



BESCHIKKING D.D. 21 MAART 2011 - NR. 2010-016833/MPM20932 - VAN GEDEPUTEERDE
STATEN VAN GELDERLAND

Wet milieubeheer

1 FEITEN

Onderwerp aanvraag

Op 30 september 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer van Topell Nederland B.V. voor het verlenen van een veranderingsvergunning conform artikel 8.1 lid 1 onder b, van de Wet milieubeheer (verder Wm) voor het veranderen en het in werking hebben na het doorvoeren van die verandering van een inrichting.

De veranderingen betreffen:

- Gewijzigde indeling bedrijfshal m.b.t. procestechnische installaties;
- Uitpandig plaatsen (in plaats van inpandig) van doekfilterinstallatie t.b.v. ontstoffen proceslucht afkomstig van de drooginstallatie;
- Wijziging droogmethode/-installatie (rolling bed dryer in plaats van trommeldroger);
- Uitbreiding opslagcapaciteit voor gereed product (Topell-pellets) van maximaal 2.000 ton naar maximaal 4.000 ton;
- Tijdelijk plaatsen (circa 5 jaar) van een kantoorunit nabij de parkeerplaatsen voor werknemers/bezoekers;
- Het vervallen van de opslagsilo's voor gereed product op het buitenterrein. In plaats hiervan worden ter hoogte van de perceelgrens met GRR Duiven maximaal een vijftal opslagdepots (oppervlakte van 15 x 15 meter en een hoogte van 3 meter) voor gereed product op het buitenterrein gerealiseerd alsmede een laadpunt t.b.v. het direct laden van vrachtwagens;
- Het plaatsen van een opslagtank voor stikstof;
- Gehele terrein wordt verhard en voorzien van afwatering en zuiveringstechnische voorzieningen.

De aanvraag bestaat uit:

- de aanvraag zelf, bestaande uit 18 pagina's;
- 6 bijlagen, zijnde:
 - 1 uittreksel Kamer van Koophandel;
 - 2 akoestisch onderzoek, SCM Milieu BV (kenmerk: Top.Dui.10.AO 8.1b-02 d.d. 27 september 2010;
 - 3 luchtkwaliteitsonderzoek, SCM Milieu BV (kenmerk: Top.Dui.10.LK 8.1b-02 d.d. 25 augustus 2010;
 - 4 Brandveiligheidsonderzoek, SCM Milieu BV d.d. 23 september 2010;
 - 5 Wateranalyse, SCM Milieu BV d.d. 19 augustus 2010;
 - 6 Inrichtings-/overzichtstekening.

Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op een gezoneerd industrieterrein. De inrichting ligt aan Roelofshoeveeweg 29 te Duiven, kadastraal bekend sectie I, nummers 11 (ged.), gemeente Duiven.

Bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Roelofshoeve II van toepassing, en het terrein heeft daarin de bestemming "bedrijfsdoeleinden klasse II" (lijst met bedrijven behorende tot milieucategorie 4 en 5) De aangevraagde activiteiten passen binnen het vigerende bestemmingsplan. Voor de inrichting zullen voor de te plaatsen kantoorunits en keerwanden vergunningen worden aangevraagd ingevolge de Wabo.

De aangevraagde activiteiten passen binnen het vigerende bestemmingsplan.Vergunnings situatie

De volgende vergunningen zijn eerder aan de inrichting verleend:

- Een oprichtingsvergunning Wm d.d. 28 april 2009; kenmerk nr. MPM16597;
- Keurontheffing Waterwet d.d. 16 april 2010; kenmerk nr. 10.05433. (op 22-12-2009 van rechtswege overgegaan in een Watervergunning (keur).

De voorschriften van de onderliggende oprichtingsvergunning Wm zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering, tenzij de aard of strekking van die voorschriften zich daartegen verzetten.

2 PROCEDUREEL

Bevoegd gezag

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (hierna: Ivb) behorende bij de Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorieën categorieën 1.1 onder c, 28.4 lid a onder 1 en 6, 28.4 lid b onder 1, 28.4 lid c onder 1, 28.4 lid e onder 2 in bijlage I uit het Ivb.

Op grond hiervan zijn wij bevoegd gezag.

Verzoek tot wijziging van de voorschriften

De aanvraag betreft tevens een verzoek ingevolge artikel 8.24 van de Wm. Dit artikel geeft de mogelijkheid tot het wijzigen en intrekken van voorschriften op aanvraag van vergunninghoudster. Topell verzoekt ons om de geluidsvoorschriften die aan de vigerende Wm-vergunning van 28 april 2009 zijn verbonden (voorschriften 4.2.1, 4.2.2 en 4.3.1) te vervangen door voorschriften die gelden voor de gehele inrichting (inclusief verandering).

Met betrekking tot de totstandkoming van de beschikking op dit verzoek zijn eveneens de paragrafen 3.5.2 tot en met 3.5.5 van de Awb van toepassing. Wij hebben derhalve besloten om de procedure voor het verzoek tot het wijzigen van de geluidsvoorschriften en de procedure voor de aanvraag om aanpassing van de milieuvergunning gelijktijdig te laten verlopen en de besluiten te integreren.

GPBV-installatie

De reeds vergunde en aangevraagde activiteit(en) worden niet genoemd in één van de categorieën van bijlage 1 van de Europese richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG). De inrichting is dus niet aan te merken als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

In artikel 8.1, lid 2, van de Wm is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen worden aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt. Het gaat hier om het Activiteitenbesluit. In bijlage 1 bij het Activiteitenbesluit is een lijst met vergunningplichtige inrichtingen opgenomen, waarvoor de algemene regels gedeeltelijk van toepassing kunnen zijn. Voor deze inrichtingen moet een Wm-vergunning worden verleend.

