D161092901

Ontwerp-besluit op aanvraag om een omgevingsvergunning (verleend)

Natuurbeschermingswet (Nbw)
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Onderwerp
Wij hebben op 20 januari 2016 een verzoek ontvangen van Kaliwaal BV Rondweg 29-33 Nijmegen voor het wijzigen van de voorschriften van de omgevingsvergunning met het kenmerk MPM9915, d.d. 3 december 2007.
De wijzing betreft de monstername van de aangeboden baggerspecie (voorschrift 2.4.2) en het wijzigen van de monitoring van de natuurontwikkeling (voorschrift 5.1.1)

Bovenstaand verzoek bevat tevens een verzoek wijziging voorschrift (voorschrift 7) van de natuurbeschermingswetvergunning zoals verleend op 28 september 2007, 21 januari 2008 en 25 oktober 2010 met nummer 2007-003176. De wijziging betreft de monitoringsverplichting inzake macrofauna en vegetatie kartering.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z16.001615.01

Procedure
De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Ontwerp besluit

Wij zijn voornemens te besluiten:

1. Gelet op de overwegingen die zijn genomen in dit besluit en 2.31, tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), :

   de voorschriften 2.4.2 en 5.1.1 uit de omgevingsvergunning van 3 december 2007, nr. MPM 9915 in te trekken en daarvoor in de plaats te stellen de voorschriften uit het Hoofstuk " Voorschriften onderdeel milieu" van dit besluit.

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en de artikelen 46b en 47b van de natuurbeschermingswet 1998 vervallen de monitoringsverplichtingen inzake macrofauna en vegetatiekartering uit de vergunningen Nbw 1998 met nummer 2007-003176, zoals verleend op 28 september 2007, 21 januari 2008 en 25 oktober 2010; In verband met de leesbaarheid worden alle voorschriften die zijn opgenomen in deze

natuurbeschermingswetvergunningen vervangen door de voorschriften die zijn opgenomen in het hoofdstuk " Voorschriften Natuurbeschermingswet"

Hoogachtend,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Mevrouw Drs. N.A. Molenveld-Hegeman, Hoofd Afdeling Vergunningverlening
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsbescherming

Inleiding:
De rechtsmiddelen voor de Wabo- en de Nbw procedure zijn verschillend. Om die reden wordt onderstaand per procedure de rechtsmiddelen aangegeven.

Rechtsbescherming Wabo procedure

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt op de website van <<naam gemeente en/of provincie invullen>> <<website: in te vullen door AJM>>. Tevens wordt kennisgeving gedaan in <<plaatselijk dag/weekblad invullen: in te vullen door AJM>>.

Mogelijkheid van inzien
Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:
- bij de gemeente [naam invullen] tijdens <<PM: in te vullen door AJM>>.
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Een afspraak kan worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is <<PM: in te vullen door AJM>>.

Zienswijzen
Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van zaaknummer Z.W16.001615.01 dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit."

VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING ONDERDEEL MILIEU

Verandering voorschriften 2.4.2 en 5.1.1 uit de vergunning van 3 december 2007, nr. MPM9915

Gewijzigd voorschrift 2.4.2

Voorschrift 2.4.2
Het waterbodemonderzoek dient te voldoen aan de hiervoor geldende protocollen voor onderzoek. Dit zijn de NEN5720, de leidraad waterbodemonderzoek in het Rivierengebied, het protocol voor een oriënterend en/of nader onderzoek voor de waterbodems, de NTA5717 (asbestonderzoek), een protocol uit het Besluit bodemkwaliteit of toekomstige protocollen. Indien een ander protocol is gevolg dient toestemming te worden gevraagd aan de waterkwaliteitsbeheerder voordat een partij kan worden geaccepteerd.

Gewijzigd voorschrift 5.1.1

Voorschrift 5.1.1
Monitoring van grondwater en morfologie dient te geschieden conform het monitoringsplan uit bijlage 1 van de aanvraag (Grontmij, revisie juni 2007), tenzij de voorschriften anders bepalen. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan de werkwijze van de monitoring.

VOORSCHRIFTEN NATUURBESCHERMINGSWET (Nbw)

De onderstaande voorschriften vervangen alle voorschriften uit de eerder genomen Nbw besluiten.

