

Memo

Aan: COB – 5.1.2e
Locatie: COB BMC BV - Duiven
Datum: 12 september 2025
Kenmerk: COB.Dui.25.Ow_DO-Memo_01
Projectnummer: 20240265

1. Inleiding

COB Holding BV heeft twee locaties aan de Roelofshoeveweg 29 en 31 te Duiven. De hoofdactiviteit op de ene locatie is een biomassa centrale (BMC) en op de andere locatie wordt biomassa omgezet in compost en grondverbeterproducten. Dit zijn twee separate entiteiten die vooruit willen en samen in grote synergie hun activiteiten willen verder zetten en uitbouwen. In het verleden is al aangetoond dat er een onlosmakelijke samenhang tussen beide entiteiten tot stand gaat komen, door het voorbereiden en uitwisselen van grondstoffen en leveren van energie. Tevens zal het toezicht en onderhoud van de technische installaties over beide entiteiten door een groep van operators en onderhoudspersoneel worden verzorgd. Provincie Gelderland heeft met de onlosmakelijkheid ingestemd, vandaar dat dit project voor de omgevingsvergunning Natuur als één project wordt gezien. Voor dit project dient een omgevingsvergunning Natuur aangevraagd te worden, waarbij gebruik gemaakt gaat worden van intern salderen.

2. Beleid Provincie Gelderland

De Provincie Gelderland heeft vanwege de uitspraak van 18 december 2024 de nieuwe beleidsregel 'Beleidsregel salderen in Gelderland'¹ opgesteld voor situaties waarbij sprake is van intern of extern salderen met betrekking tot stikstofdepositie. In deze beleidsregel (vastgesteld op 01 juli 2025) worden voorwaarden gesteld waaraan moet worden voldaan om gebruik te kunnen maken van intern salderen voor projecten. Deze regels voor intern salderen staan beschreven in artikel 5 van de beleidsregel.

Artikel 5 Voorwaarden intern salderen

1. De referentiesituatie mag alleen worden ingezet ten behoeve van intern salderen als de ruimte in de referentiesituatie niet structureel buiten gebruik is.
2. Bij de beoordeling van hetgeen structureel buiten gebruik is, zoals bedoeld in het eerste lid, gaan Gedeputeerde Staten uit van het moment van het indienen van de aanvraag, tenzij er sprake is van een eerder objectief bepaalbaar moment.
3. Indien er beperkingen op de aangevraagde activiteit volgen uit algemene regels nemen Gedeputeerde Staten deze mee in de beoordeling op de aanvraag.
4. In de natuurvergunning wordt in elk geval het voorschrift opgenomen dat op het moment van uitvoeren van het nieuwe project, de activiteit waarmee intern gesaldeerd wordt moet zijn beëindigd.
5. Gedeputeerde Staten betrekken bij de beoordeling van de aanvraag voor intern salderen uitsluitend de stikstofemissie van de activiteit waarmee intern gesaldeerd wordt voor zover intrekking van de daaraan ten grondslag liggende toestemming niet noodzakelijk is in verband met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrictlijn.
6. In afwijking van het eerste lid kunnen Gedeputeerde Staten de referentiesituatie als uitgangspunt hanteren indien:

¹ <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR631003>

- a. drie jaar na het verkrijgen van de laatst geldende natuurvergunning nog niet volledig is gerealiseerd, maar wel aantoonbaar stappen zijn gezet met het oog op volledige realisatie; of
 - b. drie jaar na het verkrijgen van de laatst geldende natuurvergunning weliswaar nog niet is aangevangen met de realisatie van het project, maar daarvoor wel al aantoonbaar onomkeerbare significante investeringsverplichtingen zijn aangegaan.
7. Gedeputeerde Staten gaan bij de beoordeling van een aanvraag voor een bedrijf dat deelneemt aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen eenmalig uit van maximaal de stikstofdepositie behorende bij 15% van de totale emissie van de voormalige stikstof emitterende activiteit.
8. Indien de stikstofdepositie plaatsvindt op habitattypen die in de natuurdoelanalyse van het betreffende gebied een nee, tenzij-oordeel hebben gekregen, wordt de referentiesituatie betrokken zoals in het eerste lid bepaald, indien:
- a. maximaal 65% van de referentiesituatie zonder de ruimte die structureel buiten gebruik is, wordt ingezet voor het nieuwe project; of
 - b. een reductie plaatsvindt van 4.000 kg van de stikstofemissie ten opzichte van de referentiesituatie zonder de ruimte die structureel buiten gebruik is; of
 - c. het een project betreft met een tijdelijke emissie waarbij de activiteit waarmee intern gesaldeerd wordt permanent wordt gestaakt ten behoeve van het nieuwe project; of
 - d. een nieuwe natuurvergunning noodzakelijk is voor de continuering van de huidige uitvoering van de activiteit;
 - e. een activiteit noodzakelijk is voor het behalen van de doelstellingen van een Natura 2000- gebied.

3. Projectsituatie

Voor dit project wordt gebruik gemaakt van intern salderen, daar dit onder de definitie valt als opgenomen in de Beleidsregel salderen in Gelderland onder artikel 1. (Begripsbepalingen) onder e. "intern salderen: salderen binnen de begrenzing van één project of locatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning."

Op de locatie met de composteeractiviteit is een Wnb vergunning van kracht. Op de locatie van de BMC is er geen Wnb-vergunning, daar de emissies vanuit het verleden hier geen aanleiding toe gaven. Deze activiteiten zijn destijds wel gemeld onder de PAS-regeling, echter is deze regeling komen te vervallen en is er geen legaliseringstraject opgestart, mede daar er een separate Wnb aanvraag liep, waar niet op beschikt is.

De Wnb vergunning van de composteeractiviteit is voor dit project de referentiesituatie. Stikstofdepositie van het project vindt plaats op habitattypen met een "nee, tenzij" oordeel; met name "Rijntakken", "Veluwe" en "Landgoederen Brummen".

Op beide locaties vinden de activiteiten als in het onlosmakelijke project opgenomen reeds plaats. Er zijn geen bedrijfsonderdelen structureel buiten gebruik genomen en de installaties behoeven geen nadere ombouw, of aanpassingen om aan de emissiewaarden binnen het onlosmakelijke project te voldoen.

Vandaar dat voor de continuering van de activiteiten van beide entiteiten in een onlosmakelijk project de huidige Wnb vergunning gewijzigd dient te worden.

4. Conclusie

Als hierboven omschreven komen wij tot de conclusie dat:

1. Er voor dit project sprake is van intern salderen – Art. 1.e;
2. De referentiesituatie (Wnb composteeractiviteit) ingezet mag worden daar er geen bedrijfsonderdelen structureel buiten bedrijf zijn genomen – Art. 5.1;

3. Beperkingen die volgen uit de aanvraag (vermindering composteercapaciteit) meegenomen worden in de beoordeling – Art. 5.3;
4. In de natuurvergunning in voorschriften opnemen dat de activiteit waarmee gesaldeerd wordt (deel van de composteercapaciteit) moet zijn beëindigd – Art. 5.4;
5. Referentiesituatie van beide entiteiten mag als uitgangspunt worden gehanteerd, daar beide entiteiten volledig gerealiseerd zijn – Art. 5.6;
6. Referentiesituatie mag worden gehanteerd, daar een nieuwe vergunning noodzakelijk is voor de continuering van de huidige uitvoering van de activiteiten – Art. 5.8.d.

Hierbij kan nog opgemerkt worden dat de onder de PAS-regeling toegestane stikstofdepositie van de BMC eigenlijk al ingeleverd is voor dit project. Om deze redenen gaan wij uit van een interne saldering zonder afroaming.