In artikel 1.4, lid 3, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat een beperkt aantal, in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten, ook van toepassing is op vergunningplichtige inrichtingen. Door vergunningplichtige inrichtingen moet voor deze activiteiten worden voldaan aan de regels zoals gesteld in het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende ministeriële regeling. De voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn direct werkend en mogen dan ook niet in de Wm-vergunning worden opgenomen.

De afwatering en het lozen van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening op zuiveringstechnische voorzieningen is gewijzigd. Hiervoor zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften gesteld.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO)

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) in werking getreden. Voor aanvragen om vergunning die zijn ingediend voor deze datum blijft het oude recht van toepassing zoals dat gold vóór het moment van de inwerkingtreding van de WABO. Dit betekent dat deze vergunningprocedure wordt afgehandeld overeenkomstig het bepaalde daaromtrent in de Wet milieubeheer en overige van toepassing zijnde wetgeving, zoals die golden onmiddellijk voor 1 oktober 2010.

Na het onherroepelijk worden van deze vergunning Wet milieubeheer wordt de vergunning gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit (artikel 1.2 Invoeringswet WABO).

Dit heeft tot gevolg dat de beperking van 10 jaar waarvoor de vergunning is verleend vervalt, en daarmee voor onbepaalde tijd gaat gelden.

Dit geldt eveneens voor de onherroepelijke oprichtingsvergunning van 28 april 2009 (MPM16597). Deze is bij het inwerking treden van de WABO per 1 oktober 2010, vanaf die datum een omgevingsvergunning geworden voor onbepaalde tijd.

Andere consequenties van de inwerkingtreding van de Wabo per 1 oktober 2010 zijn:

- het inrichtingen- en vergunningbesluit (Ivb) is vervangen door bijlage I, onder C, bij het Besluit omgevingsrecht (Bor);
- het bevoegd gezag voor bedrijven die niet zijn aan te merken als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort of waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is, wijzigt (artikel 3.3 Bor);
- bijlage 1 van het Activiteitenbesluit is vervangen door bijlage I, onder C, bij het Bor.

Het bovenstaande is van toepassing nadat deze vergunning onherroepelijk is geworden.

Waterwet

Per 22 december 2009 is de Wet verontreiniging oppervlaktewateren komen te vervallen door het in werking treden van de Waterwet. In de Invoeringswet Waterwet is bepaald, dat wij het bevoegd gezag zijn voor indirecte lozingen bij aanvragen die vanaf die datum zijn ingediend.

Als gevolg van de aangevraagde veranderingen (uitbreiding verhard terrein, bijbehorende aanpassing van de bedrijfsriolering en het plaatsen van twee slibvangputten) verandert de indirecte lozing van het terreinwater op het gemeentelijke hemelwaterrioolstelsel. De gemeente heeft bevestigd dat de capaciteit toereikend is en heeft een aansluitvergunning verleend voor de lozing op het gemeentelijke riool. De lozings situatie van het huishoudelijk afvalwater op gemeentelijk vuilwaterriol en hemelwater op de retentievijver wordt niet gewijzigd.

De bovenstaande lozingen worden gereguleerd in het Activiteitenbesluit en bijbehorende ministeriële regeling.

Woningwet

Voor deze inrichting is voor het plaatsen van kantoorunits en keerwanden een vergunning (voor het bouwen) ingevolge de Wabo nodig.

Vorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Toezening

De aanvraag en de ontwerpbeschiiking zijn toegezonden aan de volgende adviseurs

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Duiven;
- Waterschap Rijn en IJssel.

Terinzagelegging

Om te voldoen aan hoofdstuk 13 van de Wm en afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en de ontwerpbeschiiking ter inzage gelegen van 20 januari tot en met 2 maart 2011 op het gemeentehuis te Duiven en het provinciehuis te Arnhem. Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voor zover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

3 BELEIDSKADER

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder a, van de Wm moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval het Gelders Milieu Plan 4 2010-2012 (GMP4), dat als ondertitel heeft "Verantwoordelijkheid voor een duurzame leefomgeving". Provinciale Staten hebben dit plan op 30 juni 2010 vastgesteld.

Op 1 september 2010 is het in werking getreden.

Het GMP4 continueert het beleid van het GMP-3.

Doel van dat beleid is het realiseren van een basiskwaliteit voor de leefomgeving voor de Gelderse burger en de Gelderse natuur. Met "basiskwaliteit" wordt bedoeld dat de risico's voor mens en natuur op het vlak van gezondheid en veiligheid vallen binnen een acceptabele grens. De "basiskwaliteit" is vastgelegd in de wetgeving, met grenswaarden voor stoffen en effecten. Soms is maximaal toelaatbaar risico (MTR) de grenswaarde, soms wordt de waarde op een andere wijze uitgedrukt. De "basiskwaliteit" is de Gelderse stap in de richting van duurzaamheid. De keuze voor "basiskwaliteit" als inzet heeft tot gevolg dat gebiedsgericht wordt gewerkt aan het verbeteren van de (lokale) milieukwaliteit. Kortom evenals in het GMP-3 is de milieusituatie van de leefomgeving het uitgangspunt.

Speerpunten van het nieuwe beleid zijn het terugdringen of voorkomen van de vervuiling of belasting van het milieu door verkeer en vervoer, bedrijvigheid, de landbouw en het wonen. De doelstellingen van het beleid zijn verder uitgewerkt in verschillende milieuthema's te weten lucht (incl. geur), geluid, bodem, externe veiligheid, natuur en biodiversiteit, klimaat en verantwoordelijkheid voor een duurzame ontwikkeling.

