



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Aan de Gedeputeerde Staten van de
Provincie Groningen
Postbus 610
9700 AP Groningen

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

5.1.2e

5.1.2e

M 5.1.2e

5.1.2e @minienw.nl

Kenmerk

IENW/BSK-2019/217157

- 1 NOV. 2019

Datum

Betreft Pre-sanering wegverkeerslawaaï Omgevingswet

Geacht college,

Met deze brief wil ik u informeren over een voornemen voor de nieuwe saneringsregeling wegverkeerslawaaï onder de Omgevingswet. Dit voornemen is in overleg met enkele vertegenwoordigers van het IPO tot stand gekomen. U kunt deze informatie gebruiken bij het afwegen of u vooruitlopend op de nieuwe saneringsregeling al saneringsmaatregelen wilt treffen en voorfinancieren. Mijn voornemen is kort gezegd om deze maatregelen onder voorwaarden met terugwerkende kracht te vergoeden.

Aanleiding

Met de nieuwe Omgevingswet zullen provincies de taak krijgen om saneringsmaatregelen te treffen voor woningen die een hoge geluidbelasting ontvangen van een provinciale (spoor)weg. Het rijk draagt daar financieel aan bij via een subsidieregeling. Tot nu toe ligt deze taak bij gemeenten en hoeven provincies alleen te saneren bij zogenaamde reconstructies van een provinciale weg. Vooruitlopend op de Omgevingswet hebben enkele provincies in hun Actieplan geluid van 2018 opgenomen dat zij nu al maatregelen willen treffen voor woningen met een hoge geluidbelasting. Daaruit blijkt dat deze provincies bereid zijn ook zelf mee te betalen aan het verbeteren van de geluidssituatie voor hoogbelaste woningen. De maatregelen worden zo veel mogelijk gekoppeld aan onderhoudswerkzaamheden aan de weg, die globaal eens per 10 jaar plaatsvinden.

Het IPO heeft informeel gevraagd of de saneringsmaatregelen met terugwerkende kracht in aanmerking kunnen komen voor een subsidie wanneer de Omgevingswet in werking is getreden. Het IPO is zich er daarbij van bewust dat de nieuwe kaders nog kunnen veranderen. Het Aanvullingsbesluit geluid is begin 2019 gepubliceerd voor internetconsultatie, maar kan naar aanleiding van de ingebrachte adviezen en consultatiereacties, de Kamerbehandeling en advisering door de Raad van State, nog wijzigen. De Aanvullingsregeling geluid, waarmee onder meer de rekenvoorschriften worden geactualiseerd, is nog in ontwikkeling. Vanwege het uitgangspunt om de resultaten van berekeningen en metingen dicht bij elkaar te brengen, is de verwachting dat de aftrek voor stille banden zal vervallen, waardoor de berekende geluidbelasting 1-2 dB hoger wordt; hierover zal eind 2019 meer duidelijkheid komen. Het belang voor provincies is dat er meer bereidheid is tot het zelf financieren van maatregelen als er een redelijke mate van vertrouwen bestaat dat de maatregelen worden vergoed voor zover ze onder de nieuwe voorwaarden van de Omgevingswet zullen vallen.

Ook het rijk vindt het belangrijk nu al afspraken te maken met provincies over de sanering. Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, moet er formeel eerst een nieuwe lijst met saneringsobjecten worden vastgesteld, die afhankelijk is van de vaststelling van geluidproductieplafonds. Hiermee kunnen enkele jaren gemoeid zijn, waarin er niet gesaneerd kan worden. Het rijk vindt het daarom belangrijk afspraken te maken waardoor de sanering wel kan worden gecontinueerd en gecombineerd met reguliere onderhoudswerkzaamheden aan de weg.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Datum

→ 1 NOV. 2019

Voornemen

Mijn voornemen is om het in de nieuwe subsidieregeling mogelijk te maken dat saneringsmaatregelen, die provincies hebben uitgevoerd tussen 18 juli 2018 en de vaststelling van de nieuwe saneringslijst, in aanmerking kunnen komen voor een vergoeding door het rijk onder de voorwaarden van de nieuwe saneringsregels. Het gaat dan concreet om bronmaatregelen zoals stille wegdekken, overdrachtsmaatregelen zoals geluidschermen, en gevelisolatie. Daarbij neem ik in aanmerking dat ik voornemens ben in de nieuwe subsidieregeling de vorm van budgetsubsidies op te nemen naast projectsubsidies. Budgetsubsidies zijn een flexibele manier van financieren waarbij programma's worden gefinancierd in plaats van afzonderlijke projecten. In de bijlage ga ik in op de randvoorwaarden voor een vergoeding zoals die nu worden voorzien op basis van de consultatieversie van het Aanvullingsbesluit geluid en de voornemens voor de opzet van de subsidieregeling.

Tot slot

Tot slot wil ik graag uitspreken dat ik blij ben met een vooruitstrevende aanpak door provincies, zoals blijkt uit de actieplannen geluid. Met deze brief verwacht ik een bijdrage te hebben geleverd aan het voortzetten en wellicht uitbreiden van deze aanpak. Maar ik wil ook benadrukken dat deze brief u tot niets verplicht. U kunt ook wachten tot het Aanvullingsbesluit geluid en de bijbehorende subsidieregeling zijn vastgesteld. Voor vragen naar aanleiding van deze brief kunt u terecht bij 5.1.2e (zie colofon).

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,

5.1.2e

5.1.2e

Bijlage: Voorwaarden bij de voorgenomen vergoeding van de pre-sanering

Bijlage: Voorwaarden bij de voorgenomen vergoeding van de pre-sanering

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Datum

→ 1 NOV. 2019

Deze bijlage geeft aan welke voorwaarden horen bij het voornemen om saneringsmaatregelen te vergoeden die provincies hebben getroffen tussen 18 juli 2018 en de vaststelling van de saneringslijst door de provincie. Hierbij wordt verwezen naar voorgenomen regels voor de sanering zoals opgenomen in de consultatieversie van het Aanvullingsbesluit geluid (Abg). Het Aanvullingsbesluit geluid kan naar aanleiding van de gehouden internetconsultatie en advisering begin 2019, de Kamerbehandeling eind 2019 en advisering door de Raad van State nog wijzigen. Een voorbehoud geldt ook voor wijziging van overige regelgeving die van invloed kan zijn, waarbij met name gedacht kan worden aan de nieuwe meet- en rekenvoorschriften.

Te saneren woningen

- In artikel 10a.1 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is aangegeven op welke geluidgevoelige gebouwen de saneringsregeling van toepassing zal worden.
- Vergoeding vindt plaats voor geluidgevoelige gebouwen waarvoor de *geschatte* geluidsbelasting boven de toekomstige saneringsdrempel ligt.
- De geluidbelasting wordt geschat uitgaande van de geschatte geluidproductie van de provinciale weg in het basisjaar voor de geluidproductieplafonds, vermeerderd met 1,5 dB (overeenkomstig artikel IX, eerste lid Abg).
- Voorwaarde voor vergoeding is dat het verschil met de geluidsbelasting op de vast te stellen saneringslijst (conform art.14a.2) maximaal 1 dB is. Bij grotere afwijkingen zal een teveel aan maatregelen niet worden vergoed. Een te weinig aan maatregelen zal moeten worden aangevuld.
- Niet vergoed worden maatregelen voor gebouwen die zijn opgenomen in een subsidieaanvraag van een gemeente onder de bestaande subsidieregeling.

Maatregelen

- De belangrijkste bepalingen voor maatregelen staan in artikel 10a.4 en in 10a.8, eerste lid, onder b.
- Deze bepalingen komen, met uitzondering van de terugsaneerwaarde, globaal overeen met de regels die nu ook gelden. Belangrijke elementen zijn de voorkeursvolgorde (1 bronmaatregelen, 2 overdrachtsmaatregelen, 3 maatregelen aan de gevel), doelmatigheidscriterium en onderzoek van het binnenniveau.
- Voor het bepalen van de benodigde gevelisolatie wijkt het Abg (art. 3.48, tweede lid Bkl) af van de bestaande regels. Hiervoor is het Abg leidend. De karakteristieke geluidwering kan nu al bepaald worden omdat die is gebaseerd op NEN 5077.
- De fysieke realisatie van de maatregelen is gestart op 18-7-2018 of later.

Saneringsbesluit

- Volgens artikel 10a.4 Bkl moeten Gedeputeerde Staten (GS) een programma vaststellen voor de saneringsmaatregelen
- Omdat deze grondslag er nog niet is, geldt als voorwaarde dat GS een besluit hebben genomen over de saneringsmaatregelen, en dat eigenaren de mogelijkheid hebben gehad voor bezwaar/inspraak en beroep.
- Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV) wordt in de gelegenheid gesteld advies te geven. Bij het treffen van overdrachtsmaatregelen zullen deze maatregelen niet worden uitgevoerd zonder instemming van BSV.
- Eigenaren die niet meewerken aan gevelisolatie in het kader van de pre-sanering worden niet uitgesloten van de sanering van rijkswegen.

Vaststelling geluidproductieplafonds

- De gpp's worden vastgesteld op basis van de situatie in het basisjaar, maar zonder de saneringsmaatregelen waarvoor subsidie wordt aangevraagd.

- Na vaststelling van de saneringslijst worden de gpp's verlaagd met het effect van de maatregelen, overeenkomstig artikel 10a.6 Bkl.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Subsidie

- De subsidieregeling zal worden gebaseerd op artikel 10a.8 Bkl.
- Behalve maatregelkosten worden ook kosten voor voorbereiding, begeleiding en toezicht vergoed.
- Maatregelen worden in principe vergoed op basis van werkelijk gemaakte kosten. Voor bronmaatregelen en voorbereidingskosten gelden normbedragen
- Maatregelen moeten sober en doelmatig worden uitgevoerd; met het oog daarop kunnen maximumbedragen voor maatregelen worden ingesteld.
- Subsidie kan worden aangevraagd vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet en de herziene subsidieregeling, in de vorm van een budgetsubsidie op basis van een (globaal) saneringsprogramma voor 5 jaar dan wel een actieplan omgevingslawaaï.
- Subsidies worden verleend voor zover passend binnen het subsidieplafond, dat afhankelijk is van het meerjarenbudget voor de geluidsanering op de rijksbegroting⁵.
- Uitbetaling van het verleende subsidiebedrag zal gespreid over de jaren plaatsvinden, afhankelijk van het jaarlijks op de rijksbegroting beschikbare bedrag voor uitgaven voor geluidsanering.
- Wanneer een provincie de saneringslijst niet vaststelt binnen de daarvoor gestelde termijn in het Aanvullingsbesluit geluid, kan de subsidie stopgezet worden totdat de saneringslijst is vastgesteld.

Datum

→ 1 NOV. 2019

⁵ Hoofdstuk XXII, artikel 20