



INSPECTIEVERSLAG MILIEU

v5.0 1 januari 2024

ODRA24CO0135
J.M. Driessen en Zonen B.V.
Parallelweg West 83
4107 NA CULEMBORG

Overig

Producten

Soort inspectie/product:	Controle complex bedrijf
Bevoegd gezag/klant:	Provincie PCH

Behandelaars

Toeziethouder:	5.1.2e
Collega(s) mee op controle:	5.1.2e en 5.1.2e (11-06-2024)
CT uitgevoerd door:	5.1.2e

Contactadressen

KVK-nummer:	11002827
<i>Correspondentieadres waar moet die brief naartoe?</i>	
Postbus/Straatnaam + nummer:	3 ^e industrieweg 5
Postcode:	4147 CV
Plaats:	ASPEREN
Rol contactpersoon in OW:	Eigenaar (EIG)
Naam contactpersoon (met wie had je een afspraak?):	5.1.2e SEMECO (namens bedrijf
Functie:	ingeschakeld)
E-Mail:	5.1.2e @semeco.nl
Telefoonnummer:	5.1.2e
Ook aanwezig namens het bedrijf:	-
Voorkeursmethode verzenden brief:	Post

Welke controles

Lopende trajecten en openstaande bezoeken

Datum vorige milieucontrole (indien van toepassing)	
Bezoekdatum:	10 juni 2024 15.00 uur en 11 juni 2024 15.00 uur
Soort bezoek:	Controlerapport milieu complexe inrichting
Tijdstip controle:	15.00 uur
Resultaat inspectietraject:	Overtreding met straf- & bestuursrecht
Overdracht handhaving noodzakelijk:	Ja, Juridische procedure gestart (werk stilgelegd) daarnaast wordt er een strafrechtelijke procedure opgestart.
Brancheplan/toezichtplan (indien van toepassing):	Afval
Te controleren aspect(en) branche-/toezichtplan:	Overig, bodem

Samenhang

Classificering

☒ IPPC ☐ E-PRTR ☐ Grondwaterbeschermingsgebied	aangevinkt indien van toepassing
Toelichting: het exploiteren van een ippc-installatie voor het tijdelijk opslaan van (gevaarlijke) afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.3 en 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.	

Activiteiten

Wat gebeurt er?

In onderstaand overzicht wordt de kernactiviteit weergegeven. Indien meer kernactiviteiten op de locatie worden uitgevoerd is hieronder de belangrijkste genoteerd.

Omgevingsdienst Regio Arnhem is een samenwerkingsverband van de gemeenten Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Zevenaar en provincie Gelderland.

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Eusebiusbuitensingel 75
10^e verdieping
6802 DB Arnhem

Postbus 3066
6802 DB Arnhem

T 026 - 377 16 00
E postbus@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528
IBAN NL92BNGH0285150013
BTW NL 8524.52.998.B.

0076



De overige MBA's zijn te vinden op pagina 2. Zie daar voor een volledig overzicht.

SBI-code incl. omschrijving:	3811, Inzameling van onschadelijk afval 3821, Behandeling van onschadelijk afval
Korte omschrijving van de bedrijfsactiviteiten in eigen woorden:	
J.M. Driessen en Zonen B.V. is een bedrijf met een ruime vergunning waar afvalstoffen worden op- en overslagen. Daarnaast wordt een deel van het terrein verhuurd waar vangrails worden gedemonteerd en getest. Daarnaast wordt een deel van het terrein verhuurd aan IMSBV (calamiteitendiensten).	
Afdeling:	3.3.10 Afvalbeheer IPPC-installaties
Toelichting:	3.3 Complexe bedrijven
Kernactiviteit:	het exploiteren van een ippc-installatie voor het tijdelijk opslaan van (gevaarlijke) afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.3 en 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies
☒ Vergunningsplicht	☐ Meldingsplicht ☐ Informatieplicht
Toelichting:	Op de locatie worden afvalstoffen op- en overgeslagen. Dit gaat hoofdzakelijk over niet-gevaarlijke afvalstoffen zoals metalen. Verder worden er vangrails gereviseerd, getest en in elkaar gezet dan wel afgevoerd als schroot. Daarnaast is een deel van het terrein verhuurd aan IMSBV die calamiteiten afhandelen.

Wettelijk kader

De activiteiten die uitgevoerd worden op de locatie vallen onder de categorieën 5.3 en 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies. Het betreft dus een IPPC installatie.

Deze activiteiten zijn genoemd onder afdeling 3.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Afvalbeheer IPPC-installaties) en het betreft een complex bedrijf. Volgens artikel 3.79 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving juncto artikel 3.78 lid 2 zijn deze activiteiten vergunningsplichtig evenals alle andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen.

Daar waar in dit bezoekverslag wordt gesproken over de vergunningsplicht, wordt bovengenoemde vergunningsplicht bedoeld.

MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

Op de locatie werden ten tijde van de controle onderstaande milieubelastende activiteiten uitgevoerd. Deze zijn overigens niet (allemaal) vergund:

- § 3.2.24 opslaan van grond of baggerspecie

Aangewezen vanuit § 3.2.24		
Paragraaf	Omschrijving	Kern activiteit of Functioneel ondersteunend
§ 4.122	opslaan, zeven, mechanisch ontwateren en samenvoegen van zonder bewerking herbruikbare grond of baggerspecie	FOA

- § 3.3.10 Afvalbeheer IPPC-installaties (kernactiviteit)

Aangewezen vanuit § 3.3.10		
Paragraaf	Omschrijving	Kern activiteit of Functioneel ondersteunend
§ 5.2.1	Eindsituatie onderzoek bodem	FOA
§ 5.3.1	PRTR verslag	FOA
§ 5.4.3	ZZS	FOA
§ 5.4.4	Emissies naar de lucht	FOA