Het GMP-4 kent geen specifiek afvalbeheerbeleid in aanvulling op het Landelijk Afvalbeheerplan. Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder b van de Wm moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheersplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. De wijze waarop rekening is gehouden met het LAP is verder uitgewerkt in het hoofdstuk Afvalstoffen.

4 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Op de aangevraagde activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing:

- Oplegnotitie BREF Afvalbehandeling;
- Oplegnotitie BREF op- en overslag van bulkgoederen
- Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven;
- Werkboek wegen naar preventie bij bedrijven
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).

5 MILIEUASPECTEN

5.1 Algemeen

Bij de beslissing op onderhavige aanvraag hebben wij, gelet op de gevolgen die de veranderingen van de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, de volgende milieuessenties betrokken:

- Afval;
- Lucht;
- Geur;
- Geluid en trillingen;
- Verruimde Reikwijdte;
- Externe veiligheid;
- Bodem.

Hierbij hebben wij ook betrokken de onderlinge samenhang van de gevolgen voor het milieu van de afzonderlijke milieuessenties.

De milieuessentie visuele hinder hebben wij buiten beschouwing gelaten, omdat deze geen invloed van betekenis heeft op de gevolgen die de aangevraagd activiteiten voor het milieu kan veroorzaken.

5.2 Afval

Overwegingen voor afvalverwerkers conform het LAP

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP.

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een Wm-vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog Wm-vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend. Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan uit bijlage 4 van het LAP van toepassing:

Groenafval, sectorplan 9 "Organisch afval"

De minimumstandaard voor gescheiden ingezameld groenafval is nuttig toepassen in de vorm van materiaalhergebruik. Nuttige toepassing van de houtfractie uit groenafval met hoofdgebruik als brandstof is eveneens toegestaan. Het houtachtig groenafval wordt in de vorm van biomassa (ten behoeve van brandstof) afgevoerd. Dit is in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten.

Deze aanvraag behelst een grotere opslaghoeveelheid dan reeds vergund.

Gelet op het vorenstaande zijn de aangevraagde activiteiten doelmatig en in overeenstemming met het bepaalde in de artikelen 10.4, 10.5 en 10.14 van de Wet milieubeheer.

Oplegnotitie BREF Afvalbehandeling

In de BREF Afvalbehandeling is een aantal BBT maatregelen beschreven voor met name het A&V en AO/IC beleid. In het Nederlands beleid zijn de richtlijnen voor het opstellen van acceptatie- en registratieprocedures opgenomen in het rapport "De verwerking verantwoord" (De Roever 2002). Dit rapport bevat richtlijnen voor het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid), mengvoorschriften en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC).

Topell heeft voor haar organisatie een AO/IC beleid beschreven. Hiermee is invulling gegeven aan dit element van deze BREF. In principe omvat de BREF geen keuzen voor bepaalde be-/verwerkingstechnieken of een niveau van be-/verwerking voor specifieke afvalstromen, zoals in de minimumstandaarden uit het LAP. De beste beschikbare technieken in de BREF betreffen een beperking van milieueffecten gegeven een bepaalde be-/verwerking. Dit betekent dat de keuze voor een bepaald niveau van afvalbeheer voor elke specifieke afvalstroom in het LAP wordt gemaakt door middel van minimumstandaarden.

De vergunningverlener toetst eerst of een aanvraag voldoet aan de minimumstandaard voor de betreffende afvalstroom. Indien dit een negatief resultaat oplevert dan is het strijdig met het doelmatigheidscriterium en wordt negatief besloten. Indien dit een positieve beoordeling oplevert dan wordt de vergunningaanvraag vervolgens getoetst aan BBT's zoals beschreven in de BREF.

De gewijzigde opslagvoorziening met grotere opslagcapaciteit voldoet aan het gestelde in de BREF Afvalbehandeling.

Conclusie

De aangevraagde activiteiten van Topell zijn in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten in het LAP. Gelet op vorenstaande zijn de aangevraagde activiteiten doelmatig en in overeenstemming met het bepaalde in de artikelen 10.4, 10.5 en 10.14 van de Wet milieubeheer.

Wat betreft het mengen van afvalstoffen en het AV-beleid en AO/IC gelden dezelfde voorwaarden die in de oprichtingsvergunning zijn opgenomen. Een nadere afweging hierover is niet noodzakelijk, omdat de aanvraag uitsluitend een capaciteitsuitbreiding voor de opslag van Topell-pellets c.q. gereed product betreft.

5.3 Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld.

Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Bij deze aanvraag worden geen nieuwe potentieel bodembedreigende activiteiten aangevraagd.

De opgeslagen "Topell" pellets zijn volgens de NRB niet gedefinieerd als potentieel bodembedreigende stoffen. Uit een recent door Kema in opdracht van Agenschap NL opgesteld onderzoek is ook gebleken dat de pellets hydrofoob en niet biologisch degradeerbaar zijn.

Om die reden hoeven er geen voorschriften te worden opgenomen hieromtrent.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben in de vergunning d.d. 28 april 2009 geoordeeld dat het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument voldoende goed is en hebben ingestemd met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

5.4 Energie

Bij Topell is energie relevant. Zoals blijkt uit de aanvraag verbruikt de inrichting een relevante hoeveelheid energie. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire energie in de milieuvergunning worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik hoger dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) of hoger dan 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld.

