

Punten uit de botsproef Geluid 9 juli 2019 + vervolgsessie 18 juli 2019

Op 9 juli 2019 is een botsproef Geluid gehouden. Deelnemers hebben tijdens die bijeenkomst verschillende punten ingebracht. Er is op 18 juli een vervolgsessie Geluid gehouden.

Daarnaast zijn er uiteraard ook de punten uit de algemene internetconsultatie en de verschillende adviezen, die beoordeeld worden op eventuele doorwerking naar het besluit (en/of de invoeringsbegeleiding).

De opmerkingen uit de botsproef zijn in drie algemene categorieën te verdelen:

- I: Punten gericht op verheldering, verduidelijking (Werklijst)
- II: Inhoudelijke punten die nader bestudeerd moeten worden (Onderzoekslijst)
- III: Punten die systeemkeuzes betreffen, algemene beleidsuitgangspunten en de inpasbaarheid in het stelsel van het omgevingsrecht (Punten die wetwijziging vergen en/of aanpassing van bestuurlijke afspraken).

De punten uit de botsproef op 9 juli zijn hierna in deze drie categorieën opgenomen. Deze zijn aangevuld naar aanleiding van de bespreking in de vervolgsessie Geluid op 18 juli.

I - WERKLIJST

Punten gericht op verheldering, verduidelijking: dit zijn punten waarvan nu al duidelijk is dat deze overgenomen en verwerkt kunnen worden (artikelen, NvT).

Verheldering van deze punten is van belang voor toekomstige gebruikers, waaronder ook planners/bouwers die inzicht willen hebben wat de gevolgen zijn voor herstructurering/nieuwbouw etc.

NB: deze lijst kan groeien naar gelang de beoordeling van de totale lijst punt vordert. Is dus een voortschrijdende werkljst.

- Toelichten onderlinge samenhangen binnen stelsel, o.a. met hoofdspoor (Ow/Bkl) en met bruidsschat (Inv.besluit). Verduidelijking verhouding tussen Abg en Bkl en Bbl, onder andere uitleg hoe binnenwaarden uit Bbl zich verhouden tot binnenwaarden Abg.
- Algemene kwaliteitsslag onderlinge aansluiting/verwijzingen artikelen & NvT. Vergroten inzichtelijkheid en leesbaarheid om inzicht werking stelsel te vergroten.
- Overgangsrecht, relatie met bruidsschat.
- Toelichten relatie met WHO-advies
- Vrijwillig (dus niet als (sanerings)maatregel) aangelegde stille wegdekken op provinciale wegen een plek geven in de eerste vaststelling van GPP's voor provinciale wegen
- Tijdige beschikbaarheid Centrale Voorziening GeluidGegevens (CVGG), relatie met DSO (gezamenlijk digitaal informatiesysteem met elementaire informatie voor uitvoering regels)
- Woningbouwartikelen boven grenswaarde vereenvoudigen en/of beter toelichten; idem werking woningbouwartikelen in meer algemene zin
- Hoe wordt industrielawaai bepaald (art. 3.27), wat hoort er wel/niet toe? → Aanvullings-regeling: specifieke aandacht voor (varende resp. afgemeerde) schepen i.r.t. switch van 'inrichting' naar 'activiteit'
- Ligging referentiepunten wijzigt niet door fysieke veranderingen (ligging weg, hoogte maaiveld etc.) → alleen relevant op moment van besluitvorming
- Aansluiting Bkl-Bbl bij begrippen geluidgevoelige gebouwen/ruimten; werking
- Detaillering omgevingsplan bij wel/niet benoemen niet-geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige bestemming → facultatieve werking toelichten
- Eerste invoering GPP's apart geregeld (in invoeringsartikelen achteraan), normentabellen blijven daarbij buiten beschouwing
- Werkwijze eerste invoering GPP's industrieterreinen
- Dubbele toetsing (GPP's en op gebouwen) niet aan de orde zolang GPP's niet worden overschreden

- Wijze van vaststellen GPP's en vastleggen aandachtsgebied buiten gemeentegrens in omgevingsplan (bij industrieterrein binnen gemeentegrens)
- Verkeerssnelheid (gemeten of berekend, Aanvullingsregeling)
- (VNG:) Beter uitleggen hoe je met de voorgestelde regels goed met globale omgevingsplannen kunt werken en hoe je gebruikruimte kunt verdelen
- Verbetering overgangsbepaling niet-geluidgevoelige gevel (in ieder aanvullen met dove gevels die o.g.v. buitenplanse omgevingsvergunning zijn toegestaan maar nog niet verwerkt in bestemmingsplannen)
- Niet-geluidgevoelige gevel: uitzondering voor nooduitgang appartementengebouw toevoegen
- Relatie tussen geluidniveau Bkl en toepassing Bbl verduidelijken/verbeteren (art.3.36)
- Overdracht van BGE naar GPP-stelsel v.v. lijkt goed te lopen; check en in ieder geval duidelijk toelichten dat de werkruimte van 1,5 dB onderdeel is van de brongegevens en dus bij evt. overgang van GPP's naar BGE behouden blijft
- Relatie tussen omgevingsplan/genomen besluiten en BGE verduidelijken (in ieder geval in NvT, evt. in artikelen, voor werkend stelsel en eerste invoering)

II - ONDERZOEKSLIJST

Inhoudelijke punten die nader bestudeerd moeten worden op eventuele doorwerking naar het Abg. Dit kunnen meer of minder beleidsrijke (geluid/omgevingswet stelsel) punten betreffen. Na beoordeling kan conclusie dus zijn: wel of niet overnemen.

- Formulering instructieregels voor toelaten geluidgevoelige gebouwen + 5 specifieke artikelen voor toelaten boven de grenswaarde nader bezien, waar mogelijk optimaliseren
- Verplichting geluidluwe gevel (met 'ontsnappingsclausule') boven de grenswaarde
- Formulering artikel 3.34 voor overschrijding grenswaarde bij vaststellen van GPP's
- Binnenwaarde voor transformatie: 38 i.p.v. 41 dB?
- Invoeringstermijn hoofdspoor = 2029; voor GPP's en BGE 2 jaar (voorstel, alleen in NvT, te bepalen in Kon. Besluit). Voor industrieterreinen is invoering GPP's niet voldoende, ook omgevingsplanregels zijn nodig voor goede werking. Tegelijk blijft met (te) lange invoeringstermijn de Wgh (inclusief hogere-waardebesluiten) erg lang werken → zoeken naar balans tussen invoeringstermijn (incl. werklast) en complexiteit
- Bruidsschat (Ib) aanvullen met (enkele) specifieke punten uit Aanvullingsspoor, o.a. reconstructiebepaling uit huidige Wgh
- Eenvoud/eenduidigheid in de modellen → Aanvullingsregeling: zo mogelijk één model met meerdere opties (omgeving aan/uit) en niet meerdere modellen vullen/beheren
- Cumulatie: onderbouwing aanvaardbaarheid i.r.t. kwalificaties in tabel
- Besluitvorming bij gemeentegrensoverschrijdende industrieterreinen
- Rekenen met gemeten snelheid of de maximaal toegestane op grond van het verkeersbesluit (of representatieve snelheid) → Aanvullingsregeling: met keuzeopties aansluiten bij praktijkbehoefte
- Voorstel om aanvaardbaarheid centraal te stellen als norm in paragraaf toelaten geluidgevoelige gebouwen in aandachtsgebieden. En te bepalen dat aan deze norm in ieder geval wordt voldaan indien artikelen 5.78u tot en met 5.78ac worden toegepast.
- (IPO:) Niet overal GPP's (of niet overal resultaatsverplichting)
- Afstemming geluidregelgeving en omgevingsplan
- 1000 mvt/etm als drempel voor BGE: evt. differentiëren afhankelijk van omgeving? (uitvoerbaarheid)
- Emplacementen:
 - Bestuurlijke afhechting beleidskeuze
 - Nadere onderbouwing beleidskeuze
 - Mogelijkheden voor aanvullende voorschriften bijv. voor koppelen op bepaalde plek of voor nachtperiode (in Bal of specifiek)?
- H5-artikelen over activiteiten op industrieterreinen:
 - Relatie GPP's – omgevingsplanregels voor activiteiten

- Relatie GPP's – MBA-vergunning
- Eerste invoering (verschuiving van 'inrichting' naar 'activiteit')

III – PUNTEN DIE WETSWIJZIGING EN/OF AANPASSING VAN BESTUURLIJKE AFSPRAKEN VERGEN

Punten die systeemkeuzes betreffen, algemene beleidsuitgangspunten en de inpasbaarheid in het stelsel van het omgevingsrecht. Deze categorie punten zou wetswijziging vergen of aanpassing van de voor Swung gemaakte bestuurlijke afspraken.

- (IPO/VNG:) Geen GPP's voor industrieterreinen
- (IPO:) Beperkingen aan afwegingsruimte → in het geheel geen instructieregels van het Rijk
 - Voor woningbouw boven de standaardwaarde
 - Voor (werking van) GPP's
- Inrichtingen-begrip niet verlaten (nu: activiteit) → gevolgen m.n. bij R'damse haven/Heijplaat (aangemeerde schepen als onderdeel van de 'activiteit' waar zij voorheen niet als onderdeel van de inrichting werden beschouwd)
- (IPO/VNG:) Awg/Abg loskoppelen van inwerkintreding stelsel Ow
- (IPO/VNG:) Scheiding bron/omgeving vs integraliteit

Uit de botsproef.22072019