- § 3.5.8 Grondbank of grondreinigingsbedrijf

Aangewezen vanuit § 3.5.8		
Paragraaf	Omschrijving	Kern activiteit of Functioneel ondersteunend
§ 4.50	ontvangen van afvalstoffen	FOA
§ 5.4.1	regels over verduurzaming van het energiegebruik	FOA



- **§ 3.2.22 Graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit**

Aangewezen vanuit § 3.2.22		
Paragraaf	Omschrijving	Kern activiteit of Functioneel ondersteunend
§ 4.120	Graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit	FOA

- **§ 3.2.23 Saneren van de bodem**

Aangewezen vanuit § 3.2.23		
Paragraaf	Omschrijving	Kern activiteit of Functioneel ondersteunend
§ 4.121	Saneren van de bodem	FOA

- **§ 3.2.25 Toepassen van bouwstoffen**

Aangewezen vanuit § 3.2.25		
Paragraaf	Omschrijving	Kern activiteit of Functioneel ondersteunend
§ 4.123	Toepassen van bouwstoffen (immobilisaat)	FOA

De activiteiten graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarden bodemkwaliteit, saneren van de bodem en toepassen van bouwstoffen zijn functioneel ondersteunend aan de vergunde activiteiten omdat deze activiteiten werden uitgevoerd om het terrein geschikt te maken voor toekomstige (kern)activiteiten. De riolering werd vervangen/aangelegd en de verhardingen op het terrein werden vernieuwd zodat de vergunde activiteiten in de toekomst uitgevoerd konden blijven worden.

ACTUELE BESLUITEN

Vergunning/melding actueel?	Nee		
Soort vergunning/melding	Datum besluit/acceptatie	Zaakcode/ kenmerk	Reden afgifte vergunning/indiening melding
Revisievergunning	19-05-2006	MPM2175/ MW03.31411	Vergunning voor het open overslaan van diverse afvalstoffen
Wijziging, milieuneutraal	11-07-2022	W.Z21.106629.02	Uitbreiding met recycling geleiderails (vangrails)

1. Actie vanuit bedrijf

Momenteel vinden er wijzigingen plaats op de locatie die vergunningsplichtig zijn. Hier is nog geen aanvraag om vergunning voor ingediend bij het bevoegd gezag, dan wel een vergunning verleend. Het gaat om onderstaande veranderingen:

- Opslag door IMSBV van materiaal dat vrij komt bij calamiteiten in de openbare ruimte, waaronder de opslag van drugsafval;
- Toepassen immobilisaat onder de toekomstige verharding;
- Graven in verontreinigde grond boven de interventiewaarden;
- Saneren van de bodem (aanbrengen afdeklaag?);
- Herinrichten van het terrein, waaronder het plaatsen van een WADI, plaatsen van een olie-water-slib afscheider, lozen van hemelwater en (verontreinigd) terreinwater naar het oppervlaktewater.



Verderop in dit verslag zal op bovenstaande punten nog verder worden ingegaan.

ALGEMEEN

Op 27 mei 2024 ontving de ODRA een email van de 5.1.2e bij SEMECO, met de vraag om contact te krijgen met iemand van de ODRA inzake J.M. Driessen en Zonen B.V. Op 28 mei 2024 om 09.36 uur heb ik telefonisch contact opgenomen met 5.1.2e. 5.1.2e gaf in het telefoongesprek aan dat 5.1.2e is voor J.M. Driessen en Zonen B.V. en dat hij graag een afspraak wilt maken om de te nemen stappen, om te komen tot een nieuwe vergunning, door te nemen. Ik heb hierop aangegeven dat we een afspraak kunnen maken, en dat ik dan direct een reguliere milieucontrole zou uitvoeren op locatie. Uiteindelijk is er voor 10 juni 2024 15.00 uur een afspraak gemaakt.

Op 10 juni 2024 omstreeks 15.00 uur was ik op locatie en heb hier eerst in het kantoor/de keet met 5.1.2e gesproken. 5.1.2e heeft aangegeven dat de eigenaar van het terrein, 5.1.2e het terrein op wil knappen, en dat 5.1.2e de projectleider is voor dit project. 5.1.2e gaf aan dat de bedoeling is om het gehele terrein te voorzien van een vloeiستofdichte voorziening. Daarnaast wordt de riolering die op het terrein aanwezig is aangepast. Zo wordt het terrein in twee delen geknipt qua riolering. De meest zuidelijk helft van het terrein wordt vloeiستofdicht aangelegd en hier worden op diverse locaties putten geplaatst om het hemelwater in op te vangen. Het hemelwater wordt dan via een hemelwaterriool afgevoerd naar een helofytenfilter en een waterberging die wordt aangelegd. Het water wordt eerst in de waterberging geborgen waarna het via pompen het helofytenfilter in wordt gepompt. Hier verblijft het water een periode, waarna het via drainage en pompen geloosd wordt op naastgelegen watergang (A-watergang op de legger, wetering).

Het terrein aan de meest noordelijke kant, dus vanaf de lijn tussen de keet en de waterberging noordelijker, zal worden geleid via een olie-water-slibafscheider op de naastgelegen watergang (A-watergang op de legger, wetering).