Aan de oprichtingsvergunning zijn voorschriften verbonden waarin van de vergunninghouder wordt verlangd dat hij een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Dit inclusief tijdsfasering. De maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder moeten in principe worden genomen.

Dit is reeds verwoord in de vergunningvoorschriften in de vigerende vergunning. Deze voorschriften zijn ook van toepassing op de aangevraagde veranderingen.

De gewijzigde droogmethode leidt mogelijk tot extra energieverbruik in de vorm van brandstofverbruik. Dit kan in dat nog uit te voeren onderzoek worden overwogen en betrokken.

5.5 Externe veiligheid

Algemeen kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij Topell worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt dan vermeld in de drempelwaardentabel. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant.

Brand en broei

Brand kan een stofexplosie inleiden, maar brand kan ook het gevolg zijn van een stofexplosie. Het brandgevaar is bij de aangevraagde activiteiten reëel. Vergunningaanvrager heeft in de aanvraag om oprichtingsvergunning aangegeven een aantal maatregelen en voorzieningen te treffen waarmee het risico wordt beperkt.

De aangevraagde buitenopslag van pellets is brandgevaarlijk. Om die reden heeft Topell een brandveiligheidsrapport (bijlage 4 van de aanvraag) opgesteld waarin de risico's en maatregelen zijn beschreven.

Uit een recent door Kema in opdracht van Agentschap opgesteld onderzoek is gebleken dat broei niet mogelijk is gezien de eigenschappen van de Topell pellets.

Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit)

Het Gebruiksbesluit regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Er wordt een buitenopslag van pellets aangevraagd. Deze pellets zijn brandgevaarlijk en vallen binnen de reikwijdte van het Gebruiksbesluit. Het Gebruiksbesluit heeft een rechtstreekse werking. Om die reden zijn daarom voor deze opslag geen voorschriften in de Wm-vergunning opgenomen.

Stofexplosiegevaar

Vanwege de toepassing van stikstof in het droogproces wordt het gevaar op stofexplosies voorkomen omdat er door de verdringing van zuurstof door stikstof geen explosief mengsel van fijn stof en zuurstof meer kan ontstaan.

Drukapparatuur

Apparatuur die onder druk werkt, veroorzaakt risico's, zowel drukrisico's als risico's vanwege de gevaarlijke eigenschappen van de inhoud (milieurisico's). In 1997 is de Europese Richtlijn Drukapparatuur vastgesteld (Pressure Equipment Directive (PED)) die van toepassing is op het ontwerp, de fabricage en de overeenstemmingsbeoordeling van drukapparatuur waarvan de maximaal toelaatbare druk meer dan 0,5 bar bedraagt.

Nederland heeft de richtlijn geïmplementeerd in het Warenwetbesluit Drukapparatuur (Wbda). Nederland is vervolgens verder gegaan aan de Europese wetgeving en heeft in het Wbda ook eisen gesteld aan ingebruikneming en het gebruik (herkeuring en wijziging) van drukapparatuur.

Bij het vaststellen van de grenzen die aangeven welke apparatuur in aanmerking komt voor ingebruiknemings- of herkeuring is ook rekening gehouden met de milieurisico's van de stof die in de apparatuur aanwezig is.

Bij Topell zal apparatuur in gebruik worden genomen (stikstoftank van ca. 15 m³) met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Besluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt.

Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden.

Beoordeling en conclusie

Indien de voorschriften uit het Gebruiksbesluit, Warenwetbesluit Drukapparatuur en de maatregelen die zijn beschreven in het brandveiligheidsrapport behorende bij de aanvraag (Top.Dui.10.BR 8.1b-02, d.d. 23 september 2010) worden nageleefd, betekent dit dat de inrichting voldoet aan BBT. De restrisico's als gevolg van de opslagen achten wij aanvaardbaar.

5.6 Geluid en trillingen

Algemeen

De aangevraagde bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat meer geluid wordt geproduceerd dan in de oprichtingsvergunning was toegestaan. De aanvraag leidt tot meer geluidemissie als gevolg van een toename van voertuigbewegingen.

De door de inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in het akoestisch rapport van SCM Milieu BV (kenmerk: Top.Dui.10.AO 8.1b-02 d.d. 27 september 2010; zie bijlage 2 van de vergunningaanvraag).

In de aanvraag om vergunning is verzocht de nieuwe berekende geluidimmissies te vergunnen en de geluidimmissies die in de oprichtingsvergunning zijn opgenomen (voorschriften 4.2.1, 4.2.2 en 4.3.1) in te trekken.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

Topell ligt op het gezoneerde industrieterrein Roelofshoeve in de gemeente Duiven.

De geluidzone is op 22 april 2008 vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Duiven.

Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Zonebeheer Roelofshoeve

Voor het gebied Roelofshoeve is een zonebeheerplan opgesteld dat is vastgelegd in de "Beleidsregels verdeling geluid- en geurruimte bedrijventerrein Roelofshoeve Duiven d.d. 22 april 2008 (provinciaal Blad 2008/55)". In deze beleidsregels wordt de ruimte voor geur- en geluidemissie afgebakend.

In het bijbehorende beheerplan is aangegeven wat de maximale geluidemissie is per (te ontwikkelen) kavel. Voor het terrein waar Topell zich heeft gevestigd, geldt een maximale geluidemissie van 100 dB(A) in de dagperiode, 92 dB(A) in de avondperiode, 92 dB(A) in de nachtperiode.

