

TOELICHTING ARG

Artikelgewijs

ARTIKEL I

A

Aan hoofdstuk 2 (aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties) worden twee (drie?) artikelen toegevoegd, waarin wegen, spoorwegen en bepaalde industrieterreinen worden aangewezen.

Artikel 2.26a

Op grond van artikel 2.15, tweede lid, aanhef en onder a, van de wet stelt Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat bij besluit als omgevingswaarden geluidproductieplafonds vast aan weerszijden van bij ministeriële regeling aangewezen wegen in beheer bij het Rijk. In dit artikel is bepaald dat deze wegen zijn aangewezen in bijlage 1.

Artikel 2.27a

Op grond van artikel 2.15, tweede lid, aanhef en onder b, van de wet stelt Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat bij besluit als omgevingswaarden geluidproductieplafonds vast aan weerszijden van bij ministeriële regeling aangewezen hoofdspoorwegen. In dit artikel is bepaald dat dit de spoorwegen zijn die zijn opgenomen in bijlagen 1 en 2 bij het Besluit aanwijzing hoofdspoorwegen en spoorwegen waarvoor een onherroepelijk Tracébesluit of projectbesluit geldt.

Voor spoorwegen die nog niet zijn opgenomen in het Besluit aanwijzing hoofdspoorwegen, maar waarvoor wel een Tracébesluit of projectbesluit is vastgesteld, moeten ook geluidproductieplafonds worden vastgesteld en gelden de andere regels die voor deze aangewezen spoorwegen gelden. Deze spoorwegen worden eens in de zoveel tijd toegevoegd aan het Besluit aanwijzing hoofdspoorwegen.

B

Aan hoofdstuk 3 (beheer van de fysieke leefomgeving) wordt een afdeling toegevoegd over het bepalen van het geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen. Hiermee wordt aangesloten bij artikel 3.23 van het Bkl, zoals ingevoegd met het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet, waarin vermeld is dat op het bepalen van het geluid de bij ministeriële regeling gestelde regels van toepassing zijn. (3.19, geluidaandachtsgebied 3.23: wegen en spoorwegen, 3.24: industrieterreinen)

Artikel 3.1 (berekenen: geluidaandachtsgebied) (3.19 Bkl) pm

Artikel 3.2 (bepalen: geluid van wegen en spoorwegen) (3.23 Bkl)

In artikel 3.23, vierde lid, van het Bkl, zoals dat is ingevoegd bij het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet, staat dat op het geluid van wegen en spoorwegen de bij ministeriële regeling gestelde regels van toepassing zijn. Het gaat daarbij om al het geluid uit Afdeling 3.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, dat is ingevoegd bij het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet, over de beheersing van geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen: zowel om de basisgeluidemissie als het vaststellen van gpp's als omgevingswaarden. Een en ander is voor wegen en spoorwegen uitgewerkt in de artikelen 3.2 en 3.4 tot en met 3.12 die met deze regeling aan de Omgevingsregeling worden toegevoegd.

In bijlage 1 is vastgesteld hoe het geluid van wegen op een geluidgevoelig gebouw wordt bepaald en in bijlage 2 het geluid van spoorwegen op een geluidgevoelig gebouw. Dit geluid wordt bijvoorbeeld berekend om te waarborgen dat bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als bedoeld in artikel 3.32 van het Bkl, zoals dat is ingevoegd bij het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet, het geluid op een geluidgevoelig gebouw niet hoger is dan de in dat artikel genoemde waarden.

Voor het bepalen van het geluid op een referentiepunt wordt daarnaast bijlage 4 gebruikt. Het geluid op een referentiepunt wordt bepaald om te beoordelen of (...), op grond van artikel ...) (praktische toepassing op grond van het Bkl/abg). De bijlagen 1 en 2 gaan over het geluid van alle wegen en spoorwegen. Bijlage 4 over het bepalen van het geluid op een referentiepunt is alleen relevant voor wegen en spoorwegen waarvoor een geluidproductieplafond moet worden vastgesteld of is vastgesteld. Dat zijn alle rijkswegen, provinciewegen en hoofdspoorwegen en daarnaast lokale spoorwegen waarvoor het bevoegd gezag op grond van Heeft besloten een geluidproductieplafond vast te stellen.

