJssel staat verder van gevoelige objecten en hoeft niet in een gereduceerde modus te draaien. Door toepassing van deze maatregel en uit de voornoemde berekeningen van de 'Methode Miedema' is gebleken dat de aangevraagde situatie niet zorgt voor een verhoging van de cumulatieve geluidsbelasting van alle geluidsbronnen in de omgeving. Wij achten daarom de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten voor de windturbine die deel uitmaakt van de inrichting van Waterschap Rijn en IJssel. Het gecumuleerde geluidniveau als gevolg van beide windturbines van IJsselwind B.V., de windturbine van Waterschap Rijn en IJssel en de bestaande windturbines op bedrijventerrein De Mars mag de norm van 47 dB Lden niet overschrijden. Dit is vastgelegd in de regels van het inpassingsplan. Om zeker te stellen dat deze gezamenlijke norm niet wordt overschreden is de beschikbare geluidruimte voor windenergie tussen de windturbines van IJsselwind en Waterschap Rijn en IJssel verdeeld (de geluidbelasting van de bestaande windturbines is een gegeven). Vervolgens zijn voor de beide inrichtingen van IJsselwind en Waterschap Rijn en IJssel grenswaarden bepaald waarmee cumulatief aan de norm wordt voldaan. Eventuele verschuivingen tussen beide inrichtingen hebben geen effect op de totale geluidbelasting op toetspunten zolang dezelfde norm wordt gehanteerd..

De in de voorschriften opgenomen geluidsniveaus voor Lden en Lnight ter plaatse van deze punten zijn overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

1.4 Slagschaduw

Algemeen
De veroorzaakte slagschaduw in de omgeving zijn in kaart gebracht in het rapport onderzoek naar slagschaduw, opgesteld door Pondera (d.d. 9 maart 2022; kenmerk 721131 | v2.0). Met de opzet en inhoud van dit rapport kunnen wij instemmen.

Cumulatie slagschaduw
Voor wat betreft slagschaduw is in dit rapport worst-case inzichtelijk gemaakt wat de verwachte effecten (in uren schaduwduur per slagschaduwgevoelig object per jaar) van Windpark IJsselwind zijn in cumulatie met de bestaande windturbines op het bedrijventerrein De Mars. Door middel van een stilstandvoorziening kan slagschaduw eenvoudig worden beperkt tot een aanvaardbare schaduwduur per jaar van maximaal 1 tot maximaal 6 uur per jaar, afhankelijk van het soort en de locatie van het slagschaduwgevoelig object, zonder dat sprake is van een ontoelaatbare opbrengstderving. Een normgrens van 1 uur per jaar is bedoeld voor de duur die nodig is om windturbines af te schakelen. Uitgangspunt is om met toepassing van een automatische stilstandvoorziening het ontstaan van schaduwduur bij schaduwgevoelige objecten nagenoeg te voorkomen.
Hinder door slagschaduw zal daardoor niet of nauwelijks kunnen optreden. Voor objecten met een kantoorfunctie op bedrijventerrein De Mars en bedrijfswoningen op bedrijventerrein De Mars geldt een norm van gemiddeld 6 uur slagschaduw per jaar.

Conclusie
In ons besluit mer-beoordeling van 20 april 2022 hebben wij vermeld dat het besluit mer-beoordeling geldt als voorbereidingsbeslissing op de omgevingsvergunningaanvraag voor de beoogde windturbines van IJsselwind B.V., onder de voorwaarde dat op grond van de omgevingsvergunning van IJsselwind B.V. een toetswaarde van minder dan 1 uur schaduwduur per jaar als gevolg van de bestaande windturbines op het bedrijventerrein De Mars en de drie beoogde windturbines van Windpark IJsselwind, ter plaatse van de gevoelige objecten (woningen van derden in de omgeving; toetspunten zijn gelijk aan die bij het onderdeel geluid) niet wordt overschreden. Wij achten daarom de aangevraagde activiteiten vergunbaar.
Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin een grenswaarde voor de duur van de slagschaduw op de gevoelige objecten is gesteld.
.