De zonebeheerder heeft aangegeven en akoestisch onderbouwd (advies d.d. 15 september 2010; kenmerk M.2008.0673.19. N001) dat de geluidruimte van Topell de door haar toegewezen geluidruimte overschrijdt, maar dat de aangevraagde situatie past binnen de vastgestelde beleidsregels ten behoeve van de verdeling van geluid- en geurruimte bedrijventerrein de Roelofshoeve in Duiven Gelderland 2008.

Maximaal geluidsniveau ($L_{A, max}$)

De handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 noemt grenswaarden voor maximale geluidniveaus, waaraan kan worden getoetst. Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus ($L_{A, max}$) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalent geluidniveau uitkomen (de streefwaarden).

In dit geval kan met de beste beschikbare technieken niet aan deze maximale geluidsniveaus worden voldaan en kunnen wij op basis van de afwijkingsbevoegdheid van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening (blz. 18) hogere maximale geluidniveaus vergunnen.

Op basis van de voornoemde Handreiking mogen de maximale geluidniveaus (L_{max}) echter niet hoger zijn dan de volgende grenswaarden:

- 70 dB(A) voor de dagperiode (07.00 uur-19.00 uur)
- 65 dB(A) voor de avondperiode (19.00 uur-23.00 uur)
- 60 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 uur-07.00 uur)

De maximale geluidniveaus bedragen in de dagperiode minder dan 50 dB(A) ter plaatse van de zonebewakingspunten bedraagt $L_{A, max}$ ten hoogste 55 dB(A) en in de avond - en nachtperiode minder dan 45 dB(A). Er wordt ruim voldaan aan de grenswaarden.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Conclusies

De aangevraagde activiteiten leiden tot een hogere geluidsbelasting in de dag- en nachtperiode. Deze hogere geluidsbelasting past binnen de vastgestelde beleidsregels ten behoeve van de verdeling van geluid- en geurruimte bedrijventerrein de Roelofshoeve in Duiven Gelderland 2008.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op de zonepunten. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Tegelijkertijd trekken we met het vastleggen van de aangevraagde geluidemissie de geluidemissie zoals deze is vastgelegd in de voorschriften 4.2.1, 4.2.2 en 4.3.1 van de oprichtingsvergunning in.

Trillingen

Gezien de aard van de aangevraagde activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten.

Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

5.6 Geur

Het kader voor geur

Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 4.4 in de NeR opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in Wm-vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als acceptabel wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3.6 van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het acceptabel hinderniveau. De NeR is in het Besluit 'Regeling aanwijzing BBT documenten' (2005) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen.

Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het acceptabele hinderniveau vast.

Beleidsregels Geur

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet tot vergunningverlening wordt overgegaan. Uitgangspunt is de hindersystematiek uit de NeR. De Beleidsregels Geur worden toegepast wanneer in de NeR geen Bijzondere regeling is opgenomen, dan wel wanneer de Bijzondere regeling geen norm geeft.

In de gevallen dat geurhinder een relevant milieugevolg is en er geen Bijzondere regeling uit de NeR van toepassing is of de Bijzondere Regeling geen norm geeft wordt overeenkomstig de Beleidsregels Geur het acceptabel geurhinderniveau vastgesteld.

Zonebeheer Roelofshoeve

Voor het gebied Roelofshoeve is een zonebeheerplan opgesteld dat is vastgelegd in de "Beleidsregels verdeling geluid- en geurruimte bedrijventerrein Roelofshoeve Duiven d.d. 22 april 2008 (provinciaal Blad 2008/55)". Dit beleid is gezamenlijk met de gemeente Duiven vastgesteld. De gemeente Duiven heeft een gelijkkluidend gemeentelijk geurbeleid. Tezamen met Burgemeester en Wethouders van de gemeente Duiven zetten wij ons in voor het optimaal benutten van het bedrijventerrein Roelofshoeve.

Voor geur zijn milieuvoorwaarden nader ingevuld via bestuurlijke afspraken in 1994. Daarbij zijn over de maximaal toegestane totale geurimmissie van de reeds gevestigde en toekomstige bedrijven op bedrijventerrein Roelofshoeve afspraken gemaakt.

Een en ander zorgt ervoor dat wij samen met Burgemeester en Wethouders van de gemeente Duiven een zogenaamde "zonegrenswaarde voor geur" bewaken en beheren met onder andere een normstelling van maximaal 0,5 ou/h als 98-percentiel bij Huis te Lathum en 1,5 ou/h als 98-

percentiel bij de Ikea in Duiven.

Deze normering sluit aan bij de NeR en de Beleidsregels Geur in milieuvergunningen Gelderland 2009".

In het geval van bedrijventerrein Roelofshoeve hebben wij samen met Burgemeester en Wethouders van de gemeente Duiven het cumulatieve acceptabele geurhinderniveau bepaald voor het gehele bedrijventerrein. De geurruimte voor inrichtingen die thans zijn gevestigd op het bedrijventerrein van eventuele toekomstige inrichtingen zijn vertaald per kavel. Op deze wijze is de relatieve bijdrage en daarmee samenhangende geurruimte van iedere inrichting op het bedrijventerrein aan de gezamenlijke geurbelasting in beeld gebracht, zonder dat de "zonegrenswaarde voor geur" wordt overschreden.

De toebedeelde geurruimte aan kavels op bedrijventerrein Roelofshoeve is vastgelegd op de verkavelingskaart die onderdeel is van de beleidsregels.

Voor de kavel waar Topell gelegen is geldt dat er een maximale geuremissie mag zijn van $183 \cdot 10^6$ odourunits per uur (ou/u). Hier wordt aan voldaan.

Aanvraag

Geurrelevante processen

Als gevolg van de in de aanvraag beschreven veranderingen neemt de geuremissie niet toe, maar blijft nagenoeg ongewijzigd.

