



**BESLUIT INSTEMMING (RAAM)SANERINGSPLAN VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND**

Gegevens besluit

Datum besluit : 22 mei 2006
Zaaknummer besluit : 2006-000065
Geval van verontreiniging : Parallelweg West 83 (metaalverwerkend bedrijf)
Gemeente : Culemborg
Nummer van verontreiniging : GE021600177
Melder : J.M. Driessen B.V.

Melding

Op 22 december 2005 ontvingen wij een melding van een voornemen tot bodemsanering. Het gaat om de bodemverontreiniging, gelegen aan de Parallelweg West 83 in de gemeente Culemborg.

Op basis van de melding nemen wij een besluit instemming saneringsplan.

De verontreiniging maakt onderdeel uit van een *bestaand* geval van bodemverontreiniging (dat wil zeggen veroorzaakt vóór 1987) waarvoor wij op 23 oktober 2002 een "besluit ernst en urgentie bodemverontreiniging" hebben vastgesteld onder nummer MW1993.2312. In dit besluit staat dat het bedrijfsterrein aan de Parallelweg West 83 onderdeel uitmaakt van een niet-urgent geval van ernstige bodemverontreiniging, waarbij sanering(en) van de deellocaties dienen plaats te vinden op een "natuurlijk moment" (zoals bouwactiviteiten). Voor de locatie Parallelweg 83 is sprake van een "natuurlijk moment". In het kader van een nieuwe Wm-aanvraag zullen bouwactiviteiten en herinrichting van het terrein plaatsvinden. De aanpak van de bodemverontreiniging en de bodemmaatregelen voortvloeiend uit Wm-voorschriften zijn in het raamsaneringsplan geïntegreerd.

Besluit instemming saneringsplan

Wij stemmen in met een functiegerichte en kosteneffectieve sanering. Dit betekent dat wanneer alle voorzieningen in het raamsaneringsplan zijn uitgevoerd en worden onderhouden, de locatie Parallelweg West 83 geschikt is als bedrijfsterrein. De kwaliteit van het grondwater op de locatie zal worden gecontroleerd.

Van de melder kan in redelijkheid niet worden gevergd dat het geval buiten de eigen locatie wordt gesaneerd. Een deelsanering achten wij daarom toelaatbaar.

Het Kadaster krijgt een afschrift van het definitieve besluit instemming saneringsplan. Bij ieder volgend besluit zullen wij het Kadaster opnieuw informeren.

Voorwaarden bij de uitvoering van het saneringsplan

Bij de uitvoering van het saneringsplan gelden de volgende voorwaarden.

Onafhankelijke begeleiding

De controle van de sanering moet verricht worden door een ter zake kundig en onafhankelijk milieuadviesbureau.

Hiermee wordt bedoeld dat het milieuadviesbureau geen relatie met de melder en/of de betrokken aannemer mag hebben.

Uitvoering volgens planning

De sanering moet worden uitgevoerd volgens de tijdsplanning die in het plan is aangegeven en hangt - voor de startdatum - samen met het van kracht worden van de nieuwe Wm-vergunning.

Melden startdatum sanering en bereiken einddiepte

De melder moet door middel van het bijgevoegde formulier ten minste tien werkdagen vóór de feitelijke aanvang van de geplande (deel)saneringen de startdatum melden, gezamenlijk met het beknopte uitvoeringsplan, aan de onderafdeling Recycling en Organisch Afval (ROA) van de provinciale dienst Milieu en Water, fax (026) 359 87 90. Dit moet gebeuren om steekproefsgewijze controle door de provincie mogelijk te maken. Als de melder verontreinigde grond ontgraaft, moet hij van tevoren aan onze onderafdeling Recycling en Organisch Afval (ROA) melden wanneer hij de einddiepte zal bereiken, tel. (026) 359 99 30 of (026) 359 87 89. Tevens dient de beëindiging van de (deel)sanering(en) direct te worden gemeld.

Melding afwijking van het saneringsplan (artikel 39, lid 4 Wbb)

Als er bij de uitvoering van het raamsaneringsplan redenen zijn om af te wijken van het plan, dan moet de melder dit vooraf en wel zo vroeg mogelijk *schriftelijk* melden bij de onderafdeling Bodembeheer van onze dienst Milieu en Water. Wij zullen dan beoordelen of het saneringsplan aangevuld moet worden. Zonder onze *schriftelijke* instemming mag niet worden afgeweken van het saneringsplan.

Tenaamstelling besluit

De melder is verantwoordelijk voor de uitvoering van de sanering en de zorg na sanering. Dit blijft de melder ook als het terrein aan een derde overgedragen wordt. Wil de melder ook de verantwoordelijkheid voor de sanering aan een derde overdragen, dan is daarvoor instemming van de provincie nodig. Daarvoor is een partiële wijziging van deze beschikking nodig.

Evaluatierapport (artikel 39c Wbb)

De (tussentijdse) evaluatierapporten van de grondsanering(en) moet de melder binnen drie maanden na afronding van de deelsaneringen sturen naar de onderafdeling Bodembeheer van onze dienst Milieu en Water. Het rapport moet ingediend worden met het formulier evaluatie bodemverontreiniging/bodemsanering.

Andere vergunningen

Deze vergunning heeft een relatie met andere vergunningverlenende instanties. Vanuit deze andere vergunningverlenende instanties kunnen aanvullende eisen worden gesteld. Voor de samenhang met de Wm-vergunning, waar Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn, zijn de bodemmaatregelen nader gecoördineerd.

Nazorgplan (Artikel 39d Wbb)

Uiterlijk in 2010 moet de melder gelijktijdig met de monitoringsresultaten van het grondwater een nazorgplan, zoals genoemd in artikel 39d Wbb, indienen bij de onderafdeling Bodembeheer van onze dienst Milieu en Water.

Gebruiksbeperkingen en/of zorg

Na saneren gelden de volgende gebruiksbeperkingen voor de locatie.

Instandhouding verhardingslaag op verontreinigde grond

Op de locatie wordt een verhardingslaag aangebracht. Door deze verhardingslaag is geen direct contact met de onderliggende verontreinigde bodem mogelijk. Deze verhardingslaag moet in stand worden gehouden om risico's te vermijden. De verhardingslaag mag niet verwijderd en/of doorbroken worden. Graafwerkzaamheden voor kabels en leidingen of bouwactiviteiten worden conform het saneringsplan specifiek gemeld. Ook het omgaan met afvoer en hergebruik van de grond is in het raamsaneringsplan opgenomen. In het raamsaneringsplan zijn voorstellen gedaan over de controle op de verhardingslaag.

Omgaan met monitoringspeilbuizen (voor grondwater)

Voor het vaststellen van de kwaliteit van het grondwater onder het bedrijfsterrein en aan de randen van het terrein zullen monitoringspeilbuizen worden geplaatst. De plaatsing dient te worden uitgevoerd zoals voorzien in het raamsaneringsplan. De peilbuizen dienen intact te blijven voor monitoring van het grondwater. Monitoring vindt jaarlijks plaats tot minimaal 2010.

Verplichte melding gebruikswijziging

Het kan zijn dat na dit besluit het bodemgebruik verandert. Iedere verandering van de gebruiksfunctie moet *schriftelijk* aan ons gemeld worden. De eigenaar en/of erfpachter van het terrein waar het bodemgebruik verandert, is hiervoor als eerste aanspreekbaar.

Motivering

Bij de melding hebben wij het volgende rapport ontvangen:

- Raamsaneringsplan Parallelweg West 83 te Culemborg, Cauberg-Huygen, 21 december 2005, 2004.2314-2.

Beschrijving situatie

In het saneringsonderzoek zijn verschillende saneringsvarianten (multifunctioneel/meest haalbare verwijdering, functiegericht en kosteneffectief saneren) op basis van de verontreinigingssituatie met elkaar vergeleken. Hieruit blijkt dat de mobiele verontreinigingen (olie) kosteneffectief kunnen worden verwijderd en de immobiele verontreinigingen functiegericht kunnen worden aangepakt.

Na saneren zullen gebruiksbeperkingen voor de locatie gaan gelden en zijn specifieke zorgmaatregelen noodzakelijk om het gebruik ervan in de toekomst veilig te stellen. De zorgmaatregelen zijn op lange termijn veiliggesteld en zijn uitgewerkt in het raamsaneringsplan onder het hoofdstuk "zorg en nazorg". De saneringsoplossingen zijn niet alleen milieuhygiënisch verantwoord, maar ook technisch en financieel uitvoerbaar.

Aanpak immobiele verontreinigingen

Door het aanbrengen van een bovenafdichting over het gehele bedrijfsterrein worden contactmogelijkheden voorkomen en wordt een functiegerichte sanering uitgevoerd.

Aandachtspunten

- Op een (groot) deel blijft de bebouwing of verharding behouden en is reeds sprake van een afdichting.
- Waar grond als gevolg van kabelsleuven of nieuwbouw vrijkomt zal deze gecontroleerd worden verwerkt in het hiervoor ingerichte (functiegerichte) gronddepot.
- De afdichtingen worden aangebracht conform de voorschriften uit de Wm-vergunning.