1.5 Externe veiligheid

Algemeen
De externe veiligheidsrisico's van de drie windturbines in de omgeving zijn in beeld gebracht in de rapportage externe veiligheid voor het Windpark IJsselwind, opgesteld door Pondera (d.d. 2 maart 2022; kenmerk 721131 | v2.0). Met de opzet en inhoud van dit rapport kunnen wij instemmen.

Externe veiligheid
Voor externe veiligheid is zowel het plaatsgebonden risico van 10^{-5} per jaar voor beperkt kwetsbare objecten, als het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar voor kwetsbare objecten getoetst. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is aangegeven wat onder (beperkt) kwetsbare objecten wordt verstaan.
Er is in het rapport een groot aantal functies beschouwd die binnen de toekomstige zones zijn gelegen waar een verhoogd risico optreedt. Samengevat betreft het de volgende functies.

- De trefkansen voor infrastructuur (wegen, water- en spoorwegen en gevaarlijk transport) zijn verwaarloosbaar klein.
- Voor risicovolle inrichtingen (diverse functies op het bedrijventerrein De Mars) geldt eveneens dat de trefkansen erg klein zijn.
- Windturbine 3 ligt binnen de adviesafstand tot de hoogspanningsverbinding die op grond van het beleid van TenneT moet worden aangehouden. TenneT heeft op 3 juni 2022 instemming verleend.
- Voorts liggen de windturbines 1 en 2 buiten de adviesafstand tot de hoogspanningsverbinding die op grond van het beleid van TenneT moet worden aangehouden.

- Op basis van de beoordeling van ijsafzetting en ijsworp in de rapportage worden, met uitzondering bij windturbine 3, geen aanwezigheid van grote hoeveelheden onbeschermde personen in de buitenlucht verwacht. Om de kans op ijsworp bij windturbine 3 te minimaliseren is in de voorschriften aangegeven dat windturbine 3 voorzien moet zijn van een detectiesysteem om ijsaangroei te signaleren.

- De aanwezigheid van de windturbines zorgt voor een risicotoevoeging op de faalkans van de waterkering van het Twentekanaal. Tijdens de bouw, exploitatie en verwijdering van de windturbines wordt de waterkerende functie gewaarborgd, door het in acht nemen van beperkende maatregelen in de vorm van herstel van de bodemopbouw, niet werken boven bepaalde waterstand en palen enkel grondverdringend aanbrengen.

Conclusie
In ons besluit mer-beoordeling van 20 april 2022 hebben wij vermeld dat het besluit mer-beoordeling geldt als voorbereidingsbeslissing op de omgevingsvergunningaanvraag voor de beoogde windturbine van Waterschap Rijn en IJssel, onder de voorwaarde dat op grond van de omgevingsvergunning voor Waterschap Rijn en IJssel de toetswaarden voor het plaatsgebonden risico 10^{-6} en 10^{-5}, ter plaatse van respectievelijk kwetsbare- en beperkt kwetsbare objecten niet worden overschreden. Uit het rapport is gebleken dat aan deze toetswaarden wordt voldaan. Wij achten daarom de aangevraagde activiteiten vergunbaar. Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin de voornoemde toetswaarden zijn opgenomen.
Voorts is in de voorschriften de eis opgenomen dat windturbine 3 voorzien moet zijn van een detectiesysteem om ijsaangroei te signaleren.

1.6 Bodem
De installaties in de turbine bevatten vloeistoffen zoals smeeroliën en –vetten ten behoeve van hydraulische installaties. Deze oliën en vetten zijn milieugevaarlijke stoffen, derhalve is sprake van een bodembedreigende activiteit. De milieugevaarlijke stoffen komen tijdens de gangbare bedrijfsvoering niet buiten de procesomhulling. Als de stoffen toch vrijkomen door lekkage, worden deze in de gondel opgevangen. Als de stoffen toch buiten de gondel komen, worden ze opgevangen door het betonnen fundament van de turbine, waardoor ze niet in de bodem kunnen belanden.
Voor de turbines zal een jaarlijks onderhoudsprogramma worden opgesteld, waarbij ook zal worden gecontroleerd op lekkages.
Hiermee wordt voldaan aan het verwaarloosbaar bodemrisico uit de Nederlandse richtlijn bodembescherming van 2012 en het Activiteitenbesluit.

1.7 Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het verlenen van een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM), zijn er ten aanzien van de aangevraagde windturbine geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.
Nu het Activiteitenbesluit geen rechtstreekse werking meer heeft, zijn wel maatwerkvoorschriften opgenomen op basis van de zorgplicht in artikel 2.1 Activiteitenbesluit.

<u>Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit</u>

Geluid

1. Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift windturbines.

2. De geluidbelasting van de windturbine van Waterschap Rijn en IJssel, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Toetspunt	Adres	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geluidsbelasting (dB)	
		(RD new)	(RD new)	Lnight	Lden
2	Meijerinkstraat 9	211294,99	464364,79	33	39
3	Valkeweg 5	210296,10	464773,06	35	42
5	Valkeweg 1	210992,40	464735,20	32	39
6	Mettrayweg 5	211482,00	463870,00	29	35
8	Wellenbergweg 2	209643,90	464548,60	33	39
10	Industrieweg 83	210692,00	463223,00	31	38

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op Figuur 1.

3. Uiterlijk 3 maanden voor de start van de bouw van de windturbines moet aan het bevoegd gezag meegedeeld worden welk type windturbine gerealiseerd wordt. Hierbij dient een akoestisch rapport te worden overgelegd waarin de geluidbelasting op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein worden weergegeven. Uit het rapport moet blijken dat aan voorschrift 2 wordt voldaan. De datum van inbedrijfname van de windturbine(s) moet worden gemeld aan het bevoegd gezag via e-mailadres: postbus@odra.nl en pch@odra.nl

4. Het akoestisch onderzoek, bedoeld in voorschrift 3, bevat de volgende gegevens:
   a. de naam van de opdrachtgever van het onderzoek;
   b. de naam van de instantie die het onderzoek heeft uitgevoerd;
   c. de datum van het onderzoek;
   d. de aanleiding en het doel van het onderzoek;
   e. de gegevens waarmee wordt aangetoond dat de betreffende situatie valt binnen het toepassingsbereik van de gebruikte methode;
   f. indien een andere methode dan die is opgenomen in deze regeling wordt gebruikt, wordt de noodzaak daarvan aangegeven en wordt de toegepaste methode beschreven en verantwoord;
   g. indien een rekenmethode wordt toegepast, alle ingevoerde gegevens en tevens de geraadpleegde windfrequentiegegevens;
   h. één of meer kaarten of tekeningen op een zodanige schaal dat een duidelijk beeld wordt gegeven van bestaande of voorgenomen windturbines en van gevoelige gebouwen of gevoelige terreinen waarop het akoestisch onderzoek betrekking heeft;
   i. de waarneempunten;
   j. de situering, akoestisch relevante dimensies en de aard van de doorgerekende geluidsbeperkende of afschermende maatregelen, zowel op oorspronkelijk kaartmateriaal als in de vorm van de geschematiseerde computerinvoer;
   k. de situering, akoestisch relevante dimensies en de aard van de overige geluidsreflecterende en -afschermende objecten of constructies;
   l. de scheidingslijn of scheidingslijnen tussen akoestisch harde en zachte bodemvlakken, met een aanduiding van de aard van de bodem;
   m. in akoestisch gecompliceerde situaties, een grafische weergave van de bij de berekeningen gehanteerde geometrische invoergegevens;
   n. de bestaande en toekomstige geluidsbelastingen vanwege een windturbine of een combinatie van windturbines van de gevel van een gevoelig object of van de grens van een gevoelig terrein voor de situatie waarin geen maatregelen zijn genomen ter vermindering van de geluidsemissie of ter beperking van de geluidsoverdracht.

5. Ten behoeve van het akoestisch onderzoek, bedoeld in voorschrift 4, wordt bij de bepaling van de geluidsbelasting van de combinatie van windturbines rekening gehouden met:
   a. de over een kalenderjaar energetisch gemiddelde bronsterkte volgens de methode, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, en met gebruikmaking van het door het KNMI aangeleverde langjarig gemiddelde windprofiel op ashoogte, tenzij wordt aangetoond dat gegevens beschikbaar zijn die een beter beeld geven van de geluidsemissie van de combinatie van windturbines;
   b. de invloed van de omgeving en de meteorologische omstandigheden op de geluidsoverdracht van de combinatie van windturbines naar het immissiepunt.

6. Indien de vaststelling van de geluidsbelasting vanwege de combinatie van windturbines plaatsvindt op de gevel van een gevoelig gebouw, bevindt het immissiepunt zich op het punt van de gevel, waar de geluidsbelasting het hoogst is.

7. Indien de vaststelling van de geluidsbelasting vanwege de combinatie van windturbines plaatsvindt op de grens van een gevoelig terrein, bevindt het immissiepunt zich op het punt van de grens waar de geluidsbelasting het hoogst is.

8. Indien de geluidsbelasting van de combinatie van windturbines met andere geluidsbronnen wordt berekend, wordt de rekenregel bedoeld in hoofdstuk 4 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, toegepast.

9. Van de methode, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, kan geheel of gedeeltelijk worden afgeweken indien aannemelijk wordt gemaakt dat de toe te passen afwijking:
   a. een belangrijke tijdbesparing of kostenbesparing oplevert en in de betreffende situatie nagenoeg even nauwkeurig is;
   b. in de betreffende situatie belangrijk nauwkeuriger is, of
   c. voldoende nauwkeurig is en de methode, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, in de betreffende situatie niet leidt tot een voldoende representatieve geluidsbelasting.

10. Indien de gegevens over het, van de windsnelheid afhankelijke, bronvermogen van de combinatie van windturbines niet of niet volledig beschikbaar zijn, wordt dit bepaald volgens de methode, bedoeld in hoofdstuk 2 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines.

11. Na oprichting van de windturbines moet door vergunninghouder door middel van een bronsterktemeting worden beoordeeld of het bronvermogen overeenkomt met de door de fabrikant verstrekte gegevens. Voor uitvoering van de bronsterktemeting wordt de standaard meetmethode als bedoeld in hoofdstuk 2 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines toegepast. Binnen 6 maanden nadat de windturbine(s) in bedrijf is/zijn genomen moet vergunninghouder dit onderzoek hebben uitgevoerd. Rapportage hierover aan het bevoegd gezag moet plaatsvinden uiterlijk 2 maanden na uitvoering van de meting.

12. Vergunninghouder registreert de volgende gegevens:
   a. de emissieterm LE, bedoeld in onderdeel 3.4.1 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, gebaseerd op de effectieve werking gedurende het afgelopen kalenderjaar, en
   b. de voor de duur van een handhavingsmeting, als bedoeld in paragraaf 2.6 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines, benodigde gegevens ter bepaling van de windsnelheid op ashoogte.

Slagschaduw

13. De windturbines van het Windpark IJsselwind moeten voorzien zijn van een automatische stilstandvoorziening, die in werking treedt als de slagschaduw:
- ter plaatse van gevoelige objecten (woningen van derden buiten geluidgezoneerd industrieterrein De Mars), meer dan 1 uur slagschaduw per jaar toevoegt;
- ter plaatse van woningen op geluidgezoneerd industrieterrein De Mars meer dan 6 uur aan slagschaduwduur per jaar toevoegt;
- ter plaatse van objecten met een kantoorfunctie op geluidgezoneerd industrieterrein De Mars meer dan 6 uur aan slagschaduwduur per jaar toevoegt, voor zover deze slagschaduw optreedt gedurende weekdagen en tijdens kantooruren (07:30 t/m 18:00 uur);
- ter plaatse van de molenaarswoning meer dan 111 uur aan slagschaduwduur per jaar toevoegt

14. Uiterlijk 4 weken voor ingebruikname van de windturbines dient de vergunninghouder een slagschaduwonderzoek in te dienen waarin wordt bevestigd met de schaduwduur als gevolg van alle windturbines die met het inpassingsplan Windpark IJsselwind zijn mogelijk gemaakt, wordt voldaan aan de normgrenzen uit voorschrift 13. Daarbij dient een stilstandskalender te worden opgesteld waarin voor de windturbines is vermeld binnen welke tijdvakken slagschaduw kan optreden en automatische stilstand wordt toegepast. De windturbines dienen uitgerust te zijn met een voorziening die bijhoudt waar en wanneer

.

15. De in voorschrift 3 bedoelde stilstandsduur binnen de aangewezen dagen in de stilstandskalender kunnen worden beperkt door een aan te brengen zonneschijnsensor, waardoor de windturbines niet op bewolkte dagen hoeft te worden stilgelegd. Ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw en lichtschittering als bedoeld in voorschrift 13 zijn de windturbines voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten, voor zover deze objecten zijn gelegen binnen het schaduwgebied en voor zover:
    a. tussen de windturbine en de woningen er nog sprake is van een minimale afdekking van 20% van de zon door het rotorblad (gebied waarbinnen er nog sprake kan zijn van hinderlijke slagschaduw). De afstand geldt van een punt op ashoogte van de windturbine tot de gevel van het object;
    b. zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van gevoelige gebouwen ramen bevinden.

    In verband met de duur die in technisch opzicht nodig is om de windturbine af te schakelen mag gemiddeld per jaar maximaal 1 uur schaduwduur optreden als gevolg van alle windturbines die met het inpassingsplan Windpark IJsselwind zijn mogelijk gemaakt.

Externe veiligheid

16. Het plaatsgebonden risico van 10-5 per jaar voor beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden risico van 10-6 per jaar voor kwetsbare objecten mag niet worden overschreden.

17. De windturbine (windturbine 3) moet voorzien zijn van een detectiesysteem om ijsaangroei te signaleren, teneinde ijsworp te voorkomen.

[toegevoegd bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 21 oktober 2026:]

Wiekerosie

18. Een windturbine mag uitsluitend voor energieproductie in gebruik worden genomen en gehouden als de turbinebladen aan de voorzijde middels een coating zijn voorzien van *leading edge protection* ter voorkoming of beperking van bladerosie.

Begrippen

Voor de begrippen verwijzen wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc., zoals te vinden op wetten.nl).

Windturbine 3:
De windturbine waarvoor aan het waterschap Rijn en IJssel vergunning verleend is.

Beperkt kwetsbaar object:
Voor de definitie zie artikel 1, lid 1, onder b van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Kwetsbaar object:
Voor de definitie zie artikel 1, lid 2 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Reken- en meetvoorschrift windturbines
Het reken- en meetvoorschrift beschrijft de methode om de geluidsbelasting in de omgeving ten gevolge van windturbines en windturbineparken te bepalen. Het betreft de versie die als bijlage 4 is opgenomen bij de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, zoals deze gold op 29 juni 2021.

FIGUUR 1: LIGGING BEOORDELINGSPUNTEN



Bijlage 5: Welstandsadvies d.d. 5 februari 2019

Het welstandsadvies is opgenomen in de Dossierlijst onder nummer D220609565.

Bijlage 6 : Dossierlijst

D220551884	25/05/2022	Aanvraagformulier omgevingsvergunning
D220551887	25/05/2022	Bijlage 7 Rapportage externe veiligheid Windpark IJsselwind
D220551888	25/05/2022	Bijlage 8 Tekeningen onderstation Windpark IJsselwind
D220551889	25/05/2022	Bijlage 2 Kadastrale kaart perceel WRIJ
D220551892	25/05/2022	Bijlage 6 Besluit m.e.r.-beoordeling Windpark IJsselwind
D220576175	07/06/2022	Bijlage 4 Situatietekening Windpark IJsselwind incl. toegangswegen en opstelplaatsen v2.0
D220576176	07/06/2022	Bijlage 3 Inrichtingstekening Windpark IJsselwind v2.0
D220576178	07/06/2022	Bijlage 5 Principetekening windturbines incl. fundatie v2.0
D220576182	07/06/2022	Bijlage 1 Toelichting op de aanvraag Windpark IJsselwind v2.0 WT3
D220609565	20/06/2022	AdviesRKCfeb2019
D221190698	16/11/2022	Nota van antwoord zienswijzen Windpark Ijsselwind Zutphen
D221194577	13/09/2022	Bijlage 6 Akoestisch onderzoek en onderzoek naar slagschaduw Windpark IJsselwind