Situering

De inrichting is gelegen op het industrieterrein. In de (onmiddellijke) nabijheid bevinden zich geen geurgevoelige bestemmingen.

De dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen op een afstand van circa 250 meter.

Beoordeling en conclusie

Artikel 5 van het Gelders geurbeleid stelt dat wanneer voorschriften aan de vergunning worden verbonden, deze bij voorkeur worden geformuleerd als geuremissievoorschriften.

In de huidige vergunning zijn reeds voorschriften opgenomen waarin geuremissie en geurimmissie is vastgelegd. Omdat de geuremissie (en geurimmissie) niet toeneemt als gevolg van de aangevraagde situatie, is er geen reden om de vergunningvoorschriften uit de oprichtingsvergunning aan te passen.

De voorschriften in de vigerende vergunning blijven van toepassing.

5.7. Lucht

BBT Afwegingen luchtemissies

Op grond van de Regeling aanwijzing BBT documenten zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting in ieder geval de volgende documenten relevant voor het bepalen van BBT:

- Oplegnotitie" BREF op- en overslag van bulkgoederen";
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

Emissie van stof

De stofemissie van de vergunde activiteiten hebben wij in de oprichtingsvergunningprocedure getoetst aan de NeR. Deze emissie uit de schoorsteen kan met het toepassen van een doekenfilter (wat als BBT wordt beschouwd) voldoen aan de algemene emissie eis, zoals opgenomen in de NeR (5 mg/m^3_0). In deze vergunning is opgenomen dat de stofemissie uit de schoorsteen niet meer mag bedragen dan 5 mg/m^3_0 . De stoffilterinstallatie wordt nu in plaats van in pandig uitpandig geplaatst. De emissie van stof zal hierdoor niet wijzigen.

Op- en overslag van stuifgevoelige stoffen

Bij Topell kan als gevolg van opslag stofemissie plaatsvinden. Aan installaties waarin stuifgevoelige goederen worden geladen, gelost en/of opgeslagen, dienen eisen ter vermindering van diffuse stofemissies te worden gesteld. Hierbij moet onderscheid worden gemaakt tussen diffuse en gekanaliseerde stofemissies.

Met betrekking tot diffuse emissies geldt als uitgangspunt dat geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden.

Uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan wordt in de Nederlandse Emissierichtlijn (NeR) voor niet giftige en/of reactieve stoffen een stuifklasse indeling gehanteerd. Deze indeling loopt van S1 (sterk stuifgevoelig) tot en met S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig), waarbij een verschil wordt gemaakt in stoffen die wel of niet bevochtigbaar zijn.

De Topell-pellets vallen volgens de NeR onder de klasse S4 (licht stuifgevoelig, bevochtigbaar). Op grond van de "oplegnotitie" BREF op- en overslag van bulkgoederen en par. 3.8 van de NeR, Stofemissies van stuifgevoelige stoffen, zijn voorschriften opgenomen om stofverspreiding als gevolg van deze op- en overslag zoveel mogelijk te beperken. In samenhang met de in de aanvraag genoemde voorzieningen wordt hiermee voldaan aan BBT.

Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De concentraties van NO₂ en PM₁₀ zijn aan de grenswaarden van de Wet milieubeheer getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch kunnen zijn in de directe nabijheid van de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten.

De andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de inrichting geëmitteerd.

De totale concentraties van de andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen), vormen geen probleem ook niet in de directe omgeving van de inrichting.

In § 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft nog niet getoetst te worden.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Dit blijkt uit de berekeningen die zijn uitgevoerd en als bijlage 3 bij de aanvraag zijn gevoegd.

5.8 Verruimde reikwijdte

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wet milieubeheer is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de Wm-vergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat als gevolg van de aangevraagde uitbreiding de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wet milieubeheer. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

De Wm verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Het totale drinkwaterverbruik van aanvraagster bedraagt 365 m³ per jaar.

Het richtinggevend relevantie criterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis.

Het waterverbruik neemt niet toe als gevolg van de aangevraagde veranderingen en het relevantie criterium wordt niet overschreden.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantie criterium is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

In de (akoestische rapportage van de) vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen weergegeven.

Daaruit blijkt dat grond- en hulpstoffen worden aangevoerd per vrachtwagen.

Ook de producten worden afgevoerd per vrachtwagen. Onduidelijk is nog hoeveel transportkilometers zullen worden gemaakt en hoeveel de toename is als gevolg van de aangevraagde situatie.

De verwachting is dat de hoeveelheid transportkilometers lager zal liggen dan 2 miljoen per jaar.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

5.9 Groene wetten

Habitatrichtlijn (HR)

De inrichting is niet gelegen in of nabij een HR-gebied.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

In het Streekplan Gelderland 2005 zijn gebieden aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). EHS valt uiteen in hetzij natuurgebied, verweving of ecologische verbingszone. Het gaat hierbij om gebieden met belangrijke natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten.

Omdat deze gebieden voor Gelderland van belang zijn, ook als tegenwicht voor de meer verstedelijkte gebieden, geldt hiervoor een beleid gericht op bescherming en ontwikkeling van de

daar aanwezige kwaliteiten. Het betreft met name een ruimtelijke instrument. Dit betekent dat de aantasting van natuurwaarden primair aan de orde moeten komen het kader van planologische regelingen. Daarnaast blijft in het kader van de Wet milieubeheer in een vergunning ruimte voor een aanvullende toets.

Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden. Zo kunnen planten zich over verschillende natuurgebieden verspreiden en dieren van het ene naar het andere gebied gaan. Het totaal van al deze gebieden en de verbindingen ertussen vormt de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van Nederland. De provincies bepalen om welke gebieden het precies gaat.

Deze gebieden worden meestal opgenomen in de structuurvisie, het provinciale omgevingsplan of in de provinciale milieuverordening.

De aantasting van natuurwaarden komt primair aan de orde in het kader van planologische regelingen. Daarnaast blijft in het kader van de Wet milieubeheer in een vergunning ruimte voor een aanvullende toets.

Aangezien de inrichting niet is gelegen in of nabij een gebied dat is aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur-gebied, is geen aanvullende toets uitgevoerd.

Flora- en faunawet

Indien in een gebied waar de activiteiten plaatsvinden plant- en/of diersoorten voorkomen die op grond van deze wetgeving bescherming genieten en die mogelijk door deze activiteiten schade of hinder ondervinden zoals bedoeld in deze wet, moet een ontheffing worden aangevraagd bij de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Het aspect van de soortenbescherming komt primair aan de orde te komen in het kader van de beoordeling of een ontheffing krachtens de Flora- en Faunawet is vereist en zo ja, of deze kan worden verleend. In het kader van de Wet milieubeheer blijft slechts ruimte voor een aanvullende toets.

Uit de aanvraag blijkt dat gezien de ligging van Topell, voor de aangevraagde activiteiten geen ontheffing van de Flora- en Faunawet noodzakelijk is. Wij hebben dan ook geen aanvullende toets uitgevoerd in het kader van de Wet milieubeheer.

Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op gebiedsbescherming. In de Natuurbeschermingswet 1998 is opgenomen dat voor activiteiten in of nabij Natura2000-gebieden een vergunning op basis van die wet moet worden aangevraagd. In Nederland zijn de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (gebieden die aangewezen zijn op grond van de Europese richtlijnen 79/409 (Vogelrichtlijn) en 92/43 (Habitatrichtlijn) gecombineerd aangewezen als Natura 2000gebieden. Ook beschermde natuurmonumenten zijn aangewezen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. Tussen de Natuurbeschermingswetvergunning en de Wet milieubeheer bestaat geen coördinatieverplichting. Het ontbreken van de Natuurbeschermingswetvergunning is ook geen weigeringsgrond op basis van de Wet milieubeheer. In het kader van de Wet milieubeheer kunnen wel aanvullende voorschriften worden opgenomen.

In het kader van de beslissing op de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer vindt geen beoordeling plaats of er ten gevolge van de te ondernemen activiteit significante nadelige gevolgen zouden kunnen optreden voor dieren en/of planten in het te beschermen gebied.

De activiteit vindt niet plaats in of in de nabijheid van een beschermd natuurmonument en/of een Natura 2000-gebied als bedoeld in de Natuurbeschermingswet 1998.

BESLUIT

- aan Topell Nederland B.V., te Den Haag vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 8.1 lid 1 onder b voor het veranderen van de inrichting van Topell Nederland B.V., Roelofshoeveweg 29 te Duiven.
- aan deze vergunning de hoofdstukken 1 en 2 van de aanvraag te verbinden;
- de voorschriften 4.2.1, 4.2.2 en 4.3.1, zoals verbonden aan de vergunning d.d. 28 april 2009, nr. MPM16597 in te trekken;
- aan de vergunning van 28 april 2009, nr. MPM16597 de hieronder opgenomen voorschriften toe te voegen;
- de voorschriften van de vergunning van 28 april 2009, nr. MPM16597 van overeenkomstige toepassing te verklaren op dit besluit.

AFSCHRIFT

INHOUDSOPGAVE

1.	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	18
1.1	Algemeen.....	18
2.	LUCHT	18
2.1	Diffuus stof Algemeen.....	18
2.2	Diffuus Stof Maatregelen op- en overslag.....	18
2.3	Diffuus Stof Toestellen.....	19
3.	GELUID EN TRILLINGEN.....	19
3.1	Representatieve bedrijfssituatie.....	19
3.2	Incidentele situaties	20
	BIJLAGE: BEGRIPPEN	1

AFSCHRIFT

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

1.1.1

De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig de aanvraag d.d. 27 september 2010 tenzij de voorschriften anders bepalen.

2. LUCHT

2.1 Diffuus stof Algemeen

2.1.1

Alle activiteiten binnen de inrichting moeten op een zodanige wijze plaatsvinden dat hierdoor geen visueel waarneembaar stof buiten de inrichting kan optreden of zwerfvuil buiten de inrichting kan geraken.

2.1.2

Verbrandingsmotoren van diverse toestellen moeten zo zijn afgesteld dat een optimale verbranding plaatsvindt. De uitlaatgassen dienen nagenoeg roet- en rookloos te zijn.

2.1.3

Het verharde buitenterrein van de inrichting moet zo vaak als nodig is worden geveegd. Stuifgevoelige stoffen die bij enige handeling binnen de inrichting worden gemorst, moeten zo vaak als nodig, maar ten minste eenmaal per dag worden opgeruimd. Deze en overige terreingedeelten moeten zo nodig nat worden gehouden.

2.1.4

Vrachtwagens, die in de inrichting stuifgevoelige stoffen hebben gelost, moeten het lossen zodanig hebben uitgevoerd of moeten voor het verlaten van de inrichting zodanig zijn gereinigd dat geen resten van deze stoffen van de vrachtwagens kunnen verwaaien.

2.1.5

De stuifgevoelige goederen zijn ingedeeld in de volgende stuifklasse:

(Afval)stof	Stuifklasse
Topell pellets	S4

2.2 Diffuus Stof Maatregelen op- en overslag

2.2.1

Bevochtigbare stoffen moeten, indien dat nodig is ter voorkoming van stofverspreiding, voor het overladen worden bevochtigd of er moet tijdens het laden of lossen een nevelgordijn worden aangelegd. Zo nodig moeten de stoffen tijdens opslag aan de buitenzijde nat worden gehouden of worden afgedekt.

AFSCHRIFT

2.2.2

Indien stuifgevoelige stoffen worden afgedekt, moet regelmatig toezicht worden gehouden op het functioneren van de afdekking van het materiaal. Losgewaaid of beschadigd afdek materiaal dient direct te worden hersteld en eventueel verwaaid of weggespoeld afdek materiaal dient direct te worden opgeruimd.

2.2.3

De valhoogte van waaraf wordt gestort in containers, in transportmiddelen, op voorraadhopen en/of installaties, moet ter voorkoming van stofhinder worden beperkt tot minder dan één meter.

2.2.4

Het laden, lossen en verplaatsen van stuifgevoelige stoffen op het buitenterrein met behulp van open laad- en losmiddelen als bijvoorbeeld grijpers, laadschoppen, etc. in de inrichting is voor stuifklasse 4 niet toegestaan, indien de windsnelheid van 20 m/s (windkracht 8, stormachtige wind) wordt overschreden.

2.3 Diffuus Stof Toestellen

2.3.1

Een grijper mag pas worden geopend en een laadschop mag pas worden leeg gekiept wanneer deze zich onder de rand van de storttrechter, dan wel onder de rand van de keerwanden of de rand van de container bevindt.

3. **GELUID EN TRILLINGEN**

3.1 Representatieve bedrijfssituatie

3.1.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Tabel 8

Beoord. punt	Beoord. hoogte (m)	$L_{A,LT}$ in dB(A) dag (07.00-19.00)	$L_{A,LT}$ in dB(A) avond (19.00-23.00)	$L_{A,LT}$ in dB(A) nacht (23.00-07.00)
zonepunt 06	5	29	22	22
zonepunt 07	5	29	22	22
zonepunt 08	5	31	26	26
zonepunt 09	5	32	30	30
zonepunt 10	5	32	29	29
zonepunt 11	5	32	28	28
zonepunt 12	5	33	24	24

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 4 van het akoestische rapport d.d. 27 september 2010; kenmerk Top.Dui.10.AO 8.1b-02 (bijlage 2 van de aanvraag).

3.1.2

Het maximale geluidsniveau $L_{A, max}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Tabel 9

Beoord. punt	Beoord. hoogte (m)	$L_{A, \max}$ in dB(A) dag (07.00-19.00)	$L_{A, \max}$ in dB(A) avond (19.00-23.00)	$L_{A, \max}$ in dB(A) nacht (23.00-07.00)
zonepunt 06	5	<50	-	-
zonepunt 07	5	<50	-	-
zonepunt 08	5	<50	-	-
zonepunt 09	5	<50	-	-
zonepunt 10	5	<50	-	-
zonepunt 11	5	52	-	-
zonepunt 12	5	55	-	-

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 4 van het akoestische rapport d.d. 27 september 2010; kenmerk Top.Dui.10.AO 8.1b-02 (bijlage 2 van de aanvraag).

Een geluidimmissie van 50 dB(A) is conform de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening ten aanzien van de maximale geluidsniveaus in de dagperiode de ondergrens. Lagere maximale geluidsniveaus zijn niet zinvol om te vergunnen en zijn niet handhaafbaar.

3.2 Incidentele situaties

3.2.1

In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 3.1.1 mag het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Tabel 10

Beoord. punt	Beoord. hoogte (m)	$L_{Ar,LT}$ in dB(A) dag (07.00-19.00)	$L_{Ar,LT}$ in dB(A) avond (19.00-23.00)	$L_{Ar,LT}$ in dB(A) nacht (23.00-07.00)
zonepunt 06	5	33	31	31
zonepunt 07	5	33	30	30
zonepunt 08	5	36	33	33
zonepunt 09	5	36	35	35
zonepunt 10	5	35	34	34
zonepunt 11	5	35	33	33
zonepunt 12	5	35	31	31

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 4 van het akoestische rapport d.d. 27 september 2010; kenmerk Top.Dui.10.AO 8.1b-02, bijlage 2 van de aanvraag).

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

5.1.2e

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Waterwet is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Waterwet.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

AFSCHRIFT

BIJLAGE: BEGRIPPEN

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:

Afvalstoffen in de zin van de Wet milieubeheer.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CONTROLEPUNT (T.B.V. GELUID):

Punt om ten behoeve van het controleren van de vergunning een geluidmeting te kunnen uitvoeren.

DIFFUSE EMISSIONS:

1. Emissies door lekverliezen.
2. Emissies van oppervlaktebronnen

EMISSION:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GEDEPUTEERDE STATEN:

Het college van Gedeputeerde Staten.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel).

GEURCONCENTRATIE:

Het aantal odourunits per volume-eenheid.

De getalsgrootte van de geurconcentratie is gelijk aan het aantal malen dat de geurhoudende lucht met geurvrije lucht moet worden verdund om de geurdrempel te bereiken (NEN-EN 13725)

IMMISSION:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LA_{max}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

PERCENTIEELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalent geluidsniveau (LA_{eq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

STUIFGEVOELIGE STOFFEN:

Conform de Nederlandse Emissie Richtlijnen wordt uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiwing al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling gehanteerd:

- S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen