

Besluit Verlenen vergunning

Datum
4 januari 2022

Zaaknummer
2021-005003

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 12

Ter Steege Vastgoed Tiel
T.a.v. 5.1.2e
Reggesingel 32
7461 AK RIJSSEN

Locatie
'De Dreijen' te Wageningen

Gemeente
Wageningen

Activiteit
Bouw en gebruik van 80 woningen

Geachte 5.1.2e

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

Definitief besluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen.

Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Bijlage 3 bevat een kaart van de projectlocatie. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum
4 januari 2022

Zaaknummer
2021-005003

Blad
2 van 12

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

5.1.2e

5.1.2e

Erik Steenberg
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03444679, 03556874 en 03556886

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- AERIUS-berekeningen
 - Berekening 2023 (kenmerk S69519S6g5UH d.d. 21 september 2021)
 - Berekening 2030 (kenmerk RjMPPer5B8qp d.d. 21 september 2021)
 - Verschilberekening i.v.m. effecten van wegverkeer op meer dan 5 km afstand (kenmerk RxpjWD17hUy9 d.d. 18 oktober 2021)
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

Beroep

Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Op voormalig universiteitsterrein 'De Dreijen' te Wageningen bevindt zich momenteel een braakliggend terrein. Het voornemen is om op deze locatie woningbouw te realiseren. Het plangebied is omringd door de Arboretumlaan, Dreijenlaan en Ritzema Bosweg. Het plan voorziet in de realisatie van 80 grondgebonden woningen. Dit worden 9 vrijstaande woningen, 32 twee-onder-een-kap woningen, 11 rijtjeswoningen, 16 hofwoningen en 12 beneden/bovenwoningen. De nieuwbouw krijgt geen aansluiting op het gastransportnet.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 9 april 2021 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

De aanvraag is aangevuld op 18 oktober 2021.

2.1 Historie vergunningverlening

Voor dit project is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor de Wet natuurbescherming verleend.

2.2 Zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 26 oktober 2021 tot en met 7 december 2021 ter inzage gelegen. Door aanvrager is op 16 november 2021 per e-mail en eveneens bevestigd namens haar,

door haar advocaat op 7 december 2021 zienswijze binnengekomen. De zienswijze worden in paragraaf 5.3 nader besproken. In het ontwerpbesluit bleken enkele redactionele onjuistheden te staan. Deze zijn mede naar aanleiding van de zienswijze gecorrigeerd.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-bijlagen (bijlage 2) met kenmerk S69519S6g5UH en kenmerk RjMPPer5B8qp moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunning geldt voor het project op de kaart van bijlage 3. Er mogen geen werkzaamheden buiten deze locatie en werkwegen plaatsvinden. Ook mogen er geen materiaal en materieel buiten deze locatie worden opgeslagen.
5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.
6. Meld de start van de werkzaamheden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.
7. Het woningbouwproject waarvoor depositieruimte wordt gereserveerd mag niet worden aangesloten op een distributienet voor aardgas.
8. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.

Datum
4 januari 2022

Zaaknummer
2021-005003

Blad
5 van 12

3.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een QuickScan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

3.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00 \text{ mol N/ha/j}$) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

4.2 Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

- Als er meerdere milieuvergunningen of milieumeldingen verleend zijn na de voorgaande milieutoestemming dan moet de toestemming met de laagste depositie die niet is vervallen, gebruikt worden als referentiesituatie. Hierbij mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De beleidsregels salderen staan vergunningverlening waarbij ruimte uit het stikstofregistratiesysteem als bedoeld in paragraaf 2.1.2 van de Regeling natuurbescherming (spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur) aan projecten wordt toegekend niet in de weg.

5 Beoordeling

Het plangebied ligt op ongeveer 500 meter afstand van het Natura 2000-gebied Rijntakken en op ongeveer 600 meter afstand van het Natura 2000-gebied Veluwe. Tussen de projectlocatie en de Natura 2000 gebieden is reeds bebouwing met bijbehorende verkeersbewegingen aanwezig. Door deze aanwezigheid en de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn overige effecten, door dit project, op bovengenoemde gebieden uit te sluiten. Deze aanvraag heeft alleen betrekking op effecten van stikstof.

