

To: 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] @prvlimburg.nl
Cc: 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] @pzh.nl];
5.1.2e [redacted] overijssel 5.1.2e [redacted] @overijssel.nl]; 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] @gmail.com]; 5.1.2e [redacted]
5.1.2e [redacted] @fumo.nl]; 5.1.2e [redacted] @fumo.nl]; 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] @provinciegroningen.nl];
5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] @noord-holland.nl]; 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted]
5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] @zeeland.nl];
5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] @minienm.nl]; 5.1.2e [redacted]
5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] @prvlimburg.nl]
From: 5.1.2e [redacted]
Sent: Thur 11/7/2019 8:49:11 AM
Subject: RE: Regionaal aangewezen industrieterreinen
Received: Thur 11/7/2019 8:49:15 AM

Bel wel even!

Van: 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] @prvlimburg.nl]

Verzonden: donderdag 7 november 2019 09:29

Aan: 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @rud-zeeland.nl>

CC: 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @provincie-utrecht.nl>; 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @dcmr.nl>; 5.1.2e [redacted]
<5.1.2e [redacted] @pzh.nl> 5.1.2e [redacted] overijssel <5.1.2e [redacted] @overijssel.nl>; 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @gmail.com>; 5.1.2e [redacted]
(5.1.2e [redacted] @fumo.nl) <5.1.2e [redacted] @fumo.nl>; 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @prvlimburg.nl>; 5.1.2e [redacted]
<5.1.2e [redacted] @provinciegroningen.nl>; 5.1.2e [redacted] (5.1.2e [redacted] @noord-holland.nl) <5.1.2e [redacted] @noord-holland.nl>; 5.1.2e [redacted]
<5.1.2e [redacted] @flevoland.nl>; 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @drenthe.nl>; 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @provincie-
utrecht.nl>; 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @zeeland.nl>; 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @minienm.nl>; 5.1.2e [redacted]
<5.1.2e [redacted] @brabant.nl>; 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @odrn.nl>; 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @ gelderland.nl>; 5.1.2e [redacted]
5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @prvlimburg.nl>

Onderwerp: Re: Regionaal aangewezen industrieterreinen

Goedemorgen 5.1.2e [redacted],

Even een checkvraag naar aanleiding van jouw mail hieronder. Inzet van Limburg is dat de bevoegdheidsverdeling zoals die nu geldt onder de Wgh voor regionale terreinen, beleidsneutraal overgaat naar Omgevingswet. De provincies kunnen daarna alsnog op elk moment ervoor kunnen kiezen die bevoegdheid in overleg over te dragen aan de gemeenten als dat een doelmatig en efficiënt beheer van de ontwikkelruimte niet in de weg staat. BZK heeft aangegeven dat er bij het ministerie bereidheid is om op dit punt na te denken over een aanpassing van de aanvullingsbesluit.

Is dit een scenario waar Zeeland zich - gezien de onduidelijkheid hoe gemeenten nu in de wedstrijd zitten - ook in kan vinden?

Het zou fijn zijn als je voor aanvang van het overleg met BZK (12.15) nog even zou kunnen reageren. Bellen mag ook, ik zit nog wel even in de trein ;)

Dank en met vriendelijke groeten,

5.1.2e [redacted]

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 7 nov. 2019 om 08:49 heeft 5.1.2e [redacted] <5.1.2e [redacted] @rud-zeeland.nl> het volgende geschreven:

?
5.1.2e [redacted],

In Zeeland hebben we op dit moment een aantal regionale industrieterreinen welke zijn aangewezen in de provinciale milieuverordening (zgn, terreinen van regionaal belang):

- Vlissingen-Oost: Gemeente Borsele en Vlissingen
- Schelde/Buitenhaven: Gemeente Vlissingen
- Terneuzen West – Gemeente Terneuzen
- Oostelijke Kanaaloevers – Gemeente Terneuzen
- Sluiskil-Oost – gemeente Terneuzen
- Poel en Ghellinckpolder – gemeente Terneuzen
- Axelse Vlake II – gemeente Terneuzen

Op dit moment wordt nog geïnventariseerd hoe om te gaan met deze terreinen, omdat de Omgevingswet die bevoegdheid primair bij de gemeenten weg legt. De provincie Zeeland acht het van belang te inventariseren bij de gemeenten hoe zij hier in staan. Dit is met name relevant voor de terreinen van groot belang (vanwege de complexiteit van de bedrijven in relatie tot de gemeenten of vanwege de ligging in meerdere gemeenten). In overleg zal worden bekeken waar de verwachting ligt dat gemeenten een verzoek gaat doen aan de provincie om de bevoegdheid over te nemen (o dus feitelijk te houden) of waar uit gesprekken blijkt dat het verstandig is om de gemeenten te overtuigen de bevoegdheid aan de provincie over te geven.