Ik heb nog de vraag gesteld waarom het gehele terrein vloeiستofdicht wordt aangelegd. Het antwoord hierop was dat ze dan in de toekomst klaar zijn, en alles kunnen op- en overslaan wat toekomstige huurders zouden willen. Hierop is nog een kleine discussie ontstaan over de afwatering van de vloeiستofdichte voorziening en de mogelijke verontreinigingen die hierdoor mogelijk in het oppervlaktewater kunnen geraken. Daarnaast is gesproken over de belasting van extra controles van de vloer, nu en in de toekomst. Dit was helder voor 5.1.2e

Verder gaf 5.1.2e aan dat ze onder de toekomstige asfaltverharding immobilisaat toe willen passen. Dit omdat immobilisaat stukken goedkoper is dan niet-vormgegeven bouwstoffen als menggranulaat en/of betongranulaat. Ik heb aangegeven dat er aan het toepassen van immobilisaat veel voorwaarden aan verbonden zijn, en dit mogelijk ook beperkingen met zich meebrengt. Hiervan was 5.1.2e op de hoogte. Hij gaf verder nog aan dat ze een keuze hadden in soort immobilisaat dat door Kok Lexmond geleverd wordt: Listawee en Bozawee. Listawee betreft een immobilisaat op basis van cellenbeton, grond en binmiddelen. Bozawee betreft een immobilisaat op basis van minerale reststoffen en bindmiddel. 5.1.2e gaf aan dat ze juist voor Listawee hebben gekozen vanwege de sterkte en omdat ze geen immobilisaat willen toepassen op basis van minerale reststoffen (bodemassen).

Verder gaf 5.1.2e aan dat er op locatie een bodemverontreiniging aanwezig was vanuit het verleden en dat ze daar een goede leeflaag op willen creëren voor de toekomst. Verder gaf hij aan dat vergelijkbare activiteiten op het naastgelegen bedrijf Multicontinental Metalen/Helmond Metalen is uitgevoerd.

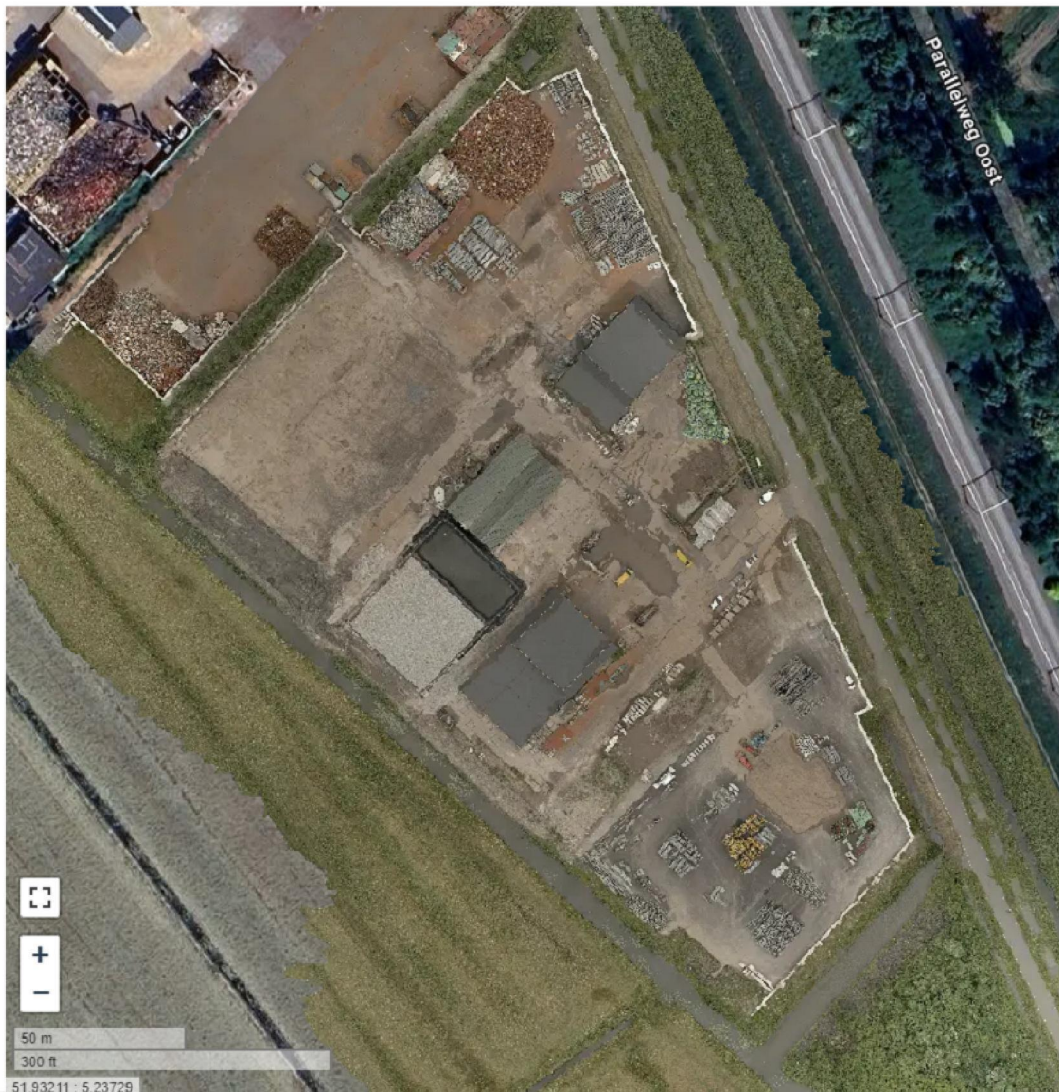
Tevens is er nog gesproken over de vergunde situatie op basis van de milieuwetgeving. Door 5.1.2e is aangegeven dat zijn adviseur, Peutz, bezig is met een voorbereiding voor het actualiseren van de vergunningen. Een aantal activiteiten die zijn vergund, zullen niet meer plaatsvinden in de toekomst. Daarnaast wil men de vergunning nog wel ruim houden zodat ze delen van het terrein kunnen verhuren aan derden. Het doel van de 5.1.2e die eigenaar is van het perceel, is om het terrein voor langere tijd te verhuren aan partijen die activiteiten met afvalstoffen willen uitvoeren. Dit alles conform de vergunde situatie.