Aanpak mobiele verontreinigingen

De kern van de olieverontreiniging bij de HBO-tank zal worden verwijderd door middel van ontgraven. De putbodem en -wanden zullen na ontgraven worden bemonsterd, alvorens ze - in overleg - met handhaving worden aangevuld conform de uitgangspunten in het saneringsplan.

De slibvijver zal worden gedempt. Vooraf zal de sliblaag worden verwijderd. Het slib zal worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Na aanvulling met gecertificeerd schoon zand zal een controle moeten plaatsvinden van de ondergrond/het grondwater door middel van het uitvoeren van een drietal boringen. Bij de boring worden monsters van de ondergrond genomen (onder de slibbodem) en van het grondwater. De grondmonsters en het watermonster dienen te worden onderzocht op mobiele componenten (olie en aromaten).

Monitoring voorzieningen en grondwater

Ter controle van het in stand houden van de verhardingen zal elke twee jaar een inspectie van de verharding over het gehele terrein plaatsvinden. Waar nodig zal de verharding door de melder worden hersteld. Rapportage vindt conform saneringsplan plaats.

Om de kwaliteit van het grondwater in de deklaag en het onderliggende watervoerend pakket te kunnen volgen worden zeven peilbuizen geplaatst. Het betreffen ondiepe dan wel diepe peilbuizen. Jaarlijks worden de peilbuizen bemonsterd. Op basis van meerdere monitoringsjaren zal uiterlijk in 2010 een totaal nazorgplan aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

Inspraak

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd. Naar aanleiding hiervan is één zienswijze binnengekomen.

Op 7 maart 2006 hebben wij van de 5.1.2e een zienswijze ontvangen.

De zienswijze vraagt om helderheid over een aantal zaken.

- 1 Waarom wordt ingestemd met een saneringsplan voor alleen het terrein van van Driessen en wordt er geen "masterplan" voor een aanpak van de gehele verontreiniging (ook buiten het terrein van van Driessen) geëist?
- 2 Een sanering voor de functie "bedrijfsterrein" sluit niet aan bij mogelijk gewenste ontwikkelingen van het gebied op langere termijn voor een functie "natuur en landschap". Hoe moet worden omgegaan met de verontreiniging als op lange termijn de functie verandert?
- 3 Hoe verhoudt de procedure op het saneringsplan zicht tot de procedure voor de beschikking op de milieuvergunning? Waarom is er in het saneringsplan sprake van bouwactiviteiten terwijl daar geen gegevens van bekend zijn.
- 4 Hoe wordt getoetst of er verspreiding van verontreinigingen via het grondwater plaatsvindt en welke handelingen zijn nodig als dit blijkt?
- 5 Verzocht wordt om aanpassing van de tekst, dat aan drie zijden het terrein omringd wordt door weilanden. Aan de noordzijde liggen woonhuizen met tuin.

Naar aanleiding van de zienswijze willen wij puntgewijs het volgende opmerken.

- 1 De verontreiniging op het bedrijfsterrein maakt onderdeel uit van een *bestaand* geval van bodemverontreiniging, wat zich buiten de locatie uitstrekt. In 2002 hebben wij vastgesteld dat er weliswaar sprake is van een ernstige geval van bodemverontreiniging, maar er geen urgentie of spoed is om de locatie te saneren. Dit betekent dat een sanering plaats dient te vinden op een "natuurlijk moment". Voor het terrein Parallelweg 83 is - als deellocatie - sprake van een "natuurlijk moment". Namelijk in het kader van een nieuwe Wm-aanvraag zal deels een herinrichting van het terrein plaatsvinden. Mogelijk dat een deel van de bouwwerken (op termijn) ook worden vervangen. De aanpak van de bodemverontreiniging en de herinrichting van het terrein - als gevolg van de nieuwe Wm-aanvraag zijn in het raamsaneringsplan op elkaar afgestemd. Van de eigenaar kan niet in redelijkheid worden verlangd dat hij de verontreiniging ook buiten zijn eigendom aanpakt. Een deelsanering voor alleen het bedrijfsterrein achten wij daarom toelaatbaar.
- 2 De melder - als eigenaar van het terrein - heeft aangegeven zijn terrein als bedrijfsterrein te willen gebruiken. Voor het bedrijfsterrein is bij ons een nieuwe Wm-aanvraag in procedure, waarop wij gelijktijdig met het vaststellen van het (raam)saneringsplan beschikken. Het uitgaan van een andere (toekomstige) functie is niet aangevraagd en derhalve op dit moment niet aan de orde.
Mocht echter - op langere termijn - sprake zijn van een daadwerkelijke functiewijziging dan zal de huidige inrichting van het terrein dienen te worden aangepast aan de nieuwe functie. Hiertoe zal een nieuw of aanvullend saneringsplan dienen te worden opgesteld.
- 3 Zie ook antwoord 1. Het saneringsplan gaat uit van herinrichting van het terrein. Mocht daarbij sprake zijn van graafactiviteiten als gevolg van herinrichting of mogelijk bouwactiviteiten dan komt daarbij grond vrij. Het saneringsplan gaat alleen over vrijkomende (verontreinigde) grondstromen op de locatie. De herinrichting zelf of mogelijke (toekomstige) bouwactiviteiten kennen een eigen apart vergunningstraject en vallen niet onder de Wet bodembescherming waar deze beschikking over handelt.
- 4 Eerst dient de nulsituatie te worden vastgelegd.
Vervolgens vindt jaarlijks een monitoring (herbemonstering) plaats. Tot 2010 wordt jaarlijks de kwaliteit van het grondwater vastgesteld.

Op basis van eerdere onderzoeken worden geen hoge concentraties in het grondwater verwacht (> interventiewaarden). Mocht dit wel aan de orde zijn, zal dit direct worden gemeld aan het bevoegd gezag en zullen wij vervolgacties en/of herbeschikking overwegen.

In 2010 zal op basis van de monitoringsreeks van meerdere jaren worden nagegaan of aanvullende maatregelen en/of monitoring nodig is.

Deze aanvullende maatregelen zullen worden uitgewerkt in een nazorgplan waarop wij opnieuw een besluit zullen nemen.

Omdat wij op dit moment geen gegevens hebben waaruit blijkt dat het grondwater sterk verontreinigd is, is geen uitgebreid actieplan opgenomen.

Een voorwaarde aangaande een nazorgplan is explicieter in het besluit opgenomen.

- 5 Het saneringsplan is bij melding ontvangen. De tekst in het saneringsplan kunnen wij niet aanpassen. De opmerking is niet van zodanig belang dat dit aanleiding is ons besluit om in te stemmen met het saneringsplan aan te passen.

Grondslag

Dit besluit is gebaseerd op de Wet bodembescherming (zie met name de artikelen 1, 28, 29, 37, 38, 39 en 39a t/m 39f en bij deelsanering tevens artikel 40) inclusief de daarbij behorende regelgeving en de volgende beleidsdocumenten.

- Provinciale milieuverordening Gelderland.
- De provinciale nota "Hergebruik van diffuus verontreinigde grond in Gelderland", vastgesteld in april 2001.
- De Gelderse "Beleidsnota bodemsanering", vastgesteld in april 2003.

Voor het vaststellen van dit besluit volgen wij op grond van de provinciale milieuverordening de procedure van hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat het besluit pas genomen wordt nadat het ontwerp ter inzage is gelegd en iedereen de gelegenheid heeft gehad zijn mening te geven over ons voorstel.

Bezwaar maken

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken. Dit moet gebeuren binnen zes weken na toezenden van dit besluit. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en gericht worden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie bezwaar- en beroepschriften, t.a.v. 5.1.2e

5.1.2e Postbus 9090, 6800 GX Arnhem.

Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden. In het bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

- naam en adres van degene die bezwaar maakt;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar gemaakt wordt;
- waarom bezwaar gemaakt wordt.

Nadat een bezwaarschrift is ingediend, kan verzocht worden om een zogenaamde voorlopige voorziening bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Een afschrift van het bezwaarschrift moet worden meegestuurd. Voor dit verzoek moeten griffierechten betaald worden.

Over de hoogte en de wijze van betaling van dit griffierecht kan informatie verkregen worden bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Mogelijke herziening

Dit besluit is genomen op basis van de door de melder overgelegde gegevens. Bij de voorbereiding van het besluit is bij ons geen twijfel gerezen over de juistheid en/of volledigheid van de overgelegde gegevens. Mocht in een later stadium blijken dat deze gegevens niet juist en/of volledig zijn of de feitelijke situatie is veranderd, dan behouden wij ons het recht voor een nieuw besluit te nemen. Wij achten ons niet aansprakelijk voor de schade die hieruit kan voortvloeien.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

5.1.2e

 dienst Milieu en Water H 376-1
onderafdelingshoofd Bodembeheer
van de afdeling Bodem & Afval

coll. -/ y
code: 00146611.doc/DP