Met vriendelijke groet (ook namens 5.1.2e),

5.1.2e
Specialist geluid

<image003.gif>

☐ Postbus 35
☐ 4530 AA Temeuzen
☐ Tel. 5.1.2e
☐ www.rud-zeeland.nl

Bereikbaar van maandag t/m donderdag

Van: 5.1.2e [5.1.2e @provincie-utrecht.nl]

Verzonden: woensdag 6 november 2019 18:23

Aan: 5.1.2e < 5.1.2e @prvlimburg.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @dcmr.nl>; 5.1.2e
 < 5.1.2e @pzh.nl>; 5.1.2e overijssel < 5.1.2e @overijssel.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @gmail.com>; 5.1.2e
 5.1.2e (5.1.2e @fumo.nl) < 5.1.2e @fumo.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @prvlimburg.nl>; 5.1.2e
 < 5.1.2e @provinciegroningen.nl>; 5.1.2e) (5.1.2e @noord-holland.nl) < 5.1.2e @noord-holland.nl>;
 5.1.2e) < 5.1.2e @rud-zeeland.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @flevoland.nl>; 5.1.2e
 < 5.1.2e @drenthe.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @provincie-utrecht.nl>; 5.1.2e
 < 5.1.2e @zeeland.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e
 < 5.1.2e @brabant.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @odrn.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @ gelderland.nl>
 CC: 5.1.2e < 5.1.2e @prvlimburg.nl>

Onderwerp: Re: Regionaal aangewezen industrieterreinen

Hoi 5.1.2e

Ook wij hebben geen reg industrieterreinen.

Groet

5.1.2e

[Outlook voor Android downloaden](#)

From: 5.1.2e < 5.1.2e @prvlimburg.nl>

Sent: Wednesday, November 6, 2019 6:10:03 PM

To: 5.1.2e < 5.1.2e @dcmr.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @provincie-utrecht.nl>; 5.1.2e
 < 5.1.2e @pzh.nl>; 5.1.2e overijssel < 5.1.2e @overijssel.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @gmail.com>; 5.1.2e

5.1.2e (5.1.2e @fumo.nl) < 5.1.2e @fumo.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @prvlimburg.nl>; 5.1.2e
< 5.1.2e @provinciegroningen.nl>; 5.1.2e) (5.1.2e @noord-holland.nl) < 5.1.2e @noord-holland.nl>; 5.1.2e
5.1.2e < 5.1.2e @rud-zeeland.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @flevoland.nl>; 5.1.2e
< 5.1.2e @drenthe.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @provincie-utrecht.nl>; 5.1.2e
< 5.1.2e @zeeland.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @minienm.nl>; 5.1.2e
< 5.1.2e @brabant.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @odrn.nl>; 5.1.2e < 5.1.2e @ gelderland.nl>
Cc: 5.1.2e < 5.1.2e @prvlimburg.nl>

Subject: RE: Regionaal aangewezen industrieterreinen

Hallo 5.1.2e e.a.,

Inzet van Limburg is dat (in ieder geval) de uitzonderingspositie en bevoegdheidsverdeling van reeds aangewezen regionale industrieterreinen behouden blijft i.c. beleidsneutraal overgaat naar omgevingswet. Een uitgebreide onderbouwing daarvoor is door ons aangedragen en overgenomen in het positionpaper. Volledigheidshalve heb ik de argumentatie onderstaand nog eens opgenomen.

In Limburg gaat het om chemiecomplex Chemelot en VDL NedCAR.

Ik zit morgen overigens samen met onze omgevingsjurist in hetzelfde overleg bij BZK. Wellicht goed om van te voren nog even telefonisch af te stemmen.

NB Op basis van een eerste verkenning blijkt dat er in heel Nederland 16 (van de 320) gezoneerde terreinen bij provinciale verordening zijn aangewezen als van regionaal belang.

Tijdens de Inbreng voor Verslag wat betreft de Aanvullingswet geluid zijn door de leden van het CDA en de VVD vragen gesteld over het wijzigen van de provinciale bevoegdheid ten aanzien van het beheer van geluidruimte bij industrieterreinen van regionaal belang. De staatssecretaris heeft daarop gereageerd in de Nota naar aanleiding van Verslag.

De staatssecretaris geeft aan dat als uitgangspunt van de Omgevingswet het principe "decentraal, tenzij" geldt. Ook vermeldt zij dat in de loop van de tijd delen van de zorg voor de fysieke leefomgeving bij provincies of Rijk zijn belegd omdat – in de formulering van de huidige Gemeentewet – "het onderwerp van zorg niet op doelmatige en doeltreffende wijze door de gemeentebesturen kan worden behartigd". In lijn daarmee kan de provincie op grond van de huidige Wet geluidhinder besluitvorming over het beheer van geluidruimte naar zich toe trekken in geval van industrieterreinen van regionaal belang. Daartoe moet de provincie het industrieterrein als zodanig bij provinciale verordening hebben aangewezen. Onder de Omgevingswet bestaat deze mogelijkheid niet meer. Dat is vreemd, want de Omgevingswet leidt er niet toe dat het belang bij besluitvorming in geval van industrieterreinen van regionaal belang (als zodanig aangewezen in de verordening) ineens doelmatiger en doeltreffender door de gemeentebesturen kan worden behartigd. Enkel het principe "decentraal, tenzij" is daarvoor geen legitimatie.

Onder Omgevingswet (artikel 2.12a) bestaat weliswaar de mogelijkheid voor de gemeenteraad om provinciale staten te verzoeken de geluidproductieplafonds rondom industrieterreinen vast te stellen, maar dat is zeker niet hetzelfde. Daarmee is geen sprake van een beleidsneutrale overgang. Tevens is dat niet in lijn met het uitgangspunt om aan te sluiten bij de bestaande bestuurlijke taakverdeling.

De staatssecretaris geeft in de Nota naar aanleiding van Verslag aan dat het doen van een verzoek aan de provincie om geluidproductieplafonds vast te stellen aantrekkelijk kan zijn voor de gemeente als het industrieterrein niet alleen het gemeentelijk belang overstijgt, maar ook de mogelijkheden en de capaciteiten van die gemeente om geluidproductieplafonds vast te stellen en voortdurend te monitoren te boven gaat. Zij stelt ook dat het in de huidige praktijk alleen aan de orde is bij een groot industrieterrein in een kleinere gemeente dat het gemeentelijk belang overstijgt. Juist dat zou er voor pleiten de provincies de bevoegdheid te laten houden om industrieterreinen van regionaal belang aan te wijzen.

Daarenboven leidt de nieuwe methodiek, namelijk dat de gemeenten de geluidproductieplafonds voor deze industrieterreinen vaststellen, enkel tot lastenverzwaring. Immers, vaak is sprake van een gemeentegrens overstijgend industrieterrein. In dat geval moeten meerdere gemeenten in gezamenlijkheid de geluidproductieplafonds vaststellen. Ook moeten zij in dat geval gezamenlijk het verzoek doen aan de provincie om de geluidproductieplafonds vast te stellen. Wat als één gemeente dat verzoek wel wil doen en de andere niet? Daarbij zijn juist de kleinere gemeenten (waar deze situatie zich in de praktijk voordoet, zoals de staatssecretaris stelt) hiertoe veel minder in staat.

De bevoegdheidsverdeling zoals nu voorgesteld in de Aanvullingswet geluid, sluit dan ook helemaal niet goed aan bij de huidige praktijk en past zeker niet beter dan de werkwijze uit de Wet geluidhinder bij het uitgangspunt van "decentraal, tenzij". Zij kan enkel tot lastenverzwaring voor de gemeenten leiden. In afwijking van het vorenstaande worden de eerste geluidproductieplafonds voor de industrieterreinen die vóór

de inwerkingtreding van de Omgevingswet in de provinciale verordening zijn aangewezen als van regionaal belang, vastgesteld door de provincie. Omdat dat doelmatiger is, zo licht de Memorie van Toelichting toe op pagina 57.

Juist daarom verzoeken wij de wetgever om voor bestaande industrieterreinen van regionaal belang een uitzondering te maken waar het gaat om de bevoegdheid voor het wijzigen, vaststellen en naleven van de GPP's ná eerste vaststelling en deze bij de provincie te laten. Voor deze terreinen heeft immers al een afweging plaatsgevonden waaruit blijkt dat het doelmatiger is dat de provincie het bevoegd gezag is vanwege o.a. de complexiteit van gevestigde bedrijven, de provinciale bevoegdheid voor activiteiten op het terrein, de omvang van het terrein in verhouding tot het gemeentelijk apparaat en de economische belangen die de gemeentegrens overstijgen. Het continueren van de provinciale bevoegdheid voor deze (in aantal beperkte) industrieterreinen voorkomt onnodige administratieve lastenverzwaring, komt een eenduidige procedure ten goede en waarborgt een beleidsneutrale overgang van Wgh naar Omgevingswet c.q. rechtszekerheid van bedrijven en omwonenden van de desbetreffende terreinen.

Daarnaast verzoeken wij de wetgever om in de Omgevingswet de mogelijkheid te behouden voor provincies om in de verordening industrieterreinen van regionaal belang aan te wijzen met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.3 lid 2 Ow. Ook in toekomstige gevallen kan het doelmatiger en doeltreffender zijn om de vaststelling en het beheer van GPP's voor industrieterreinen van regionaal belang bij de provincie onder te brengen. De huidige uitzonderingspositie die 'industrieterreinen van regionaal belang' innemen in de Wet geluidhinder kan in dat geval worden gehandhaafd waar het gaat om het vaststellen, beheer en naleven van de geluidruimte. Ook dit waarborgt een beleidsneutrale overgang van Wgh naar Omgevingswet, is in lijn met het uitgangspunt om aan te sluiten bij de bestaande bestuurlijke taakverdeling en doet niets af aan het principe "decentraal, tenzij".

Groet,

5.1.2e

beleidsmedewerker leefomgeving

Wonen en leefomgeving

T +31 (0)43 389 99 99 | M

5.1.2e

| F

5.1.2e

E 5.1.2e [@prvlimburg.nl](mailto:5.1.2e@prvlimburg.nl)

Postadres Postbus 5700 | 6202 MA Maastricht

Bezoekadres Limburglaan 10 | 6229 GA Maastricht

Kijk ook op www.limburg.nl

<image001.png>

Van: 5.1.2e [5.1.2e [@dcmr.nl](mailto:5.1.2e@dcmr.nl)]

Verzonden: woensdag 6 november 2019 16:44

Aan: 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e (5.1.2e [@fumo.nl](mailto:5.1.2e@fumo.nl)); 5.1.2e;
5.1.2e; 5.1.2e ([@noord-holland.nl](mailto:5.1.2e@noord-holland.nl)); 5.1.2e; 5.1.2e;
5.1.2e

Onderwerp: Regionaal aangewezen industrieterreinen

Allen,

Graag zou ik willen weten welke industrieterreinen nu zijn aangewezen van regionaal belang.

Ook wil ik graag weten of het gewenst is deze industrieterreinen ook onder de Ow als van regionaal belang te kunnen aanwijzen.

Ik zit morgenmiddag bij BZK en deze vraag zal zeker aan de orde komen.

Mvgr.,

5.1.2e

voor de geadresseerde(n). Dit bericht kan informatie bevatten waarop intellectuele eigendomsrechten rusten of die vertrouwelijk is of om andere redenen rechtens beschermd is. Kennisname en gebruik van deze informatie door anderen dan de geadresseerde (n) is verboden. Indien u deze email abusievelijk hebt ontvangen, brengt u ons dan op de hoogte waarbij u gevraagd zal worden het originele bericht te vernietigen.

Dit e-mailbericht en de informatie verzonden met dit e-mailbericht is vertrouwelijk en uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n). Dit bericht kan informatie bevatten waarop intellectuele eigendomsrechten rusten of die vertrouwelijk is of om andere redenen rechtens beschermd is. Kennisname en gebruik van deze informatie door anderen dan de geadresseerde (n) is verboden. Indien u deze email abusievelijk hebt ontvangen, brengt u ons dan op de hoogte waarbij u gevraagd zal worden het originele bericht te vernietigen.