Verder is er nog gesproken over het nieuw te bouwen kantoor/kantine. 5.1.2e vroeg zich af of er een bouwvergunning nodig is om een bestaand gebouw te vervangen voor een nieuw gebouw. Ik heb hierop aangegeven dat ik hier geen reactie op kan geven en dat hij het DSO moet raadplegen en daar een vergunningencheck moet doen.



Luchtfoto (Bron: Drone opnames 13 juni 2024)

🌐 Parallelweg West 83 Culemborg



AANDACHTSPUNTEN

De komende periode zullen meerdere vergunningen worden aangevraagd voor het veranderen van de activiteiten, bouwen van bouwwerken en lozingen op oppervlaktewater. Daarnaast zijn er tijdens deze controle meerdere overtredingen geconstateerd waarop direct handhavend wordt opgetreden. Verderop in dit verslag wordt hierop ingegaan. Dit kan van invloed zijn op de vergunningprocedures en de eventuele Bibob-toets.

CONCLUSIE

Op 10 juni 2024, na het gesprek met **5.1.2e**, omstreeks 16.00 uur, heb ik een rondgang gemaakt over het terrein. Hierbij zijn meerdere overtredingen van artikel 5.1 onder b van de Omgevingswet geconstateerd die hieronder nader worden toegelicht:

- Ik heb gezien dat immobilisaat is aangebracht. Hiervoor is geen omgevingsvergunning aangevraagd dan wel verleend door het bevoegd gezag;
- Ik heb gezien dat er immobilisaat is aangebracht zonder omgevingsvergunning en in strijd met de geldende BRL 9322;
- Ik heb gezien dat er afvalstoffen op en/of in de bodem zijn gebracht (niet verdicht immobilisaat) en verontreinigde grond;



- Ik heb gezien dat er is gegraven in de bodem zonder dat er een omgevingsvergunning is aangevraagd en verleend door het bevoegd gezag;
- Ik heb gezien dat de bodem werd gesaneerd zonder dat er een omgevingsvergunning is aangevraagd en verleend door het bevoegd gezag Veranderen van activiteiten zonder omgevingsvergunning.

Hieronder wordt aangegeven wat er is geconstateerd

Veranderen van activiteiten zonder omgevingsvergunning.

Ik heb gezien dat de activiteiten op het terrein afwijkend zijn van de vergunde situatie. Zoals hierboven beschreven zijn er in het verleden twee omgevingsvergunningen verleend voor de activiteiten die worden uitgevoerd. Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning van 19 mei 2006 waarbij activiteiten met afvalstoffen zijn vergund, en een omgevingsvergunning 11 juli 2022 voor het veranderen van de inrichting voor het reviseren en testen van geleiderails (vangrails). De activiteiten die sinds dit jaar worden uitgevoerd, zoals het graven in de verontreinigde bodem, het saneren van de bodem en het aanbrengen van immobilisaat is niet aangevraagd, dan wel vergund.

Zo heb ik gezien dat de oppervlakte van het terrein is uitgebreid (gedeelte ten zuiden van het terrein is erbij betrokken), het terrein is op delen verhard en afwatering is aangepast. Zie verderop in dit verslag voor de constatering met betrekking tot graven, saneren en toepassen.

Daarnaast heb ik gezien dat een deel van het terrein verhuurd wordt aan IMSBV. IMSBV (Incident management services B.V.) gebruikt dit deel voor opslag van materialen. Verder heb ik gezien dat er een hoek is ingericht voor het opslaan van afval wat in de openbare ruimte wordt aangetroffen. Ook wordt er drugsafval (althans, vermoedelijk afval van syndru) opgeslagen. Hiervoor zijn lege IBC's, overmaatse vaten, drums, vaatwerk en stapelbakken aanwezig.

Voor deze wijzigingen is geen aanvraag ingediend laat staan een omgevingsvergunning verleend. Dit betreft een overtreding van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Omgevingswet.

Aanbrengen immobilisaat zonder dat er een vergunning is aangevraagd bij het bevoegd gezag en aanbrengen immobilisaat in strijd met het Bal en de geldende BRL 9322 en het op en/of in de bodem brengen van afvalstoffen (niet verdicht immobilisaat).

Tijdens het gesprek met **5.1.2e** werd aangegeven dat er immobilisaat toegepast gaat worden onder de toekomstige asfaltverharding. Mij is ambtshalve bekend dat het toepassen van immobilisaat aan strenge regels is gebonden en dat deze toepassingen vergunningplichtig is (zie eerder) en er dus een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet worden ingediend bij het bevoegd gezag. Omdat het gaat om een complex bedrijf, zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland bevoegd gezag voor deze locatie. Tijdens de voorbereiding op de controle is niet gebleken dat er een vergunning is verleend voor deze milieubelastende activiteit. Deze kon tijdens de controle op verzoek ook niet worden getoond.

Tijdens de rondgang heb ik gezien dat er op meerdere plekken op het terrein immobilisaat is aangebracht. Het gaat hierbij, volgens zeggen, om Listawee dat door Kok Lexmond is geleverd en aangebracht. Ik zag namelijk dat op de locaties, zoals in bijlage 1 van dit rapport op een tekening aangegeven, een asfaltverharding aanwezig was. Ik zag aan de randen van deze asfaltverharding dat er een verharding/funderingslaag onder de asfaltverharding aanwezig was. Ik zag dat deze randen niet netjes waren afgewerkt. Ik schopte met mijn veiligheidsschoen tegen deze rand en zag dat het immobilisaat los kwam en in brokjes uit elkaar viel. Ik stapte daarna op deze brokjes en zag dat deze in fijn gruis uit elkaar vielen. Ik zag dat het materiaal licht grijs van kleur was. Mij is ambtshalve bekend dat dit immobilisaat betrof.

Verder zag ik dat er immobilisaat is toegepast onder de erfafscheiding van betonblokken. Op diverse locaties zag ik dat er los materiaal lag op de bodem, direct naast de erfafscheiding.

Verder zag ik dat het losse materiaal op meerdere plekken op de bodem aanwezig was. Voornamelijk langs de randen van de toepassing zag ik losse delen liggen. Maar ook ver buiten de toepassing zag ik los liggend, op immobilisaat lijkend materiaal, liggen. Zo ook in de taluds richting de watergang (wetering) die ten zuidwesterlijke richting van het perceel is gelegen.

Op 12 juni 2024 omstreeks 11.08 uur werd ik gebeld door Kok Lexmond over de toepassing van immobilisaat. Hierbij werd aangegeven dat de toepassing is gemeld, echter op het adres Parallelweg West 69 in Culemborg. Dit betreft het terrein waar de bedrijven Multicontinental



Recycling (thans Helmond Metalen) en Blom Recycling & Transport gevestigd zijn. Deze terreinen grenzen aan het terrein Parallelweg West 83, waar J.M. Driessen en Zonen B.V. gevestigd is. Ik heb aangegeven dat de toepassing op de Parallelweg West 69 in Culemborg een andere toepassing is dan de nu aangetroffen toepassing van immobilisaat. Het betreft een ander adres, ander kadastraal perceel, andere eigenaren en andere bedrijven. Dit kan niet met een en dezelfde melding/vergunning worden gemeld/vergund.

De ingediende melding waarover wordt gesproken, is overigens ook niet bekend bij de provincie Gelderland en/of de Gemeente Culemborg/ODR. Daarnaast is het toepassen van immobilisaat pas sinds 1 januari 2024 meldingsplichtig dan wel vergunningsplichtig bij complexe bedrijven, dus is het niet duidelijk of, en zo ja waarom dit eerder zou zijn gemeld.

Het graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit

Tijdens de controle hebben wij gezien dat er op het terrein grondverzet heeft plaatsgevonden. Mij is ambtshalve bekend dat er op deze locatie sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, bekend onder locatiecode GE021600005 (Kaart Provincie Gelderland). Er is sprake van een verontreiniging van grond en grondwater boven de interventiewaarden. Deze informatie volgt uit de eerder uitgevoerde bodemonderzoeken. Ik zag dat op het gedeelte van het terrein, meest noordelijk gelegen, een aanwezige zandlaag is verwijderd. Ik zag dat er in de laag onder het zand verontreinigingen aanwezig waren. Ik zag in de grond meerdere donkere vlekken, afvalstoffen en andere verontreinigingen zitten. Verder zag ik dat er naast de wetering, meest westelijk van de locatie gelegen, een 'grondwal' was aangelegd. Ik zag dat het materiaal dat is gebruikt voor deze wal zeer zwart van kleur was. Ik zag dat er in de grond die is toegepast veel stortmateriaal aanwezig was. Ik zag meerdere kapotte loodaccu's, autobanden, kabels, verbrandingsresten, asbest, kunststof, metalen en veel organisch materiaal in de grond zitten. Op mijn vraag waar dit materiaal vandaan kwam gaf 5.1.2e aan dat dit komt uit een voormalige wadi (helofietenfilter) die tot voor kort op het terrein aanwezig was. Ik zag verder dat hetzelfde materiaal ook gebruikt is voor het herstellen/aanpassen van het talud van de wetering. In het oppervlaktewater zag ik enkele kunststof omhulsels van loodaccu's liggen.

Gezien de kleur van het toegepaste materiaal en de grote hoeveelheid afvalstoffen die in de grond aanwezig was, is de verwachting dat de grond is verontreinigd.

Ik heb 5.1.2e gevraagd of deze activiteiten zijn vergund door de Provincie. Hij gaf aan dat ze niet op de hoogte waren van het feit dat dit vergunningsplichtig is en aangevraagd moest worden. Daarnaast gaf hij aan dat de graafwerkzaamheden zijn uitgevoerd door Kok Lexmond, echter niet onder erkenning. Daarnaast gaf hij aan dat er geen milieukundige begeleiding aanwezig was tijdens de werkzaamheden. Wel is er contact geweest met Amos Milieutechniek BV als adviseur, echter zijn deze niet betrokken bij de reeds uitgevoerde werkzaamheden.

Het saneren van de bodem

Zoals hierboven ook al beschreven is er gegraven in de verontreinigde bodem. De laag zand op de aanwezige verontreiniging is verwijderd en in depot gezet. Het is nog niet duidelijk of deze laag een eerdere saneringsmaatregel (afdichting/leeflaag) is geweest. Daarnaast is er direct op de verontreiniging immobilisaat toegepast. Dit betreft een saneringsmaatregel (ontgraven afdeklaag, aanbrengen andere afdeklaag) en is vergunningsplichtig (zie eerder, functioneel ondersteunende activiteit). Ook hiervoor is geen vergunning aangevraagd, laat staan verleend.

Ik heb van bovenstaande situaties meerdere foto's gemaakt die als bijlage van dit verslag worden gevoegd.

Bestuursrechtelijke handhaving

Nadat ik de bevindingen heb gedaan op maandag 10 juni 2024, heb ik telefonisch contact gehad met een collega inspecteur (5.1.2e) en een manager (5.1.2e, ODRA) om de casus te bespreken. Omdat er nog veel niet duidelijk was, vooral omtrent wie bevoegd gezag is voor de aanwezige bodemverontreiniging (overgangsrecht sinds 1 januari 2024)) hebben we in overleg besloten om het werk bestuursrechtelijk nog niet stil te leggen. Eerst moesten een aantal zaken duidelijk worden, zoals wie bevoegd gezag is voor het graven in de bodem en het toepassen van immobilisaat.



