Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Retouradres Postbus 2232 3500 GE Utrecht

RWS INFORMATIE
K3Delta B.V.
t.a.v. 5.1.2e
Postbus 200
6660 AE ELST

Rijkswaterstaat Oost-Nederland

Eusebiusbuitensingel 66
6828 HZ Arnhem
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 49 00
www.rijkswaterstaat.nl

Contact
on-handhaving@rws.nl
on-vergunningen@rws.nl
T 06 5.1.2e

Ons kenmerk
RWS-2022/29824

Bijlage(n)
2

Datum	29 september 2022
Onderwerp	Invulling zorgplicht Waterwet: acceptatiecriterium voor PFAS-verbindingen in baggerspecie in depot Kaliwaal bij Druten aan de Waal
Zaaknummer	RWSZ2020-00004571

Geachte 5.1.2e

Aanleiding
Voor depot Kaliwaal te Druten is een vergunning van kracht als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). Deze is verleend aan Kaliwaal B.V. te Andelst, voor het bergen van baggerspecie met kwaliteitsklassen 0 tot en met 4 in de ontgrondingenplas Kaliwaal in de gemeente Druten, oftewel het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, en specifieker, het storten van baggerspecie in dit daarvoor bestemde baggerdepot. De vergunning betreft een (voormalige) WVO-vergunning met kenmerk WSE9411 d.d. 5 december 2007 en twee wijzigingen daarop onder zaaknummer RWSV 2015-00003049, kenmerk RWS-2016/13473, d.d. 25 maart 2016 en zaaknummer RWSZ2020-00004395, kenmerk RWS-2021/26026, d.d. 22 juli 2021). Met deze vergunning is toegestaan om stoffen in het oppervlaktewaterlichaam de Waal te brengen, zoals bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, van de Waterwet. De vergunning staat toe om baggerspecie in het depot te storten; daarmee is toestemming verleend om ook de in de baggerspecie aanwezige stoffen te lozen.

In baggerspecie blijken diverse PFAS-verbindingen aanwezig te zijn. Het is aannemelijk dat deze PFAS-verbindingen ook aanwezig zijn in de baggerspecie die Kaliwaal B.V. op grond van de vergunning in het depot mag storten. In de vergunning zijn geen eisen gesteld aan de lozing van deze PFAS-verbindingen; de aanwezigheid hiervan was ten tijde van het verlenen van de vergunning nog niet bekend.

Rijkswaterstaat Oost Nederland

Datum
29 september 2022

Ons kenmerk
RWS-2022/29824

Naast de voorschriften van de vergunning geldt voor het in het depot lozen van baggerspecie echter ook de zorgplicht van artikel 6.8 van de Waterwet, op grond waarvan Kaliwaal B.V. verplicht is alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om verontreiniging van de bodem en oever van een oppervlaktewaterlichaam te voorkomen dan wel beperken. Hieruit vloeien eisen voort ten aanzien van de in de te storten baggerspecie aanwezige PFAS-verbindingen.

Als bevoegd gezag voor het toezicht op de naleving van deze bepaling, geef ik in deze brief nader aan wat deze bepaling vereist ten aanzien van het in depot Kaliwaal storten van PFAS-houdende baggerspecie. Het Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie (hierna HK PFAS, de meest recente versie is van 13 december 2021) vormt het uitganspunt voor een verantwoorde invulling van de zorgplicht van onder andere artikel 6.8 van de Waterwet. Het HK PFAS geeft in paragraaf 7 aan welke toepassingswaarde aangehouden kan worden bij het storten van PFAS-houdende baggerspecie in baggerdepots met open verbinding naar rijkswateren (zoals depot Kaliwaal). Dit betreft een generiek advies over de invulling van de zorgplicht, gebaseerd op algemene inzichten en niet toegespitst op de specifieke omstandigheden van bijvoorbeeld depot Kaliwaal. Zoals in paragraaf 5.2 van het HK PFAS is aangegeven, kan aanvullende informatie, die specifiek betrekking heeft op concrete gevallen, aanleiding zijn om een nadere invulling van de zorgplicht te geven, wat kan leiden tot andere, beter toegesneden waarden. Waar lokaal op basis van beschikbare informatie een ruimere invulling gegeven kan worden aan de zorgplicht, kan mogelijk een hogere bovengrens voor PFAS worden aangehouden. In deze brief geef ik conform het HK PFAS een dergelijke nadere invulling van de zorgplicht, gebaseerd op de lokale specifieke omstandigheden van het depot en met inachtneming van de bescherming van het oppervlaktewater, de waterbodem en -oever en het grondwater.

Berekening invulling zorgplicht
Ter invulling van de zorgplicht zijn voor depot Kaliwaal berekeningen uitgevoerd om te bepalen welke concentraties PFOS, som PFOS (incl. precursoren Etfosaa en Mefosaa), PFOA en andere PFAS nog toelaatbaar zijn in te storten baggerspecie. Hierbij zijn de effecten beoordeeld van uitloging van PFAS uit deze baggerspecie (naar het grond- en oppervlaktewater).

Voor het oppervlaktewater is gebruik gemaakt van de immissietoets (bijlage 1). Bij deze berekeningen zijn de inzichten uit het recente Deltares-rapport "PFAS emissie rijksbaggerdepots: de rol van baggeren op het vrijkomen van PFAS" (2022) betrokken. Voor het grondwater is een berekening uitgevoerd met een

grondwaterstromings- en transportmodel van de omgeving (bijlage 2 Arcadis rapport).

Maximaal toelaatbare concentraties
Op basis van de uitgevoerde berekeningen zijn voor depot Kaliwaal, uitgaande van de huidige wijze van storten, de volgende maximale gehalten bepaald voor de aanwezigheid van PFAS in de te storten baggerspecie, waarbij de strengste waarde (in geel) voor oppervlaktewater en/of grondwater leidend is:

in µg/kg.ds	**Oppervlaktewater**	**Grondwater**
PFOS	6,7	25
Som PFOS (PFOS+Etfosaa+Mefosaa)	6,8	-
PFOA	222	7
Overige PFAS (excl. PFOS, PFOA, Etfosaa en Mefosaa)	6,7	25

Conclusie
Op grond van de zorgplicht van artikel 6.8 van de Waterwet mag de in depot Kaliwaal te storten baggerspecie ten hoogste de in de bovenstaande tabel geel-gearceerde PFAS-gehalten bevatten. Deze gehalten bieden voldoende bescherming aan het watersysteem (oppervlaktewater, waterbodem en -oever, en grondwater). Hogere gehalten zijn in strijd met de zorgplicht en dus niet toegestaan. Mijn toezichthouders zullen toezien op de naleving van de Waterwet conform het bovenstaande.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Afdelingshoofd Handhaving Rijkswaterstaat Oost-Nederland,

5.1.2e

M. Witte