Tweede lid

Om het geluid van spoorwegen te bepalen, wordt ook bijlage 3, over industriegeluid, gebruikt, omdat het geluid van stilstaande treinen op emplacementen ook wordt meegenomen bij het bepalen van het geluid van spoorwegen (artikel 3.23, tweede ^{5.1.2a}, zoals dat is ingevoegd bij het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet). Dat geluid wordt bepaald met bijlage 3. In de bijlagen is geregeld dat het geluid van de stilstaande treinen wordt opgeteld bij het andere spoorgeluid, om het geluid van de spoorwegen te bepalen.

Derde lid

In dit lid is bepaald dat alleen rekening wordt gehouden met het invallend geluid. Dit betekent dat het geluid op de gevel van een gebouw wordt bepaald zonder rekening te houden met de reflectie van het geluid door de gevel. Dit geldt voor het geluid van alle bronnen. Om die reden is in de hoofdstukken 6 en 8 hetzelfde bepaald voor het geluid van niet-specifieke activiteiten, waaronder binnenschietbanen, en specifieke activiteiten (windturbines en civiele en militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen).

Artikel 3.3 (bepalen geluid van industrieterreinen) (3.24 Bkl)

Volgens artikel 3.24, zesde lid, van het Bkl, zoals dat is ingevoegd bij het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet, zijn op het geluid van industrieterreinen de bij ministeriële regeling gestelde regels van toepassing. In dit artikel en de bijlagen 3 en 4 zijn deze regels opgenomen.

In bijlage 3 is vastgesteld hoe het geluid van een industrieterrein op een geluidgevoelig gebouw wordt bepaald. Dit geluid wordt bijvoorbeeld bepaald als / bij (concreet voorbeeld, artikel?). Voor het bepalen van het geluid op een referentiepunt wordt daarnaast bijlage 4 gebruikt. Het geluid op een referentiepunt wordt bepaald om te beoordelen op (...), op grond van artikel ...) Bijlage 3 vervangt de Handleiding industrielawaai en vergunningverlening (belangrijkste verschillen?)

Tweede lid

In dit lid is bepaald dat alleen rekening wordt gehouden met het invallend geluid. Dit betekent dat het geluid op de gevel van een gebouw wordt bepaald zonder rekening te houden met de reflectie van het geluid door de gevel.

Artikel 3.4 (gemiddelde geluidemissie)(3.25 Bkl)

De basisgeluidemissie is de referentie bij de monitoring van het geluid van gemeentewegen, waterschapswegen en lokale spoorwegen: de wegen en spoorwegen waarvoor geen geluidproductieplafonds worden vastgesteld. Als hoofdregel is de basisgeluidemissie de in het basisjaar bij het in werking treden van de nieuwe regels vastgestelde situatie (artikel 3.25 Bkl zoals dat is ingevoegd bij het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet). Deze gemiddelde geluidemissie wordt bepaald volgens bijlage 5. De basisgeluidemissie is niet altijd de gemiddelde geluidemissie, het bevoegd gezag kan bijvoorbeeld op grond van artikel 3.25, vijfde lid, ook een lagere waarde als basisgeluidemissie hanteren.

? In bijlage 5 is ook geregeld hoe de basisgeluidemissie berekend moet worden als het bevoegd gezag ervoor kiest de basisgeluidemissie te baseren op het geluid van die gemeenteweg en die lokale spoorweg gezamenlijk.