Naar aanleiding van mijn constatering van de controle op maandag 10 juni 2024 heb ik het bedrijf **geadviseerd** om de werkzaamheden te staken totdat er duidelijkheid is vanuit het bevoegd gezag of deze activiteiten op deze manier wel doorgang kunnen vinden. Door **5.1.2e** is aangegeven dat ze de activiteiten zullen staken totdat er duidelijkheid is.

Dinsdag 11 juni 2024 in de ochtend zijn een aantal zaken onderzocht en is afstemming geweest met diverse collega's over de constatering. Daarnaast is de afspraak gemaakt om de locatie nogmaals te bezoeken in de middag, om alles goed in beeld te brengen, af te stemmen met het Waterschap en mogelijk alsnog spoed bestuursdwang toe te passen. Ook is uitgezocht wie bevoegd gezag is voor deze casus. Gebleken is dat Gedeputeerde Staten van Gelderland bevoegd gezag zijn. Dit omdat er sprake is van een complex bedrijf (IPPC), de activiteiten die worden uitgevoerd (aanbrengen nieuwe riolering en terreinverharding, en hiermee samenhangend het graven/saneren van de bodem en het aanbrengen van immobilisaat) functioneel ondersteunend zijn aan de activiteiten van het bedrijf. De vergunningplicht volgt uit artikel 3.79 lid 1 juncto artikel 3.78 lid 1 onder b en c en lid 2 van het Bal.

Omstreeks 15.00 uur ter plaatse afgesproken met **5.1.2e** (Boa), **5.1.2e** (toezichthouder bodem ODRN) en een rondgang gemaakt over het terrein. Hierbij hebben wij wederom nieuwe overtredingen geconstateerd. Ook nabijgelegen watergangen (A-, en C-watergangen) zijn aangepast (verbreed en taluds opnieuw opgezet met verontreinigd materiaal). Na deze constatering hebben wij ook het Waterschap Rivierenland geïnformeerd en die zijn ook met twee inspecteurs ter plaatse gekomen. Ook met deze inspecteurs is uiteindelijk een ronde gemaakt over het terrein. Hier zijn meerdere foto's gemaakt die als bijlage bij dit verslag zijn toegevoegd.

Ter plaatse hebben wij ook met een kraanmachinist van Kok Lexmond gesproken. Hij gaf aan dat hij opdracht had gekregen om het verontreinigde materiaal in een wal te zetten en gedeeltelijk te verwerken achter de nieuw geplaatste blokkenwand (tussen Helmond Metalen en terrein Driessen). Op de vraag of het hem niet opgevallen was dat het zo'n rotzooi was, antwoorde hij bevestigend. Maar ja, opdracht van de aannemer, dus uitvoeren... Verder gaf hij aan dat hij opdracht had gekregen om een depot met zand uit te vlakken zodat dit gemakkelijker gekeurd kan worden. Daarnaast zou hij op woensdag (12 juni 2024) een deel van het zand op locatie ontgraven en in depot moeten zetten. Het ging om de partij zand die eerder aanwezig was op de aanwezige bodemverontreiniging en is afgegraven. Ik heb de persoonsgegevens van de kraanmachinist opgenomen.

Na overleg met de inspecteurs van het Waterschap Rivierenland en de inspecteur bodem ODRN door mij besloten om de werkzaamheden stil te leggen. Dit mede vanwege het feit dat er toch nog werkzaamheden zijn uitgevoerd op dinsdag ochtend, zoals het uitvlakken van een depot met zand middels een kraan en de plannen om een gedeelte van een aanwezige zandlaag te ontgraven op woensdag 12 juni 2024, nadat ik op maandag 10 juni 2024 heb geadviseerd om de activiteiten te staken. Ik heb voor deze stillegging (spoedeisende bestuursdwang) gekozen omdat de activiteiten die nog steeds werden uitgevoerd, het ontgraven en in depot zetten van zand van onbekende kwaliteit en het graven in de (verontreinigde) bodem, dusdanige nadelige voor het milieu en volksgezondheid (kunnen) hebben, dat de inzet van dit zware middel noodzakelijk was. Denk aan het vermengen van grond/zand van diverse kwaliteit, het in aanraking komen met verontreinigde grond en het lozen van hemelwater dat is aanraking is gekomen met losliggend immobilisaat dat zonder voorziening wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Op dinsdag 11 juni 2024 omstreeks 17.00 uur heb ik daarom aan **5.1.2e** medegedeeld dat de werkzaamheden stilgelegd zijn (spoedeisende bestuursdwang). Aan **5.1.2e** heb ik medegedeeld dat er vanaf dat moment geen activiteiten meer mogen worden uitgevoerd op het terrein, met uitzondering van de activiteiten van IMSBV (in verband met calamiteitendienst) en **5.1.2e** (revisie en testen geleiderails (vangrails)). De activiteiten "het graven in (verontreinigde) grond" moest direct gestaakt worden en gestaakt blijven en het "saneren van de bodem" en het "toepassen van immobilisaat" mag niet meer worden uitgevoerd zonder dat hiervoor een omgevingsvergunning is verleend. Ook is aangegeven dat de doorgangen in de taluds van de watergangen voor het afvoeren van het hemelwater op het terrein op woensdag 12 juni 2024 dicht gemaakt moeten worden. Er mag geen hemelwater van het terrein meer worden geloosd op de watergang.

5.1.2e begreep dit alles en ik heb hem aangegeven dat ik diezelfde avond de stillegging nog per email kenbaar maak, ook aan de eigenaar van het terrein, **5.1.2e**. **5.1.2e** gaf aan dat hij de constatering zou delen met **5.1.2e**.

Daarna hebben wij het terrein verlaten.



Op 11 juni 2024 omstreeks 21.00 uur heb ik per email **5.1.2e** en **5.1.2e** op de hoogte gebracht van de stillegging. In deze email heb ik wederom aangegeven wat er niet meer mag worden uitgevoerd, en welke activiteiten nog wel zijn toegestaan. Deze email is in het dossier gevoegd. Verder heb ik enkele leidinggevers van de ODRA en de programmamanagers op de hoogte gebracht van de constatering en de stillegging.

Overtredingen Uitgeschreven

OVERTREDING 1

Grondslag wet- en regelgeving

artikel 5.1 lid 2 onder b van de Omgevingswet in samenhang met;
Artikel 3.79 lid 1 en lid 2 van het Besluit activiteiten en leefomgeving;

Bevindingen

Geconstateerd is dat er op de locatie milieubelastende activiteiten worden uitgevoerd die functioneel ondersteunend zijn aan de exploitatie van de IPPC-installatie zoals bedoeld in artikel 3.78 lid 1 onder b en c van het Besluit activiteiten leefomgeving en categorie 5.3 en 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies die niet eerder vergund zijn.

De toezichthouder heeft namelijk gezien dat:

- er immobilisaat is toegepast zonder dat er een omgevingsvergunning is aangevraagd en verleend door het bevoegd gezag;
- er in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde (bekend als geval van ernstige bodemverontreiniging onder nummer GE021600005) gegraven is zonder dat er een omgevingsvergunning is aangevraagd en verleend door het bevoegd gezag;
- de bodem is gesaneerd zonder dat er een omgevingsvergunning is aangevraagd en verleend door het bevoegd gezag;
- er activiteiten worden uitgevoerd door IMSBV die niet zijn vergund. Het gaat om de opslag van drugsafval dat wordt aangetroffen in de openbare ruimte;
- er hemelwater van het terrein wordt geloosd op het oppervlaktewater zonder dat hiervoor een vergunning is verleend door het Waterschap Rivierenland.

Maatregel

U bent verplicht de overtreding ongedaan te maken. Dit moet u doen door de activiteiten zoals hierboven vermeld te staken, en gestaakt te houden totdat er een vergunning is verleend voor deze activiteiten.

Hersteltermijn

Direct (spoed bestuursdwang toegepast)

LHSO

Volgens de leidraad handhaving actie en begunstigingstermijnen

Typering van gevolgen fysieke leefomgeving
Typering van het gedrag van de overtreder
Er is sprake van...

3. Van belang
C. Calculerend/opportunistisch
C. Verkregen financieel voordeel (winst of besparing)

LHSO motivering

Er is gekozen voor de bovenstaande motivering omdat de overtredingen van dusdanige aard zijn, dat er direct spoed bestuursdwang is toegepast door de activiteiten stil te leggen.

Kwalificatie: de overtredingen hebben een flink gevolg op de leefomgeving en het milieu. Er wordt verontreinigd hemelwater geloosd op het oppervlaktewater, er wordt immobilisaat toegepast waarbij verontreinigingen vrij kunnen komen en in de bodem kunnen geraken en er is gegraven in de bodem waardoor personen in aanraking kunnen komen met de aanwezige verontreinigingen.

Gedrag: het gedrag is calculerend. **5.1.2e** die het project uitvoert namens het bedrijf



wist dat hij zaken moest regelen voordat hij met deze activiteiten kon beginnen. Bij het naastgelegen bedrijf zijn namelijk dezelfde activiteiten onder zijn leiding uitgevoerd. Hierdoor was hij op de hoogte van de verplichtingen die gelden. Verder was hij op de hoogte van de aanwezige bodemverontreiniging en heeft hij de kraanmachinist opdracht gegeven om door te graven in de verontreinigde grond, terwijl duidelijk zichtbaar was dat er een verontreiniging aanwezig is.

Verzachtende/verzwarende argumenten: er zijn geen verzachtende argumenten. Er is wel financieel voordeel geweest bij het uitvoeren van de activiteiten op de manier zoals deze zijn uitgevoerd. Zo zijn de werkzaamheden niet uitgevoerd onder begeleiding van een milieukundig begeleider, niet conform de BRL 7000 en is er geen aanvraag ingediend voor de werkzaamheden.

Bijlagen

- Fotoverslag controle
- Luchtfoto met hierop ingetekend wat waar plaatsvond ten tijde van controle
- Email met advies om de activiteiten te staken d.d. 10 juni 2024, 20.12 uur
- Email met bestuursdwang (stillegging) d.d. 11 juni 2024, 21.00 uur

5.1.2e

Opgemaakt op: donderdag 20 juni 2024

Door:

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

@odm.nl



Fotoverslag controles 10 en 11 juni 2024

Aparte bijlage ivm omvang



Luchtfoto





Van: 5.1.2e

Verzonden: maandag 10 juni 2024 20:12

Aan: 5.1.2e@dutchoriginals.com; 5.1.2e@semeco.nl

Onderwerp: Bevingingen bezoek Parallelweg West 83 Culemborg, 10-06-2024

Urgentie: Hoog

Geachte heren 5.1.2e en 5.1.2e,

Vandaag, 10 juni 2024 omstreeks 15.00 uur, heb ik een bezoek gebracht aan de locatie Parallelweg 83 te Culemborg. Het bezoek was tweeledig: enerzijds omdat 5.1.2e wat vragen had over de te volgen procedures voor het aanpassen van de vergunningen, en anderzijds om een rondgang over het terrein te maken.

Tijdens de rondgang zijn meerdere zaken aangetroffen die in strijd zijn met wet- en regelgeving. Zo wordt er immobilisaat toegepast onder de asfaltverharding. Onbekend is of dit is gemeld bij het bevoegd gezag. Daarnaast lag dit immobilisaat op meerdere delen van het terrein los op de bodem. Het lijkt erop dat hier het een en ander niet goed is gegaan. Het toepassen van immobilisaat is aan strenge regels gebonden, en die zijn vrijwel zeker niet nageleefd.

Daarnaast is een zandlaag die boven de aanwezige verontreiniging aanwezig is afgegraven en in depot gezet. Mogelijk is dit in strijd met eerdere beschikkingen om de aanwezige verontreiniging af te dekken. Dit moet nog verder uitgezocht worden, maar ik denk niet dat dit zo kan. Sowieso kom je op enkele delen in aanraking met de verontreiniging en dit moet dan onder saneringscondities worden uitgevoerd door een gecertificeerde aannemer. Daarnaast is de kwaliteit van het zand niet bekend en gezien de aangetroffen situatie is het zo maar mogelijk dat het zand ook verontreinigd is.

Verder is er een deel van een aanwezige verontreiniging ontgraven en in een "zichtwal" geplaatst tussen het terrein en de wetering. Hier zaten accu's in, autobanden, asbestverdacht materiaal enz. enz. Dit is gedaan onder de noemer "herschikken". Zeker is dat dit niet op deze manier mag.

Deze week zal verder onderzoek worden uitgevoerd door ons en komen we met een definitief oordeel, maar tot die tijd heb ik 5.1.2e geadviseerd om de werkzaamheden te staken, en gestaakt te houden tot er duidelijkheid is. Mogelijk volgt er nog een last onder bestuursdwang (stillegging) door het bevoegd gezag maar hiervoor moet eerst het een en ander uitgezocht worden. Om nog meer problemen te voorkomen, is het dus raadzaam om de activiteiten te staken.

Zoals aangegeven zullen wij deze week e.e.a. gaan onderzoeken en worden de bevindingen aan u terug gekoppeld.

Mochten er nog vragen zijn ben ik via onderstaande contactgegevens te bereiken.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Mariënborg 75, 6511 PS Nijmegen | Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen

T 06 - 5.1.2e | E 5.1.2e@odm.nl | www.odregionijmegen.nl

Ik ben aanwezig op maandag t/m donderdag



Omgevingsdienst
Regio Nijmegen



Van: 5.1.2e

Verzonden: dinsdag 11 juni 2024 20:59

Aan: 5.1.2e @dutchoriginals.com' <5.1.2e@dutchoriginals.com>;
5.1.2e @semeco.nl' <5.1.2e@semeco.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@odrn.nl>

Onderwerp: STILLEGGING WERKZAAMHEDEN! Bestuursdwang (spoed) Parallelweg West 83 Culemborg

Geachte heren 5.1.2e en 5.1.2e,

Naar aanleiding van de bevindingen die ik gisteren op het terrein aan de Parallelweg West 83 in Culemborg heb gedaan, ben ik vanmiddag nogmaals ter plaatse gegaan om de situatie goed in kaart te brengen. Daarbij heb ik collega's betrokken die belast zijn met bodemtoezicht, strafrechtelijk onderzoek doen naar milieuovertredingen, en twee inspecteurs van het Waterschap Rivierenland. De laatste twee vanwege het feit dat er ook werkzaamheden zijn verricht aan de oevers van de watergangen rondom het terrein en het feit dat er afvalstoffen in het oppervlaktewater terecht zijn gekomen die daar niet in horen.

Nadat wij het terrein goed in beeld hebben gebracht heb ik in overleg met collega's besloten om de werkzaamheden stil te leggen. Dit vanwege het feit dat er meerdere overtredingen zijn geconstateerd die dusdanig ernstige gevolgen (kunnen) hebben voor de leefomgeving en waarbij nog niet duidelijk is hoe dit opgelost moet worden. Om te voorkomen dat er nog werkzaamheden plaatsvinden die de situatie verslechteren, hebben we voor deze zware maatregel gekozen.

Bovenstaande betekend dus dat er vanaf vandaag 11 juni 2024 17.00 uur geen werkzaamheden meer mogen plaatsvinden die betrekking hebben op het herinrichten van het terrein. Dit betekend:

- er mag niet meer gegraven worden in de bodem;
- de depots zoals deze nu aanwezig zijn moeten blijven liggen zoals deze er om 17.00 uur lagen;
- het terrein moet in dezelfde staat blijven zoals vanmiddag is geconstateerd;
- de werkzaamheden van IMSBV en de werkzaamheden aan de vangrails mogen doorgang blijven vinden. De drie depots (grond, zand en puingranulaat) die in de hoek liggen waar IMSBV zijn opslag heeft mogen gebruikt worden door IMSBV voor calamiteiten;
- de gootjes, afwateringen en lozingspunten die op het oppervlaktewater uitmonden, moeten morgen, 12 juni 2024 dicht worden gemaakt zodat er niet meer wordt geloosd op het oppervlaktewater.

Wij zullen spoedig verder beslissen hoe we deze zaak verder insteken. Daarbij zal ook een plan van aanpak worden gevraagd hoe ervoor gezorgd gaat worden dat de situatie opgelost wordt conform de wet- en regelgeving. Denk hierbij aan het aanvragen van vergunningen, doen van meldingen of verstekken van informatie over het graven in de verontreinigde bodem, toepassen immobilisaat, lozen water op het oppervlaktewater, verharderen terrein enzovoort. Hiermee kan dus al gestart worden.

Zo spoedig mogelijk zal er een handhavingsbesluit genomen worden waarin bovenstaande zal worden bekrachtigd. Deze krijgen jullie toegezonden.

Mochten er nog vragen zijn ben ik via onderstaande contactgegevens te bereiken.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Mariënburg 75, 6511 PS Nijmegen | Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen

T 06 - 5.1.2e | E 5.1.2e @odrn.nl | www.odregionijmegen.nl

Ik ben aanwezig op maandag t/m donderdag



Omgevingsdienst
Regio Nijmegen