VOORSCHRIFTEN

1) Baggerspecies van de klassen 1 tot en met 4 (waterbodems, uit de vierde nota Waterhuishouding) mogen conform de voorwaarden uit de Wet milieubeheer vergunning gebruikt worden voor de opvulling van de Kaliwaal.
2) Voor het storten van de baggerspecie mag gebruik gemaakt worden van zelfstandig lossende boten (onderlossers) of het storten via een stortkoker. Bij het gebruik maken van een stortkoker wordt de uitmonding van de koker maximaal 1 meter boven de bodem geplaatst.
3) Er mogen in de toegestane periode maximaal 60 aanvoerbewegingen en 60 afvoerbewegingen middels vrachtwagen per dag plaatsvinden ten behoeve van aanvoer van baggerspecie per as, waarbij de route gebruikt wordt conform figuur 1.
4) Van 1 maart tot 15 november mag niet gewerkt worden tussen 19:00 uur en 7:00 uur.
5) In de periode van 15 november tot 1 maart mag er alleen gedurende de dagperiode gewerkt worden. De dagperiode is gedefinieerd als de periode tussen zonsopkomst en een halfuur voor zonsondergang, waarbij uitgegaan wordt van de tijden van zonsopkomst en zonsondergang in De Bilt volgens opgave van de K.N.M.I., Ministerie van Infrastructuur en Mileu.
6) De activiteiten op de Kaliwaal mogen op de in de onderstaande meetlocaties de Langtijdsgemiddelde dB(A) waarden niet overschrijden.

Meetpunt	Adres	Toegestane dB(A)	Meethoogte (m)

Boven Leeuwen W	Waalbandijk zuid 33	45	5
Boven Leeuwen O	Waalbandijk zuid 19	44	5
Ochten	Waalbandijk noord 33-35	37	7,5
Ijzerdoorn	Lappenafweg 9	35	5
Huis te Leeuwen	Waalbandijk zuid 7	38	5
Noord Zuidweg Z	Noord Zuidweg 6	34	5

7) Monitoring van oppervlaktewater, wintergasten en broedvogels geschiedt volgens de omschrijving in het "Monitoringsplan baggerspeciedepot Kaliwaal, Revisie juli 2007"; hierbij moet tevens gekeken worden naar de effecten van de toevoer per as op de van de Kaliwaal gebruikmakende vogels. Ook het mogelijke effect van het verschuiven van de winterperiode van 1 naar 15 november moet expliciet worden meegenomen.
8) De monitoringsresultaten van het oppervlaktewater, wintergasten en broedvogels dienen om de drie jaar te worden toegezonden aan post@gelderland.nl onder vermelding van zaaknummer 2007-03176.

Toegevoegd op 21 januari 2008:

9) Wanneer naar ons oordeel blijkt dat de aanvoer en stort van baggerspecie per as alleen of in combinatie met andere activiteiten die verband houden met de stort van baggerspecie kan leiden tot significante effecten zal de vergunning op dit punt worden herzien.

Toegevoegd op 25 oktober 2010:

10) Alle schepen dienen dezelfde vaarroute te gebruiken van invaart naar ponton ten einde het verstoorde gebied zo beperkt mogelijk te houden. De lus in de vaarroute dient gemaakt te worden tussen de meest noordelijke ankerboei en het ponton.
11) Wachtende schepen dienen afgemeerd te worden nabij de meest noordelijke ankerboei.
12) Beide pontons mogen in de winterperiode niet verder dan 150 meter uit elkaar te liggen.
13) Mocht uit de monitoring blijken dat de verschuiving van de winterperiode negatieve effecten heeft dan kunnen wij nadere voorschriften stellen.

*Zonsopkomst / zonsondergang: Tijden van zonsopkomst en zonsondergang in De Bilt volgens opgave van de klimatologische dienst K.N.M.I, Ministerie van Infrastructuur en Mileu.