5.1 Effecten stikstof

Bepalen vergunningplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie. Indien dit niet het geval is kan er ruimte in het stikstofregistratiesysteem (SSRS) worden aangevraagd.

Datum
4 januari 2022

Zaaknummer
2021-005003

Blad
7 van 12

Aanvragen voor het SSRS/stikstofregistratiesysteem worden aan het volgende getoetst:

- 1 Het woningbouwproject waarvoor depositieruimte wordt gereserveerd mag niet worden aangesloten op een distributienet voor aardgas.
- 2 Voor de toedeling van depositieruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag.

Voor uw aanvraag wilt u gebruik maken van ruimte uit het stikstofregistratiesysteem.

5.1.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, wordt de referentiesituatie bepaald aan de hand van andere milieutoestemmingen.

De planlocatie was ten tijde van de referentiesituatie 24 maart 2000 in gebruik bij de Wageningen Universiteit. Om een beroep op het SSRS te kunnen doen, dient allereerst met de emissie uit de referentiesituatie intern gesaldeerd te worden. Dit is alleen mogelijk als er een direct verband bestaat tussen de sloop van de gebouwen en de nieuwbouwplannen. Gebleken is dat er geen directe aantoonbare relatie is.

Om deze reden is bij deze aanvraag geen referentiesituatie opgegeven en een beroep gedaan op het SSRS. Er is enkel een gewenste situatie berekend (zie tabel 1 en 2).

5.1.2 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabellen geven de aangevraagde situatie weer. Deze komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-berekeningen.

Tabel 1 aangevraagde situatie 2023

Bron	Omschrijving	NH ₃ (kg/jaar)	NO _x (kg/jaar)
1	Ontsluiting westelijk deel wegverkeer	<1 kg/j	5,07 kg/j
2	Ontsluiting oostelijk deel wegverkeer	1,04 kg/j	16,05 kg/j
3	Noordelijke ontsluiting aankomst wegverkeer	<1 kg/j	<1 kg/j
4	Noordelijke ontsluiting vertrek wegverkeer	<1 kg/j	1,35 kg/j

Tabel 2 aangevraagde situatie 2030

Bron	Omschrijving	NH ₃ (kg/jaar)	NO _x (kg/jaar)
1	Ontsluiting westelijk deel wegverkeer	<1 kg/j	2,67 kg/j
2	Ontsluiting oostelijk deel wegverkeer	<1 kg/j	8,5 kg/j
3	Noordelijke ontsluiting aankomst wegverkeer	<1 kg/j	<1 kg/j
4	Noordelijke ontsluiting vertrek wegverkeer	<1 kg/j	<1 kg/j

5.1.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

De Raad van State deed op 20 januari 2021 ook een tussenuitspraak over het doortrekken van de A15 (project ViA15²). De stikstofdepositie van een weg wordt in Aerijs berekend tot maximaal 5 kilometer afstand van die weg. Daardoor is het beeld van de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden die in de buurt liggen mogelijk niet volledig. Volgens de Raad van State is de rekengrens van 5 km onvoldoende onderbouwd. Dit wordt op dit moment verder onderzocht. Omdat de onderzoeksresultaten nog niet bekend zijn, hebben wij ons er bij deze aanvraag door middel van een extra AERIUS-berekening van vergewist dat de toename van depositie ook binnen een straal van 5 km uitkomt op 0,00 mol per hectare per jaar. Daarom kunnen wij uitsluiten dat het project een hogere depositie zal veroorzaken in Natura 2000-gebieden op grotere afstand. De extra AERIUS-berekening voegen wij als bijlage aan dit besluit toe.

De aanvraag is ter toetsing in het AERIUS-Register ingevoerd.

Er is voldoende ruimte in het stikstofregistratiesysteem beschikbaar. Er is depositieruimte voor uw aanvraag gereserveerd.

5.2 Overige gebiedseffecten

Het plangebied ligt op ongeveer 500 meter afstand van het Natura 2000-gebied Rijntakken en op ongeveer 600 meter afstand van het Natura 2000-gebied Veluwe.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden en de reeds bestaande activiteiten tussen de projectlocatie en de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

5.3 Zienswijze

De door aanvrager ingediende zienswijze:

A. Het besluit zal bij het bestemmingsplan worden gevoegd, om deze reden het verzoek om de aanvraag als bijlage bij besluit te voegen, zodat deze ook inzichtelijk zijn bij het bestemmingsplan.

B. Aanvrager verzoekt om aanpassing van enkele tekstblokken:

- a. In het ontwerpbesluit staat een tekstblok met de regels over positieve weigering. Dit tekstblok is niet van toepassing, omdat het hier een vergunning betreft. Eveneens heeft aanvrager aangegeven dat het vermelden van onderdelen (zoals bouwwerkzaamheden) die niet vergunningplichtig zijn niet ter zake doet.
- b. Aanvrager begrijpt niet waarom een tekstblok over intern salderen is benoemd, omdat een beroep op het SSRS wordt gedaan.

² ECLI:NL:RVS:2021:105

Datum
4 januari 2022

Zaaknummer
2021-005003

Blad
9 van 12

C. Twee passages op pagina 8 zijn strijdig met elkaar. De op deze pagina vermelde passage die betrekking heeft op de uitspraak van de Raad van State komt niet overeen met de passage over de reservering in het stikstofregistratiesysteem.

D. Aanvrager onderschrijft de conclusie met betrekking tot stikstofeffect en is van mening dat een onjuiste conclusie wordt getrokken met overige effecten.

In het besluit is geconcludeerd dat er door de afstand tot natura-2000gebieden geen overige effecten zijn. Vervolgens is aangegeven, dat voor het onderdeel een vergunning wordt verleend. Aanvrager geeft aan dat er géén sprake is van vergunningplicht, omdat er geen effecten zijn vanwege de afstand.

E. De aanvrager geeft aan op welke volgorde zijns inziens de onderwerpen in het besluit dienen te staan.

Reactie op zienswijze

A. De stukken van de aanvraag behoren bij het besluit en zijn door een ieder op te vragen. Deze documenten worden niet als bijlage bij het besluit gevoegd.

5.12e het besluit staan meerdere tekstblokken die in meer of mindere mate raakvlakken hebben met de besluitvorming. Enkele tekstblokken kunnen als informatief worden beschouwd, andere tekstblokken geven aan hoe de besluitvorming tot stand komt. Het tekstblok met betrekking tot intern salderen is in dit verband gewijzigd in de wijze waarop de referentiesituatie wordt bepaald om zodoende te kunnen beoordelen in welke mate een beroep gedaan moet worden op het stikstofregistratiesysteem.

5.12e het onderhavige definitieve besluit is de benoemde tegenstrijdigheid hersteld. De zin uit de conclusie waarin is weergegeven dat wij voornemens zijn de vergunning te weigeren is verwijderd, omdat dit een foutieve conclusie. De zin uit de conclusie m.b.t. overige effecten: "Wij verlenen voor dit onderdeel dan ook de vergunning" is eveneens om dezelfde reden verwijderd.

D. De door aanvrager gestelde conclusie met betrekking tot stikstof komt overeen met de besluitvorming, de conclusie met betrekking tot overige effecten is zoals onder **4.2** aangegeven hersteld.

E. De door aanvrager voorgestelde opbouw, is een persoonlijke voorkeur en is niet overgenomen in het definitieve besluit.

5.4 Conclusie

Wij verlenen de vergunning. Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen.

De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming, artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming, artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

4 januari 2022

Zaaknummer

2021-005003

Blad

11 van 12

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Berekening 2023 (kenmerk S69519S6g5UH d.d. 21 september 2021)
- Berekening 2030 (RjMPPer5B8qp d.d. 21 september 2021)
- Verschilberekening i.v.m. effecten van wegverkeer op meer dan 5 km afstand (kenmerk RxpiWD17hUy9 d.d. 18 oktober 2021)

Datum
4 januari 2022

Zaaknummer
2021-005003

Blad
12 van 12

BIJLAGE 3

Kaart projectlocatie

Het plangebied is omringd door de Arboretumlaan, Dreijenlaan en Ritzema Bosweg.



Het plangebied is omringd door de Arboretumlaan, Dreijenlaan en Ritzema Bosweg te Wageningen.