



provincie
GELDERLAND

Bezoekadres
Huis der Provincie
Markt 11
6811 CG Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Wösten juridisch advies
T.a.v. de heer 5.1.2e
Postbus 11721
2502 AS 's-GRAVENHAGE

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer 5.1.2e
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

datum
15 februari 2012

zaaknummer
2009-007947

Onderwerp
Nieuwe beslissing op bezwaarschrift na vernietiging besluit
door Raad van State 5.1.2e te Vragender)

Geachte heer Wösten,

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 30 september 2011, zaaknummer 2011011799/2/R2, ons besluit van 26 oktober 2010 vernietigd. In dit besluit hebben wij de door de heer B.A.J. Lageschaar aangevraagde vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) geweigerd. Reden hiervoor was dat wij van mening waren dat de vergunningplicht ex artikel 19d Nbw voor de aangevraagde veebezetting op grond van artikel 19kd Nbw was vervallen. De Afdeling bestuursrechtspraak is echter van oordeel dat de vergunningplicht niet is vervallen en heeft daarom voornoemd besluit vernietigd.

Nu ons besluit van 26 oktober 2010 is vernietigd moeten wij opnieuw een beslissing op het bezwaarschrift d.d. 30 april 2010, dat u namens MOB heeft ingediend, nemen. Bij het nieuw te nemen besluit moet rekening worden gehouden met recente uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak. Als gevolg hiervan is het toetsingskader dusdanig veranderd, dat de aanvraag opnieuw moet worden beoordeeld. Wij lichten hierna eerst het gewijzigde toetsingskader toe en daarna volgt een nieuwe beoordeling van de aanvraag van de heer 5.1.2e 5.1.2e aan dit toetsingskader.

Gewijzigd toetsingskader

In artikel 19kd, eerste lid, Nbw is bepaald dat bij besluiten over het toepassen het verlenen van een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, niet de gevolgen worden betrokken die een handeling kan hebben door het veroorzaken van stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied in de volgende gevallen:

a. de handeling gebruik is dat op de referentiedatum werd verricht en sedertdien niet of niet in betekenende mate is gewijzigd, en sedertdien per saldo geen toename van stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied heeft veroorzaakt;

inlichtingen bij 5.1.2e
e-mailadres 5.1.2e@gelderland.nl

telefoonnummer 5.1.2e

BNG 's-Gravenhage, rekeningnummer 28.50.10.824
Rabobank, rekeningnummer 14.39.37.529
ING, rekeningnummer 869762
btw-nummer NL001825100.B03

IBAN-nummer NL74BNGH0285010824
SWIFT/BIC: BNGHNL2G

code: 01309853.doc /

b. de handeling een activiteit is die na de referentiedatum is begonnen, of een gebruik dat na de referentiedatum in betekende mate is gewijzigd, waarbij is verzekerd dat, in samenhang met voor die activiteit getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied als gevolg van die activiteit of dat gebruik per saldo niet is toegenomen of zal toenemen.

In het derde lid van artikel 19kd is bepaald 7 december 2004 als referentiedatum geldt. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in haar uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2, bepaald dat deze datum alleen geldt voor Vogelrichtlijngebieden wanneer die op of na de referentiedatum zijn aangewezen. De Vogelrichtlijngebieden binnen de provincie Gelderland zijn op 24 maart 2000 aangewezen, zodat deze datum voor deze gebieden heeft te gelden als referentiedatum.

In voornoemde uitspraak wordt verwezen naar een uitspraak van 31 maart 2011, zaaknummer 200903784/1/R2, waarin de Afdeling bestuursrechtspraak heeft bepaald dat toestemming voor het project die vóór de referentiedatum is verleend heeft te gelden als bestaand gebruik. Een toestemming kan een vergunning of een melding op grond van de Wet milieubeheer dan wel Hinderwet zijn. In het vernietigde besluit is uitgegaan van de feitelijke situatie op de referentiedatum 7 december 2004, wat gelet op deze uitspraak niet juist blijkt.

Nieuwe beoordeling van de aanvraag

De aanvraag betreft een vleesvarkens- en rundveehouderij waarbij de vleesvarkensstallen gedeeltelijk worden aangesloten op een chemische luchtwasser en een nieuwe ligboxenstal voor het rundvee wordt gerealiseerd.

De mogelijk schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen worden uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) op grond van de Nbw verleend.

Mogelijke effecten kunnen optreden op de Natura 2000-gebieden Korenburgerveen, Bekendelle, Wooldse Veen en Willinks Weust. De instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden zijn vermeld in bijlage 1.

Toetsing Depositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Deze hebben een kritische depositiewaarde. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor de habitattypen.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit waarvan, ondanks de getroffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet is uitgesloten, is toepassing van artikel 19kd Nbw in deze procedure niet aan de orde.

Op 30 september 2004 is aan voor de inrichting aan de Schaarweg 2a te Vragender een vergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend voor het houden van vleesvarkens en rundvee. Op grond van deze vergunning stellen wij vast dat ten tijde van de aanmelding in het kader van de Habitatrichtlijn nationale toestemming was verleend. In tabel 1 is de vergunde en de aangevraagde veebezetting weergegeven. In tabel 2 is de depositie van de vergunde en de aangevraagde situatie weergegeven.

Tabel 1 veebezetting

Vergunde veebezetting op 7 december 2004		
Diersoort	RAV code	Aantal
Vleesvarkens	D 3.2.7.1.1	1.140
Vleesvarkens	D 3.2.1.1	400
Vleesvarkens	D 3.4.1	1.768
Vrouwelijk jongvee	A 3	40
Melk- en kalfkoeien	A 1.6.1	237
Aangevraagde veebezetting		
Diersoort	RAV code	Aantal
Vleesvarkens	D 3.2.14.2	720
Vleesvarkens	D 3.2.14.1	1.620
Vleesvarkens	D 3.2.1.1	304
Vleesvarkens	D 3.4.1	1.808
Vrouwelijk jongvee	A 3	105
Fokstier	A 7	1
Melk- en kalfkoeien	A 1.6.1	150

Tabel 2 NH₃-depositie van het bedrijf in mol/ha/jr

Habitatype	Depositie		
	Vergund op 7-12-2004	Aangevraagd	Verschil
<i>Korenburgerveen</i>			
rand	155,1	133,7	21,4
H91EOC vochtige alluviale bossen	124,0	108,0	16,0
H91DO hoogveenbossen	115,7	101,3	14,4
H7120 herstellend hoogveen	54,1	46,9	7,2
H7210 galigaanmoeras	53,3	46,4	6,9
H6410 blauwgrasland	20,4	17,5	2,9
H4010A vochtige heiden	22,9	19,6	3,3
H6230 heischrale graslanden	20,7	17,8	2,9
H7150 pioniervegetatie	20,7	17,8	2,9
<i>Bekendelle</i>			
H91EOC vochtige alluviale bossen	3,1	2,7	0,4
H9120 beuken eikenbossen met hulst	3,1	2,7	0,4
H9160A eiken beukenbossen	2,9	2,5	0,4
<i>Wooldse Veen</i>			
H91DO hoogveenbossen	1,1	0,9	0,2
H7120 herstellende hoogvenen	1,1	0,9	0,2
<i>Willinks Weust</i>			
rand	1,5	1,3	0,2

Uit tabel 2 blijkt dat met het stalsysteem, zoals vermeld in de aanvraag, sprake is van een afname van de stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen. Nu de aangevraagde emissie zowel als de depositie in vergelijking tot de vergunde emissie en depositie ten tijde van de aanwijzing van dit Natura 2000 gebied daalt, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten

Aangezien voor deze inrichting niet eerder een vergunning of een vvgb is verleend op grond van de Nbw, is verlening van de vergunning mogelijk voor zover vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale belangen zich hier niet tegen verzetten. Niet gebleken is dat deze belangen zich tegen verlening van de gevraagde vergunning verzetten.

Ingevolge artikel 7:15, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht worden proceskosten uitsluitend vergoed voor zover het bestreden besluit wordt herroepen wegens aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid. Wij zijn van mening dat in het onderhavige geval geen sprake is van een aan ons college te wijten onrechtmatigheid. De proceskosten komen daarom niet voor vergoeding in aanmerking.

Besluit

- I. Het besluit van 10 maart 2010 te herroepen, het bezwaar gegrond te verklaren en gevraagde vergunning te verlenen;
- II. Het verzoek om proceskosten van Wösten juridisch advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment (MOB) te Nijmegen op grond van artikel 7:15, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht af te wijzen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland,

5.1.2e

Commissaris
van de Koningin

secretaris

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepsschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Bijlagen

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen.
- Bijlage 2: Agro-Stacksberekeningen vergunde situatie 7 december 2004.
- Bijlage 3: Agro-Stacksberekeningen aangevraagde situatie.
- Bijlage 4: Gegevens m.b.t. vergunning Wet milieubeheer d.d. 30 september 2004.

Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen

Bekendelle

Aanwijzing en aanmelding

Op 20 mei 2003 is het gebied Bekendelle in zijn geheel aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

In onderstaande tabel staan de voor NH3 gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Bekendelle.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Bekendelle)
(= behoudoedstelling; > ontwikkeldoedstelling)

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst	>	>
H9160 Eiken-haagbeukenbos	>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹	=	>

¹ Prioritair habitatype

Korenburgerveen

Aanwijzing en aanmelding:

Het gebied Korenburgerveen is op 20 mei 2003 in zijn geheel aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

In onderstaande tabel staan de voor NH3 gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Korenburgerveen.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Korenburgerveen)
(=behoudoedstelling; > ontwikkeldoedstelling; =(<) behoudoedstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkeldoedstelling)

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>
H6410 Blauwgraslanden	>	>
H7110 Actief hoogveen ^{1,2}	>	
H7120 Herstellende hoogvenen	=(<)	>
H7210 Galigaanmoerassen ¹	=	=
H 91D0 Hoogveenbossen ¹	=(<)	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹	=	>

¹ Prioritair habitatype

² Complementair doel

In de brief aan de Tweede Kamer van 26 januari 2010 geeft de minister aan een aantal wijzigingen op het ontwerpbesluit te zullen doorvoeren. De voorgenomen wijzigingen voor het Natura 2000-gebied Korenburgerveen zijn:

- de doelstelling voor vochtige heiden, hogere zandgronden (H4010A) wordt behoud van kwaliteit in plaats van verbetering van kwaliteit.

Willinks Weust

Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Willinks Weust bestaat uit voormalig Staatsnatuurmonument Willinks Weust en Heksenbos en enkele andere deelgebieden. Op 21 juni 1988 zijn Willinks Weust en Heksenbos aangewezen als Staatsnatuurmonument (NMF/N88-6013) en Beschermd Natuurmonument (NMF/N88-6014). Op 20 mei 2003 is het gebied in zijn geheel aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

In onderstaande tabel staan de voor NH3 gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Willinks Weust.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Willinks Weust)
(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	=
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=
H6230 Heischrale graslanden ¹	=	=
H6410 Blauwgraslanden	>	=
H7230 Alkalisch laagveen ²	>	>
H9160 Eiken-haagbeukenbos	=	>
H9190 Oude eikenbossen	=	=

¹Prioritair habitatype

²Complementair doel

Wooldse Veen

Aanwijzing en aanmelding:

Het gebied Wooldse Veen is op 20 mei 2003 in zijn geheel aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

In onderstaande tabel staan de voor NH3 gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Wooldse Veen.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Wooldse Veen)
(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling; =(<) behouddoelstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H7110A Actief hoogveen ¹	>	>
H7120 Herstellende hoogvenen	=(<)	>
H 91D0 Hoogveenbossen ²	=	=

¹Complementair doel

²Prioritair habitatype

Bijlage 2: Agro-Stacks berekeningen vergunde situatie 7 december 2004

Naam van de berekening: Schaarweg 2a vergunde situatie

Gemaakt op: 15-11-2011 12:00:15

Zwaartepunt X: 241,200 Y: 443,100

Cluster naam: Schaarweg 2a Vragender

Berekende ruwheid: 0,23 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uitr. snelheid	Emissie
1	stal G	241 145	443 069	7,8	4,7	1,4	8,81	1 140
2	stal H	241 143	443 109	4,3	3,8	0,5	4,00	3 384
3	stal K	241 161	443 146	1,5	1,5	0,5	0,40	983
4	stal L	241 176	443 210	1,5	1,5	0,5	0,40	1 425
5	stal I	241 133	443 123	4,2	3,7	0,5	4,00	2 236

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	K rand	241 644	443 472	155,15
2	Kvochtige all bossen	241 592	443 725	123,95
3	K hoogveenbossen	241 574	443 754	115,69
4	K herstelle hoogveen	241 673	444 238	54,10
5	K galigaanmoeras	241 800	444 214	53,33
6	K blauwgrasland	242 858	444 777	20,38
7	K vochtige heiden	242 648	444 947	22,88
8	K heischral grasland	242 792	444 889	20,74
9	K pioniervegetatie	242 778	444 947	20,74
10	B voch all bossen	244 678	440 120	3,08
11	B beuken eikenbossen	244 802	439 843	3,13
12	B eikenbeukenbos	245 268	440 191	2,85
13	WV hoogveenbos	248 316	436 699	1,08
14	WV herstl hoogveen	248 375	436 617	1,06
15	WW rand	250 388	442 728	1,48

Details van Emissie Punt: stal G (628)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 3.2.7.1.1	vleesvarkens	1140	1	1140

Details van Emissie Punt: stal H (629)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 3.2.1.1	vleesvarkens	288	3	864
2	D 3.4.1	vleesvarkens	1008	2.5	2520

Details van Emissie Punt: stal K (630)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 3	vrouwelijk jongvee	40	3.9	156

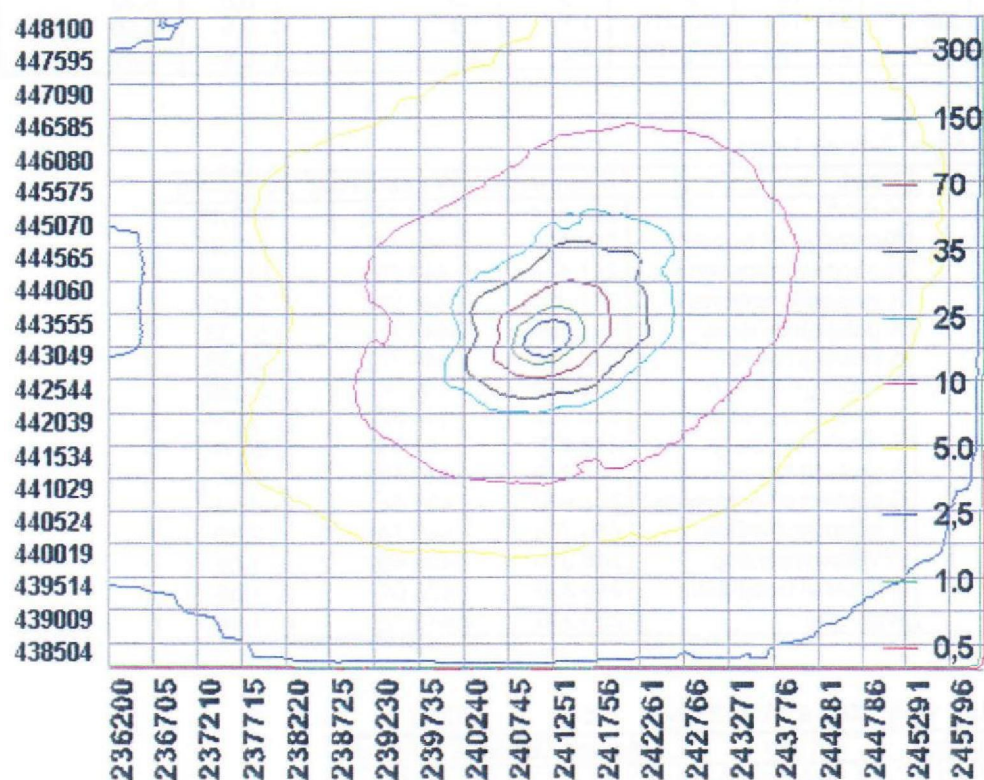
2	A 1.6.1	melk- en kalfkoeien	87	9.5	826.5
---	---------	---------------------	----	-----	-------

Details van Emissie Punt: stal L (631)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 1.6.1	melk- en kalfkoeien	150	9.5	1425

Details van Emissie Punt: stal I (632)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 3.2.1.1	vleesvarkens	112	3	336
2	D 3.4.1	vleesvarkens	760	2.5	1900



Bijlage 3: Agro-Stacks berekeningen aangevraagde situatie

Naam van de berekening: Versie 2 aangevraagde situatie

Gemaakt op: 10-11-2011 11:43:44

Zwaartepunt X: 241,100 Y: 443,100

Cluster naam: Schaarweg 2a Vragender

Berekende ruwheid: 0,23 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	stal G	241 097	443 080	7,0	4,7	2,9	3,14	340
2	stal H	241 143	443 109	4,3	3,8	0,5	4,00	3 096
3	stal K	241 161	443 146	1,5	1,5	0,5	0,40	419
4	stal L	241 176	443 210	1,5	1,5	0,5	0,40	1 425
5	stal I	241 133	443 123	4,2	3,7	0,5	4,00	2 347

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	K rand	241 644	443 472	133,68
2	Kvochtige all bossen	241 592	443 725	108,04
3	K hoogveenbossen	241 574	443 754	101,26
4	K herstelle hoogveen	241 673	444 238	46,87
5	K galigaanmoeras	241 800	444 214	46,36
6	K blauwgrasland	242 858	444 777	17,54
7	K vochtige heiden	242 648	444 947	19,63
8	K heischral grasland	242 792	444 889	17,82
9	K pioniervegetatie	242 778	444 947	17,80
10	B voch all bossen	244 678	440 120	2,70
11	B beuken eikenbossen	244 802	439 843	2,73
12	B eikenbeukenbos	245 268	440 191	2,49
13	WV hoogveenbos	248 316	436 699	0,93
14	WV herstel hoogveen	248 375	436 617	0,92
15	WW rand	250 388	442 728	1,27

Details van Emissie Punt: stal G (628)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 3.2.14.2	vleesvarkens	720	0.18	129.6
2	D 3.2.14.1	vleesvarkens	1620	0.13	210.6

Details van Emissie Punt: stal H (629)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 3.2.1.1	vleesvarkens	192	3	576
2	D 3.4.1	vleesvarkens	1008	2.5	2520

Details van Emissie Punt: stal K (630)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
---------	------	------	--------	---------	--------

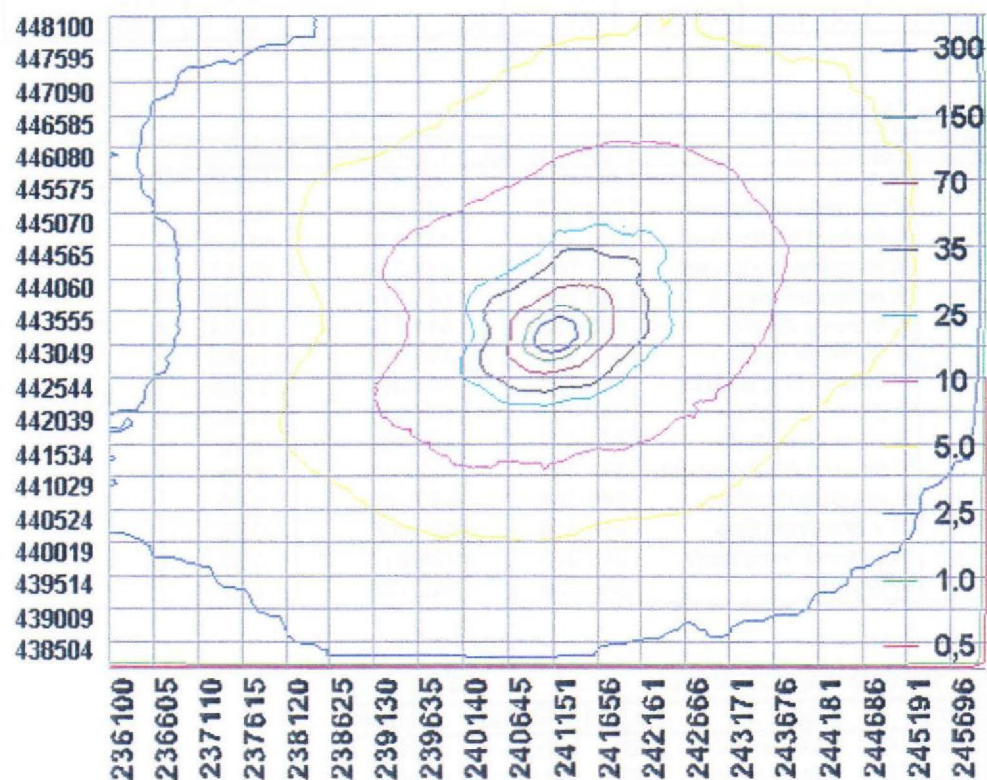
1	A 3	vrouwelijk jongvee	105	3.9	409.5
2	A 7	fokstier	1	9.5	9.5

Details van Emissie Punt: stal L (631)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 1.6.1	melk- en kalfkoeien	150	9.5	1425

Details van Emissie Punt: stal I (632)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 3.2.1.1	vleesvarkens	112	3.1	347.2
2	D 3.4.1	vleesvarkens	800	2.5	2000



KOPIE BRIEF INCLUSIEF BIJLAGEN AAN:

- De [REDACTED] 5.1.2e Schaarweg 2a, 7134 PK VRAGENDER
- LTO Noord advies, Dienst Ruimtelijke Ordening en Milieu, [REDACTED] 5.1.2e Postbus 67, 7000 AB DOETINCHEM
- Gemeente Oost Gelre, Postbus 17, 7130 AA LICHTENVOORDE
- Gelderse Milieufederatie, Jansbuitensingel 14, 6811 AB ARNHEM

KOPIE BRIEF ZONDER BIJLAGEN AAN:

- HH/BWON, [REDACTED] 5.1.2e