

Artikelen voor provinciale wegen met al bestaande gpp's

Aanpassing Aanvullingswet geluid Omgevingswet: toevoeging artikel 3.2a (is dus in procedure)

Artikel 3.2a (overgangsrecht geluidproductieplafonds langs overgedragen wegen en lokale spoorwegen)

1. In afwijking van artikel 3.2, tweede lid, gelden, voor zover het gaat om wegen die in beheer zijn bij een provincie of lokale spoorwegen, de op grond van artikel 3.2, eerste lid, herberekende geluidproductieplafonds:

- a. voor provinciale wegen als bij besluit als omgevingswaarden vastgestelde geluidproductieplafonds als bedoeld in artikel 2.13a, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet;
- b. voor lokale spoorwegen voor zover gelegen buiten de gebieden die op grond van artikel 20, derde lid, van de Wet personenvervoer 2000 zijn aangewezen als bij besluit als omgevingswaarden vastgestelde geluidproductieplafonds als bedoeld in artikel 2.13a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Omgevingswet;
- c. voor lokale spoorwegen voor zover gelegen binnen de gebieden die op grond van artikel 20, derde lid, van de Wet personenvervoer 2000 zijn aangewezen als bij omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, van de Invoeringswet Omgevingswet als omgevingswaarden vastgestelde geluidproductieplafonds.

2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen gevallen worden aangewezen waarin het eerste lid, onder a, niet van toepassing is.

Aanvullende wijziging in de Aanvullingswet geluid Omgevingswet (nieuw)

We dachten dat deze wijziging in artikel 12.6 Bkl kon worden verwerkt, maar uiteindelijk blijkt een wijziging op wetsniveau toch beter te zijn. Wijziging in rood: dit zijn aanvullingen op de wijzigingsopdracht zoals die nu al in de internetconsultatie-versie van de Verzamelwet Omgevingswet 20xx zit, zie [Overheid.nl | Consultatie Verzamelwet Omgevingswet 20xx](https://overheid.nl/consultatie/verzamelwet-omgevingswet-20xx) (internetconsultatie.nl)).

Artikel II, onderdeel A

Aan artikel 3.5 worden **twee leden ~~t~~een-lid** toegevoegd, luidende:

3. Het eerste lid is niet van toepassing op een weg die op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder geen zone heeft of waarvoor de in het tweede lid bedoelde plicht niet geldt.

4. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op een weg waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden gelden op grond van artikel 3.2a.

Toelichting

Als gevolg van het met deze wetswijziging toegevoegde artikel 3.2a van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet hoeven provincies voor delen van provinciale wegen die van rechtswege al geluidproductieplafonds hebben, geen geluidproductieplafonds als omgevingswaarden vast te stellen. Daarom is het tweede lid op deze wegdelen niet van toepassing. Het eerste lid is ook niet van toepassing omdat voor deze wegdelen de Wet milieubeheer gold en het overgangsrecht daarvoor is geregeld in artikel 3.1 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet.

Verzamelbesluit

Artikel 12.6 Bkl (eerste geluidproductieplafonds voor bestaande provinciale wegen)

1. In afwijking van de artikelen 3.34 tot en met 3.40 is een geluidproductieplafond als bedoeld in artikel 3.5 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet de door provinciale staten berekende historische geluidproductie, die betrekking heeft op het kalenderjaar waarin het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet in werking treedt, een kalenderjaar dat ten hoogste vijf jaar voor dat tijdstip ligt of op een middeling van meerdere van die kalenderjaren, op de daarvoor door hen aangegeven geluidreferentiepunten, verhoogd met 1,5 dB.

2. In afwijking van het eerste lid en in afwijking van paragraaf 3.5.4.2 kan het geluidproductieplafond, bedoeld in artikel 3.5 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet worden vastgesteld op grond van:

- a. een besluit over aanleg of reconstructie van een weg;

- b. recent genomen ruimtelijke besluiten, of
 - c. de gegevens uit het eerste lid, waarbij het effect van een stil wegdek als dat is aangelegd zonder dat dit op grond van de Wet geluidhinder was vereist niet in aanmerking wordt genomen.
3. Het tweede lid, onder b en c, wordt alleen toegepast als de gevolgen voor de fysieke leefomgeving aanvaardbaar worden geacht.

4. Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is artikel 3.34 niet van toepassing als na toepassing van het eerste of tweede lid wijziging van een geluidproductieplafond langs een aansluitende of in de nabijheid liggende weg of spoorweg plaatsvindt in overeenstemming met de geluidbrongegevens behorende bij de nieuwe geluidproductieplafonds.

Artikel 3.43 Bkl [achtergrondinfo bij nieuw vierde lid van artikel 12.6 Bkl]

Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is artikel 3.34 niet van toepassing:

- a. bij de overdracht van een provinciale weg aan het Rijk of de overdracht van een rijksweg aan een provincie, als het geluidproductieplafond wordt vastgesteld in overeenstemming met de geluidbrongegevens behorende bij het geluidproductieplafond dat gold tot het tijdstip van de overdracht;
[...]
- f. als na een overdracht of een aanwijzing als bedoeld in de onderdelen a tot en met e wijziging van een geluidproductieplafond langs een aansluitende of in de nabijheid liggende weg of spoorweg plaatsvindt in overeenstemming met de geluidbrongegevens behorende bij de geldende geluidproductieplafonds.

Artikel 12.6a Bkl (aanwijzing gevallen waarin artikel 3.2a, eerste lid, onder a, Awg niet van toepassing is) NIEUW ARTIKEL

De op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de wet herberekende geluidproductieplafonds die horen bij een provinciale weg gelden niet als bij besluit als omgevingswaarden vastgestelde geluidproductieplafonds als:

- a. het geluid door die provinciale weg, samen met de rijkswegen, op geen enkel geluidgevoelig gebouw meer bedraagt dan 50 L_{den}; of
- b. de bijdrage van het geluid door die provinciale weg op de voor die bijdrage maatgevende gevel van een geluidgevoelig gebouw 10 dB of meer lager is dan het geluid op het geluidgevoelige gebouw van rijkswegen en die provinciale weg tezamen bij volledig benutte geluidproductieplafonds.

Artikel 15.4 Ob Afwijkend tijdstip gegevensverstrekking ten behoeve van het geluidregister

1. In afwijking van artikel 10.42a, eerste lid, aanhef en onder a en b, verstrekt het bestuursorgaan dat bevoegd is geluidproductieplafonds vast te stellen, de in die onderdelen bedoelde gegevens met betrekking tot geluidproductieplafonds langs wegen en spoorwegen die zijn herberekend op grond van artikel 3.2 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet, met uitzondering van het gegeven, bedoeld in artikel 11.52, eerste lid, onder a, onder 7°, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, binnen vier weken na die herberekening.

Toelichting

Artikel 12.6 Bkl (eerste geluidproductieplafonds voor bestaande provinciale wegen)

In dit artikel was nog geen rekening gehouden met de situatie dat voor een provinciale weg al geluidproductieplafonds kunnen gelden op basis van de Wet milieubeheer. Voor deze situatie is een wijziging aangebracht in de Aanvullingswet geluid Omgevingswet (Awg), die nu ook gaat doorwerken in dit artikel.

In de Awg is een nieuw artikel 3.2a toegevoegd, waardoor geluidproductieplafonds die onder de Wet milieubeheer zijn vastgesteld, maar zijn gelegen langs een provinciale weg, bij inwerkingtreding van de Omgevingswet na herberekening (artikel 3.2 Awg) gelden als bij besluit als omgevingswaarden vastgestelde geluidproductieplafonds. Door deze bepaling treden de bepalingen van paragraaf 3.5.4 van het Bkl in werking. Hierbij gaat het om bepalingen voor het vaststellen van geluidproductieplafonds en het treffen van maatregelen om aan de geluidproductieplafonds te voldoen. Deze geluidproductieplafonds gelden dus van rechtswege en de situatie van de eerste vaststelling onder de Omgevingswet is hiervoor niet van toepassing. In artikel 3.5 Awg is daarom een onderdeel toegevoegd waarmee de eerste vaststelling van

geluidproductieplafonds bij provinciale wegen binnen een bepaalde termijn niet geldt voor de wegdelen die al van rechtswege geluidproductieplafonds hebben op grond van artikel 3.2a Awg.

Het nieuwe vierde lid is nodig om ervoor te zorgen dat de geluidproductieplafonds die van rechtswege op grond van artikel 3.2a van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet zijn ontstaan, kunnen worden gewijzigd in overeenstemming met de geluidbrongegevens van de geluidproductieplafonds die een provincie vaststelt op grond van artikel 12.6 Bkl. Voor deze van rechtswege ontstane geluidproductieplafonds zal een wijziging nodig zijn omdat de samenstelling van de geluidbronsort (het netwerk van provinciale wegen) door de eerste vaststelling van geluidproductieplafonds door de provincie is gewijzigd. De geluidbrongegevens van een nabijgelegen provinciale weg dragen immers bij aan de waarde van een geluidproductieplafond dat van rechtswege tot stand is gekomen, zodra voor die nabijgelegen weg ook geluidproductieplafonds worden vastgesteld. De wijziging van de van rechtswege ontstane geluidproductieplafonds is een eenvoudige procedure, zonder toepassing van artikel 3.34, omdat er voor de omgeving geen nadelige effecten zijn. De aanleiding is immers niet een fysieke verandering van de weg.

Andersom zal bij de eerste vaststelling van geluidproductieplafonds op grond van artikel 12.6 ook rekening gehouden worden met de geluidbrongegevens van de van rechtswege al bestaande geluidproductieplafonds. Dit volgt uit artikel 3.24, derde lid van het Bkl.

Artikel 12.6a Bkl (aanwijzing gevallen waarin artikel 3.2a, eerste lid, onder a, Awg niet van toepassing is)

In artikel 3.2a, tweede lid, van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet (Awg) is de mogelijkheid opgenomen om bepaalde geluidproductieplafonds, die wel zijn vastgesteld onder de Wet milieubeheer, niet te laten gelden als omgevingswaarden onder de Omgevingswet. Deze gpp's vervallen dus na de herberekening op grond van artikel 3.2 Awg. In deze gevallen zullen wel gpp's worden vastgesteld wanneer provincies voor hun hele netwerk gpp's vaststellen. Dit gebeurt dan met de uitgangspunten van artikel 12.6.

Deze uitzonderingsmogelijkheid is gegeven omdat gebleken is dat er wegdelen met gpp's zijn overgedragen aan provincies die soms maar een kort traject betreffen en eerder grenscorrecties genoemd kunnen worden. Voor deze trajecten worden nog geen nalevingsverslagen opgesteld. Het is niet wenselijk om gpp's bij deze korte wegdelen in stand te houden wanneer ze geen relevante bijdragen leveren aan de bescherming van geluidgevoelige gebouwen in de nabijheid van de weg. Dat zou namelijk extra bestuurslasten opleveren zonder dat dit iets oplevert voor de leefomgeving.

In dit nieuwe artikel zijn hiervoor materiële criteria opgenomen. Het eerste criterium is dat het geluid op een geluidgevoelig gebouw van het provinciale wegdeel met gpp's, samen met dat van het netwerk van rijkswegen, niet meer bedraagt dan de standaardwaarde voor deze geluidbronsort ($50 L_{den}$). Als in zo'n situatie het geluid in de periode tot de vaststelling van gpp's door een provincie, toeneemt tot boven de $50 L_{den}$, dan zal de geluidbelasting nog steeds laag zijn en zullen geluidbeperkende maatregelen op basis van het doelmatigheidscriterium in de regel niet nodig zijn, evenmin als geluidwerende maatregelen.

Het tweede criterium stelt dat de bijdrage van het geluid op een geluidgevoelig gebouw van het provinciale wegdeel tenminste 10 dB lager is dan het geluid op het geluidgevoelige gebouw van het netwerk van rijkswegen en het provinciale wegdeel tezamen bij volledig benutte geluidproductieplafonds. Het gaat om de voor de bijdrage van het provinciale wegdeel maatgevende gevel, dus de voor de geluidbelasting bepalende gevel. Dit criterium is vergelijkbaar met artikel 8.26b van de Omgevingsregeling over de afbakening van het gebied waarbinnen het geluid door een gemeenteweg, waterschapsweg of lokale spoorweg wordt bepaald. Ook daar wordt een marge genomen van 10 dB voor de bijdrage van een wegvak aan het totale geluid van de geluidbronsort op een gebouw. Wanneer het geluid van het provinciale wegdeel minstens 10 dB lager is dan het geluid van dat wegdeel samen met dat van het netwerk van rijkswegen waar het wegdeel oorspronkelijk deel uit maakte, dan draagt het niet significant bij aan de totale geluidbelasting. Dit heeft te maken met de logaritmische schaal van geluidniveaus. Rekentechnisch is 40 dB plus 50 dB gelijk aan 50,4 dB, en dat is afgerond 50 dB. Het is niet de bedoeling om voor dit criterium altijd een berekening te maken. De verwachting is dat het toepassen van vuistregels in veel gevallen voldoende zal zijn om aan te tonen dat het wegdeel geen relevante bijdrage levert aan het geluid op een geluidgevoelig gebouw.

[PM beschrijven wat de impact is: hoeveel wegdelen resteren en waar zijn die gelegen]

Toelichting Wijziging Artikel 15.4 Ob

Het eerste lid regelt dat de op grond van artikel 3.2 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet herberekende gpp's en bijbehorende gegevens worden aangeleverd aan het geluidregister. De Minister is volgens artikel 3.2 Awg verantwoordelijk voor de herberekening van geluidproductieplafonds bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Er was nog niet geregeld dat ook de gpp's gelegen langs provinciale wegen en lokale spoorwegen in beheer bij gemeenten moeten worden aangeleverd aan het geluidregister. Hiertoe is artikel 15.4 van het Omgevingsbesluit aangevuld. Het bestuursorgaan dat bevoegd is onder de Omgevingswet geluidproductieplafonds vast te stellen, levert de gegevens aan het geluidregister. De Minister zal uitkomsten van de herberekening hiertoe beschikbaar stellen aan het bestuursorgaan conform het Informatiemodel Geluid (art. 12.71e Or).

De reden voor deze taakverdeling is dat daardoor de goede werking en data-integriteit van de Centrale voorziening geluidgegevens (Cvvgg), als implementatie van het geluidregister, beter gewaarborgd is. De gegevens over een geluidbron zijn in het databestand gekoppeld aan een bronhouder (bestuursorgaan), en als de bronhouder na eerste aanlevering van data al direct wijzigt, dan vervalt in de gegevens de relatie tussen de data van de eerste aanlevering en de data van latere wijzigingen over dezelfde geluidbron. Bij overdracht van een geluidbron naar een andere beheerder van de geluidbron is dat terecht en onvermijdelijk, maar bij de eerste aanlevering van de gegevens is overdracht niet aan de orde (de overdracht heeft al eerder plaatsgevonden) en kan het vervallen van die relatie gemakkelijk vermeden worden. Het bestuursorgaan dat de gegevens moet aanleveren, kan namelijk het adviesbureau dat voor de Minister de geluidproductieplafonds herberekent, machtigen om de gegevens aan te leveren. Op deze manier blijven de administratieve lasten voor het bestuursorgaan beperkt en kan een soepele overgang plaatsvinden van het regime van de Wet milieubeheer naar het regime van de Omgevingswet.