Figuur 1

OVERWEGINGEN

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager
Op 21 januari 2016 heeft Kaliwaal BV Rondweg 29-33 Nijmegen ons verzocht om voorschriften van de omgevingsvergunning met nummer MPM9915 d.d. 3 december 2007 te wijzigen als bedoeld in artikel 2.31van de Wabo. Ook is er op die datum een verzoek wijziging voorschriften Natuurbeschermingswet ingekomen. Wij als ODRN hebben aan de afdeling vergunningverlening en handhaving van de provincie Gelderland advies gevraagd. De Kaliwaal B.V. is een baggerspeciedepot. De inrichting is gelegen in de Westerlijke Drutense Waard te Druten. De aanvraag is afgehandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. (paragraaf 3.3 van de Wabo)

Project omschrijving
Het onderhavige betreft het wijzigen op verzoek van de voorschriften 2.4.2 en 5.1.1 uit de omgevingsvergunning van 3 december 2007, kenmerk MPM9915. Gevraagd wordt een aantal onderdelen van het monitoringsplan te wijzigen, aangezien deze onderdelen geen toegevoegde waarde meer hebben.
Daarnaast omvat het project omvat het schrappen van de monitoringsvoorschriften voor vegatiekartering en macrofauna in de geldende Natuurbeschermingswet vergunningen voor de baggerspecieberging in de Kaliwaal

Huidige vergunningssituatie milieu
Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- Oprichtingsvergunning, d.d. 27 januari 1998, MW94.74765/6093034;
- Veranderingsvergunning, 3 december 2007, PMP9915
- Veranderingsvergunning, d.d.23 april 2013; kenmerk 20120117/12ink03220

  Huidige vergunningensituatie Waterwet

- Waterwet: WSE9411 6 december 2007 Kenmerk:WSE9411

Huidige vergunningssituatie Nbw
Nbw vergunning: 28 september 2007, 2007-003176
Wijzigingsvergunning: 21 januari 2008
Wijzigingsvergunning: 25 oktober 2010

Bevoegd gezag
De provincie Gelderland is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C binnen de categorie 28.4 onder f, het op of in de bodem brengen van huishoudelijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen om deze stoffen daar te laten.
Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.
De provincie Gelderland is ook bevoegd gezag voor de aanvraag op grond van de Natuurbeschermingswet.

Volledigheid van de aanvraag (ontvankelijkheid)
De volgende stukken zitten bij de aanvraag:
De aanvraag bevat de volgende bijbehorende stukken:

- Kaliwaal BV, Brief met verzoek om monitoringsvoorschriften in Nbw vergunning en Milieuvergunning te schrappen, d.d. 24 juni 2015 ;
- [redacted] en [redacted] Vegatiekartering Waaier van Geulen 2014, september 2014;
- Sovon, Broedvogels in de Leeuwensche en Westelijke Drutensche Waarden 2014;
- Sovon, Evaluatie wintertellingen van watervogels in de Kaliwaal t/m seizoen 2014/15
- Gewijzigd AO/IC
- OLO aanvraag formulier

De aanvraag voldoet daarmee aan de eisen voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Procedure (uitgebreid)
Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Adviezen
In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verstuurd aan:

- Rijkswaterstaat directie Oost Nederland

Wij hebben telefonisch advies ontvangen van Rijkswaterstaat directie Oost Nederland. Ze hebben aangegeven dat voor wat betreft de Waterwetvergunning er geen veranderingen zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer
In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen kunnen plaatsvinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover die in het Activiteitenbesluit zijn aangegeven. Voor de voorgenomen wijziging van de voorschriften is het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

Omgevingsverordening Gelderland
Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, 10 van de Wabo moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met de voor ons geldende omgevingsvisie Gelderland en omgevingsverordening Gelderland. Provinciale Staten hebben de omgevingsvisie op 9 juli 2014 en de omgevingsverordening op 24 september 2014 vastgesteld. Op 25 september 2014 is zowel de omgevingsverordening als de omgevingsvisie in werking getreden.
De omgevingsvisie en omgevingsverordening bevatten geen aspecten waarmee in onderhavig besluit rekening mee gehouden dient te worden.

5. Inhoudelijke overwegingen

5.1 Onderdeel milieu

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van twee voorschriften als bedoeld in artikel 2.31 lid 2 onder b. Wabo .

Wijziging voorschrift 2.4.2,

Redenen om de in-situ-controlemonstername te laten vervallen:

Omwonenden
Deze in-situ controle is er ingekomen in de oprichtingsvergunning van 1998 om omwonenden extra zekerheid te geven dat de partij baggerspecie aan de acceptatiecriteria zal voldoen. De omstandigheden naar de omgeving zijn op dit moment goed, er is in 2008 zelfs een convenant afgesloten met de omgeving. Dit verzoek tot wijziging van voorschrift 2.4.2 zal ook nog worden gecommuniceerd met de omgeving.

Harmonisatie wetgeving
Deze in-situ controle is niet wettelijk vereist. Andere stortplaatsen hebben deze eis niet. We brengen dit voorschrift nu in overeenstemming met het voorschrift uit de Waterwetvergunning, d.d. kenmerk WSE9411van 6 december 2007.

NEN 5720 opnemen in voorschrift 2.4.2
De analyse resultaten van een partij bagger worden uitgevoerd doormiddel van de NEN 5720. Dit is de wettelijke norm, ook wel “best practice” genoemd. Dat is de standaard norm voor waterbodem, die alleen door gecertificeerde bedrijven mag worden uitgevoerd. De NEN5720 is een levende norm die wordt geactualiseerd met de nieuwste inzichten. Dit betekent dat de monstername en analyse plaatsvindt door een persoon en instelling die daartoe op grond van het Besluit uitvoeringskwaliteit is erkend.

Door het opnemen de NEN5720 in het AO/IC onderdeel (stap 2, toetsing, van de acceptatiecriteria) en het gewijzigde voorschrift 2.4.2 wordt de kwaliteit van de aangeboden baggerspecie geborgd. Stap 5, in-situ-controlemonstername kan daarmee vervallen.

Handhaving
Tevens de opmerking, maar is nu ook al het geval, dat omwonenden door middel van een handhavingsverzoek maar ook de handhaving zelf, kan controleren of de partij baggerspecie voldoet aan de acceptatie criteria.

Onderstaand het bestaande voorschrift en het nieuwe voorschrift.

Bestaande voorschrift 2.4.2
Elke aangeboden partij dient te worden onderworpen aan in-situ-controlemonstername. De monstername en analyse van de in-situ-controlemonstername, als bedoeld in bijlage 5 van de aanvraag, moet plaatsvinden volgens de normen (NEN, NVN, NPR e.d.) die zijn gehanteerd in het waterbodemonderzoek dat door de ontdoener bij de vooraanmelding is opgelegd. De intensiteit van het controleonderzoek mag afwijken van het oorspronkelijke waterbodemonderzoek, waarbij de minimale onderzoeksinspanning 1 representatief

mengmonster per 5000 m3 (in situ) baggerspecie bedraagt. De monstername en analyse moet door een persoon of instelling worden uitgevoerd die daartoe op grond van het Besluit uitvoeringskwaliteit bodembeheer eis erkend.

Het wijzigen van voorschrift 2.4.2 voldoet aan de gangbare praktijk ter bepaling van milieu hygiënische kwaliteit van de waterbodem, doormiddel van de NEN5720. Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze wijziging.

Gewijzigd voorschrift 2.4.2
“Het waterbodemonderzoek dient te voldoen aan de hiervoor geldende protocollen voor onderzoek. Dit zijn de NEN5720, de leidraad waterbodemonderzoek in het Rivierengebied, het protocol voor een oriënterend en/of nader onderzoek voor de waterbodems, de NTA5717 (asbestonderzoek), een protocol uit het Bouwstoffenbesluit of toekomstige protocollen. Indien een ander protocol is gevolg dient toestemming te worden gevraagd aan de waterkwaliteitsbeheerder voordat een partij kan worden geaccepteerd”.

Wijziging voorschrift 5.1.1,

In dit voorschrift wordt de monitoring geregeld van grondwater, morfologie en natuurontwikkeling. De monitoring betreffende natuurontwikkeling is met dit besluit specifiek geregeld in de Nbw. Om die reden kan "natuurontwikkeling" in voorschrift 5.1.1 vervallen. In deze beschikking, zie voorschrift 7 Nbw, zijn de monitoringsgegevens betreffende natuurontwikkeling specifiek opgenomen.

Voorschrift 5.1.1 (nieuw)
Monitoring van grondwater en morfologie dient te geschieden conform het monitoringsplan uit bijlage 1 van de aanvraag (Grontmij, revisie juni 2007), tenzij de voorschriften anders bepalen. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan de werkwijze van de monitoring.

De aangevraagde wijziging van voorschrift 5.1.1 voldoetmonitoringseisen. Het belang van het milieu verzicht zich niet tegen deze wijziging.

Conclusie
Met de gevraagde wijzigingen van de voorschriften 2.4.2 en 5.1.1 kunnen wij instemmen.

activiteit “” invoegen]