Artikel 3.5 tot en met 3.9 (geluidbrongegevens) (bijlage I Bkl)

Geluidbrongegevens zijn de gegevens over de geluidemissie van een geluidbron. De geluidbrongegevens moeten worden vastgesteld bij het vaststellen van een geluidproductieplafond (artikel 3.29 van het Bkl, zoals dat is ingevoegd bij het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet). Ook bij de overdracht van een weg aan een ander bevoegd gezag (art 3.25, derde en vierde lid en 3.41) worden de geluidbrongegevens gebruikt.

Artikel 3.10 (berekenen: gecumuleerd geluid) (3.36, 5.78p Bkl, 5.78ab, 5.78ad, vierde lid, 5.1.2e)

In artikel 3.36 van het Bkl (...) is bepaald dat bij de overschrijding van de hoogste waarde of de grenswaarde bij het vaststellen van een geluidproductieplafond, de aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluid moet worden beoordeeld. Het gecumuleerde geluid is volgens het tweede lid van artikel 3.36 Bkl het volgens bij ministeriële regeling gestelde regels bepaalde geluid van geluidbronsoorten en andere geluidbronnen tegelijk, energetisch opgeteld met correctie voor de verschillen in hinderlijkheid. In bijlage 8 is staat hoe het gecumuleerde geluid wordt bepaald.

Artikel 3.11 (berekenen: gezamenlijk geluid) (3.37 5.78q, 5.78ac Bkl)

In artikel 3.37 van het Bkl (...) is bepaald dat bij de overschrijding van de hoogste waarde of de grenswaarde bij het vaststellen van een geluidproductieplafond, het gezamenlijke geluid op de gevel van geluidgevoelige gebouwen moet worden bepaald. Het gezamenlijke geluid is volgens het tweede lid van artikel 3.37 het volgens bij ministeriële regeling gestelde regels bepaalde geluid van geluidbronsoorten en andere geluidbronnen tegelijk, energetisch opgeteld zonder correctie voor de verschillen in hinderlijkheid. Het gezamenlijke geluid wordt bepaald volgens bijlage 9.

Artikel 3.12 (maatregelpunten) (3.46 Bkl)

De financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen wordt bepaald aan de hand van maatregelpunten per geluidbeperkende maatregel en reductiepunten. De reductiepunten zijn opgenomen in bijlage ... bij het Bkl. In bijlage 10 zijn de maatregelpunten opgenomen. De maatregelpunten zijn per maatregel gebaseerd op de gemiddelde kosten uit het verleden voor een dergelijke maatregel. Daarin zijn de volgende elementen meegenomen: de voorbereiding van de maatregel en de begeleiding van en het toezicht op de bouwen aanleg van de maatregel, de totale bouw- en aanlegkosten van de maatregel, inclusief direct daaraan gerelateerde posten zoals verkeersvoorzieningen en veiligheidsmaatregelen en daarnaast (jaarlijks) beheer, onderhoud en noodzakelijke vervanging gedurende een periode van 30 jaar. Bij de berekeningen is gebruik gemaakt van ervaringsgetallen die gegeneraliseerd zijn. Hierdoor zullen de gehanteerde maatregelpunten in gemiddelde situaties overeenkomen met de werkelijk benodigde investeringen over een periode van 30 jaar, maar zullen specifieke ramingen van de kosten voor een maatregel altijd afwijken.

In het tweede lid is opgenomen dat bij het bepalen van de maatregelpunten zowel de eventuele bestaande geluidbeperkende maatregelen als nieuw te treffen geluidbeperkende maatregelen worden betrokken. Voor het bepalen van de reductiepunten wordt immers uitgegaan van de toekomstige geluidsbelasting zonder aanwezigheid van geluidbeperkende maatregelen. De maatregelpunten voor maatregelen die in werkelijkheid echter al aanwezig zijn, moeten daarom ook worden meegenomen in de afweging.

Al het om een (auto)snelweg of hoofdspoorweg gaat, worden de maatregelpunten van een wegdek met de akoestische kwaliteit van Zeer Open Asphalt Beton respectievelijk van voegloos spoor op betonnen dwarsliggers echter niet meegenomen bij het bepalen van de maatregelpunten. Dit geldt ook als dergelijke maatregelen in werkelijkheid nog niet zijn getroffen, maar slechts voor zover deze uitvoeringen technisch mogelijk zijn op het betreffende traject.

C

HOOFDSTUK 6 MEET- EN REKENREGELS DECENTRAAL GEREGULEERDE ACTIVITEITEN

Wijzigingen hoofdstuk 6 (evt naar alg deel toelichting)

Hoofdstuk 6 van de Omgevingsregeling (via invoeringsregeling) stelt regels voor de meet- en rekenmethoden over activiteiten in het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de

omgevingsverordening op grond van artikel 4.1 van de wet. Deze meet- en rekenmethoden zijn algemene rijksregels die gericht zijn tot degene die de activiteit verricht. De regels zijn van toepassing zodra in het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening over het onderwerp regels met een kwantitatieve waarde (waarde uitgedrukt in een getal) zijn gesteld.

De meet- en rekenregels in hoofdstuk 6 zien op activiteiten waarover in een omgevingsplan, waterschapsverordening of omgevingsverordening regels zijn opgenomen. Daarbij kan het ook gaan om maatwerkregels (artikel 4.6, eerste lid, van de wet). Dit betekent dat, waar een omgevingsplan, waterschapsverordening of omgevingsverordening normaal gesproken zelf voorziet in regels voor het bepalen of aan normen in dat plan of die verordening wordt voldaan, voor de in dit hoofdstuk aangegeven decentrale regulering van activiteiten de meet- en rekenregels in dit hoofdstuk van toepassing zijn. Het gaat – anders dan de meet- en rekenregels van de hoofdstukken 8 en 12 – om meet- en rekenregels om te bepalen of wordt voldaan aan de regels van het omgevingsplan, aan de regels van de waterschapsverordening en aan de regels van de omgevingsverordening. In paragraaf 6.2.2 van de Omgevingsregeling – is zijn meet- en rekenregels opgenomen voor het bepalen van geluid. Met deze regeling worden zodanige wijzigingen aangebracht dat de paragraaf ook van toepassing is op en toepasbaar is voor activiteiten op een industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond is vastgesteld.

De artikelen 6.9 en 6.10, over het berekenen van het geluid door een windturbine of windpark en door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen, zijn ook van toepassing als deze activiteiten op een industrieterrein worden verricht waarvoor een geluidproductieplafond is vastgesteld.

Wijziging Artikel 6.5 (toepassingsbereik)

Artikel 6.5 van de Omgevingsregeling is aangepast aan artikel 5.55 van het Bkl zoals dat is komen te luiden met het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet. Geregeld is dat paragraaf 6.2.2 van toepassing is op het bepalen van het geluid bij het toelaten van activiteiten, anders dan het wonen, met uitzondering van het geluid van spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen en doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen. Dit betekent dat de paragraaf wel van toepassing is op het bepalen van het geluid door activiteiten, anders dan het wonen, die worden verricht op een industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond is vastgesteld. Het gaat dan om het geluid van de afzonderlijke activiteiten en niet van het industrieterrein als geheel. Daarvoor is, evenals voor het geluid van spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen en doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen, in hoofdstuk 3 van de Omgevingsregeling (zoals gewijzigd met deze regeling) geregeld hoe het geluid bepaald wordt.

Wijziging Artikel 6.7 (bepalen: geluid door activiteiten, anders dan specifieke activiteiten, op een geluidgevoelig gebouw of andere locatie)

Artikel 6.7 is zo aangepast, dat het ook van toepassing is op het bepalen van het geluid als bedoeld in de artikelen 5.78b en 5.78f van het Besluit kwaliteit leefomgeving (via Abg). Artikel 5.78b Bkl gaat over het waarborgen dat het geluid op een afstand van 50 meter van de begrenzing van de locatie van de activiteit bepaalde waarden niet overschrijdt. Op grond van artikel 5.78f Bkl bevat het omgevingsplan regels voor activiteiten gericht op het voldoen aan de geluidproductieplafonds die als omgevingswaarden zijn vastgesteld voor een industrieterrein. Als daarvoor geluidwaarden worden gesteld, zijn de rekenregels uit artikel 6.7 van de Omgevingsregeling van toepassing. Laatste lid over afronding: afronding komt niet terug in bijlage 3.

Wijzigingen hoofdstuk 8 (evt naar alg deel toel)

Hoofdstuk 8 van de Omgevingsregeling bevat de meet- of rekenregels die nodig zijn voor de toepassing van de instructieregels uit afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving die kwantitatieve normen (normen uitgedrukt in een getal) bevatten voor het omgevingsplan.

Afdeling 8.2 bevat de meet- en rekenregels die worden gebruikt bij de vaststelling van omgevingsplannen. Afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat bij het toelaten van bepaalde (categorieën van) activiteiten in het omgevingsplan onder andere voor het aspect geluid (paragraaf 8.2.3.2 Omgevingsregeling) een bepaalde waarde in acht moet worden genomen, met een bepaalde waarde rekening moet worden gehouden of dat er waarden in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen. Deze waarden moeten worden bepaald met de in deze afdeling van de regeling opgenomen meet- en rekenregels.

De rekenregels werken wel iets anders in de fase van planvorming dan als ze worden toegepast als het omgevingsplan reeds een waarde bevat. In de fase van planvorming stellen ze het bestuursorgaan in staat om te bepalen wat de gevolgen zijn van het toelaten van een nieuw gevoelig gebouw als de activiteit onder de voorwaarde van een bepaalde maximale immissiewaarde is toegelaten, of andersom. Daarnaast worden ze toegepast om te bepalen of de in het omgevingsplan te stellen regels in overeenstemming zijn met de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Ook moeten de meet- en rekenregels uit afdeling 8.2 worden toegepast voor het beantwoorden van de vraag of het omgevingsplan leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Met deze regeling worden zodanige wijzigingen aangebracht dat paragraaf 8.2.3.2 ook van toepassing is op en toepasbaar is voor wegen, spoorwegen en industrieterreinen waarvoor een geluidproductieplafond is vastgesteld.

Wijziging artikel 8.20 (toepassingsbereik)

Artikel 8.20 van de Omgevingsregeling is aangepast aan artikel 5.55 van het Bkl zoals dat is komen te luiden met het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet. Geregeld is dat paragraaf 8.2.3.2 van toepassing is op het bepalen van het geluid bij het toelaten van activiteiten, anders dan het wonen, met uitzondering van het geluid van spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen en doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen. Dit betekent dat de paragraaf wel van toepassing is op het bepalen van het geluid door activiteiten, anders dan het wonen, die worden verricht op een industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond is vastgesteld. Het gaat dan om het geluid van de afzonderlijke activiteiten en niet van het industrieterrein als geheel. Daarvoor is, evenals voor het geluid van spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen en doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen, in hoofdstuk 3 van de Omgevingsregeling (zoals gewijzigd met deze regeling) geregeld hoe het geluid bepaald wordt.

Nieuw artikel 8.26a (bepalen: geluid wegen, spoorwegen, industrieterreinen)

In dit artikel is bepaald dat het geluid van industrieterreinen waarvoor een geluidproductieplafond is vastgesteld, wegen en spoorwegen bij de toepassing van hoofdstuk 8 van de Omgevingsregeling wordt bepaald volgens de artikelen 3.1 tot en met 3.7.

Hoofdstuk 12: monitoring en registratie

Artikel 12.1 (monitoring voor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden)