

Wijzigingsbesluit Verlenen ontheffing

Datum
1 oktober 2024

Zaaknummer
2023-016307

Onderwerp
Aanvraag wijzigen ontheffing
soortbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 6

Woonfront Vossenlaan Nijmegen BV

T.a.v. 5.1.2e

5.1.2e

Datum verleende ontheffing
2 december 2020

Zaaknummer verleende ontheffing
2020-004802

Locatie
Vossenlaan 44 Nijmegen

Activiteit
Sloop en nieuwbouw

Beste 5.1.2e

Per besluit van 2 december 2020 met zaaknummer 2020-004802 is aan u een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming verleend voor de sloop van een voormalig schoolgebouw ten behoeve van de nieuwbouw van een appartementencomplex met zorgwoningen. Op 20 december 2023 hebben wij uw verzoek ontvangen om de geldigheidsduur van bovenstaande ontheffing met 5 jaar te verlengen.

De oorspronkelijke ontheffingsaanvraag is ingediend onder de Wet natuurbescherming en conform het overgangsrecht van de Omgevingswet is het besluit genomen volgens de Wet natuurbescherming.

Besluit

Wij wijzigen de ontheffing van 2 december 2020 met zaaknummer 2020-004802, de ontheffing wordt verlengd tot 1 januari 2029.

U ontvangt hierbij een direct besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken.

De bijlage is onderdeel van dit besluit

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. Neem de bijlage goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

1 oktober 2024

Zaaknummer

2023-016307

Blad

2 van 6

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

5.1.2e

Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlage

- Bijlage 1 – Toelichting besluit

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaren en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Datum

1 oktober 2024

Zaaknummer

2023-016307

Blad

3 van 6

BIJLAGE 1 – TOELICHTING BESLUIT

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst wordt het *procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *wijzigingsverzoek*.
- Daarna volgt de *beoordeling* en ons *besluit* met (aanvullende) *voorschriften*
- Tot slot de *juridische grondslagen* van toepassing op dit besluit.

PROCESVERLOOP

Op dit besluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 2 december 2020 hebben wij onder zaaknummer 2020-004802 aan Woonfront Vossenlaan Nijmegen BV een ontheffing verleend in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) voor het slopen van een voormalig schoolgebouw ten behoeve van de nieuwbouw van een appartementencomplex met zorgwoningen aan de Vossenlaan 44 te Nijmegen. De ontheffing is afgegeven op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing was geldig tot 31 december 2023. Op een relatief laat tijdstip in het jaar is de initiatiefnemer op grond van de op dat moment nog geldige ontheffing begonnen met het aanbrengen van faunawerende maatregelen (ongeschikt maken). Naar aanleiding van een melding van derden, dat er in de winterrustperiode van vleermuizen gewerkt werd, is na een controle op 19 december 2023 middels een handhavingsbesluit, het ongeschikt maken en de werkzaamheden stilgelegd. Bij een oostelijke en westelijke muur van het complex aan de Vossenlaan 44 was er op dat moment nog geen volledige faunawering aangebracht.

De ontheffinghouder heeft bezwaar in gediend tegen dit handhavingsbesluit bij de commissie Rechtsbescherming. De commissie Rechtsbescherming heeft op 8 april 2024 uitspraak gedaan. De Commissie was van oordeel dat het bestreden besluit niet in stand kon blijven. De provincie heeft het advies van de Commissie overgenomen. Het handhavingsbesluit met zaaknummer 2023-016211 is daarop ingetrokken. Anders dan in de beslissing op bezwaar met zaaknummer 2023-016568 staat aangegeven is een verlenging van de ontheffing aangevraagd voor het aflopen van de ontheffing op 31 december 2023 onder zaaknummer 2023-016307.

De aanvraag voor verlenging zal dus op grond van de Wnb worden beoordeeld en afgehandeld. Aangezien het handhavingsbesluit is ingetrokken, hoefden de al aangebrachte exclusion-flaps niet verwijderd te worden. Echter zijn niet alle toegangsmogelijkheden in december 2023 afgedekt waardoor een deel van het complex nog toegankelijk is gebleven voor vleermuizen. Het vleermuisonderzoek uit 2018 dat ten grondslag heeft gelegen aan de ontheffing van 2 december 2020 was maar 3 jaar geldig en geeft dus onvoldoende zekerheid over de actuele aanwezigheid en verblijfsfuncties voor vleermuizen.

Met de initiatiefnemer en zijn ecologisch adviseur is de provincie daarop overeengekomen dat eerst een actualisatie van het vleermuisonderzoek uit 2018 en 2020 moest plaatsvinden. In 2024 heeft daarom een actualisatie van het vleermuisonderzoek plaatsgevonden in de kraamperiode en paarperiode, inclusief een middernachtbezoek voor de aanwezigheid van een mogelijk massawinterverblijf gewone dwergvleermuis. De resultaten van dit onderzoek zijn voor het wijzigingsverzoek aangevuld middels de notitie "Update vleermuisinventarisatie Vossenlaan 44, Nijmegen" op 3 september 2024.

WIJZIGINGSVERZOEK

Voor ontheffingsprocedures op grond van de Wet natuurbescherming gelden beleidsregels waarin staat dat voor dergelijke procedures de openbare uniforme voorbereidingsprocedure, zoals neergelegd in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb), van toepassing is. Hiervan kan worden afgeweken in het geval het om een wijzigingsaanvraag gaat die van ondergeschikt belang is.

Het wijzigingsverzoek heeft betrekking op de verlenging van de looptijd van de ontheffing met 5 jaar. De aanvraag voor de ontheffing met zaaknummer 2020-004802 is bij de totstandkoming van het besluit op 2 december 2020 inhoudelijk beoordeeld. De actualisatie van het vleermuisonderzoek, zie onder kopje *beoordeling*, heeft geen aanvullende beschermde waarden aangetoond.

Daarom nemen wij direct een besluit.

BEOORDELING, BESLUIT EN VOORSCHRIFTEN.

De sloop van het complex aan de Vossenlaan 44 te Nijmegen is door diverse omstandigheden nog niet voltooid. Voor de voortgang van het project is nog steeds een ontheffing nodig op grond van de Wnb. Om de ontheffing te kunnen verlengen en de effecten te kunnen beoordelen, dienen de onderzoekgegevens niet ouder te zijn dan 3 jaar. Daarvoor heeft in 2024 een actualisatie plaatsgevonden van het vleermuisonderzoek uit 2018 en 2020. Er hebben twee onderzoeken in de kraamperiode plaatsgevonden en twee onderzoeken in de paarperiode. De onderzoeken in de paarperiode hebben na middernacht plaatsgevonden om eventueel middernachtzwermen bij een massawinterverblijf vast te kunnen stellen. De onderzoeken hebben geen aanvullende functies voor vleermuizen vastgesteld. Op twee locaties is een invlieger gezien, ook is tot tweemaal toe baltsgedrag waargenomen. Een zomerverblijf en een of twee gecombineerd zomer- / paarverblijven gewone dwergvleermuis zijn aannemelijk vastgesteld. De laatvliegers uit de vorige onderzoeken zijn alleen foeragerend of overvliegend waargenomen. De 4 gecombineerde zomer- / paarverblijven uit de oorspronkelijke ontheffing zijn voor een deel dus nog aanwezig.

De effectbeoordeling van de oorspronkelijke aanvraag op gewone dwergvleermuis en laatvlieger blijft ongewijzigd. Aanvullende alternatieve verblijfplaatsen zijn niet noodzakelijk. Wel moeten de al aangebrachte exclusion-flaps en nog niet afgedekte toegangsmogelijkheden opnieuw worden nagelopen. Ook heeft de hoorzitting van de commissie Rechtsbescherming onduidelijkheid bij enkele voorschriften aan het licht gebracht. Een aantal voorschriften worden dus scherper geformuleerd, en er worden enkele voorschriften toegevoegd, dit is doorgesproken met de initiatiefnemer zodat deze op de hoogte is van de consequenties.

Wij besluiten de looptijd van de ontheffing 2020-004802 te verlengen met 5 jaar. Een aantal voorschriften uit de ontheffing 2020-004802 worden als volgt aangepast.

In verband met de aangevraagde verlenging wordt voorschrift 2 van de ontheffing als volgt gewijzigd:

- **Voorschrift 2:** De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2028 zijn uitgevoerd.

Datum

1 oktober 2024

Zaaknummer

2023-016307

Blad

5 van 6

Het ongeschikt maken doormiddel van exclusion-flaps heeft de voorkeur, daarom komt voorschrift 17 te vervallen.

- **Voorschrift 17** komt te vervallen.

De overige voorschriften van de ontheffing 2020-004802 blijven gelden zover deze niet in tegenspraak zijn met de onderstaande aanvullende voorschriften, in die gevallen gelden eerst de onderstaande aanvullende voorschriften. In twijfelgevallen dient altijd eerst contact op worden genomen met de provincie Gelderland.

Aanvullende voorschriften:

- **Voorschrift 23:** Als na 15 oktober 2027 nog verstorende werkzaamheden plaatsvinden zonder dat hiervoor in een eerder stadium ongeschikt is gemaakt, dient eerst een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2024 plaats te vinden.
- **Voorschrift 24** (aanvullend op vs 18): Voor het ongeschikt maken voor vogels of vleermuizen mogen geen zelf-expanderende vulmiddelen (zoals purschuim) worden gebruikt om gaten dicht te zetten en geen netten of andere materialen worden toegepast waarin ze verstrikt kunnen raken. Ook mag er geen purschuim gebruikt worden om vulschuim of andere afsluitende materialen vast te zetten. De in-/uitgang van een exclusion-flap moet volledig glad zijn (ook aan de muurkant), zodat een vleermuis geen grip kan krijgen om terug te kruipen.
- **Voorschrift 26** (aangescherpt op vs. 16 en vs. 19): Er mag alleen ongeschikt gemaakt worden in het actieve seizoen van vleermuizen, **lopend van 1 april tot 15 oktober** en niet in de kwetsbare kraamperiode (niet tussen 1 mei en 15 juli). Het ongeschikt maken moet maximaal 2 weken voor de werkzaamheden worden uitgevoerd. Echter tussen het ongeschikt maken en de start van de werkzaamheden moeten wel minimaal 3 dagen zitten waarop het weer bij zonsondergang geschikt is geweest voor vleermuizen; minimaal 10 graden Celsius, weinig wind (< 5 Bft) en droog. Na deze drie dagen moet nogmaals met een avondcontrole door een vleermuisdeskundige, en bij geschikt weer voor vleermuizen, gecontroleerd worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn. Daar waar de werkzaamheden in de winterperiode moeten plaatsvinden, moet het ongeschikt maken en deze controle **tussen 15 september en 15 oktober** worden uitgevoerd.
- **Voorschrift 27:** Indien bij de controleronde uitvliegende vleermuizen worden waargenomen, worden in overleg met de ecologisch deskundige aanvullende maatregelen getroffen om de verblijfplaatsen ongeschikt te maken. Na deze maatregelen moet opnieuw een controle worden uitgevoerd of de vleermuizen echt vertrokken zijn, zoals omschreven bij voorschrift 26. Deze cyclus dient net zolang herhaald te worden totdat er geen uitvliegende vleermuizen meer worden waargenomen.

Juridische grondslagen

Voor dit besluit gelden:

- Wet natuurbescherming
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Wet natuurbescherming en de Omgevingswet

De oorspronkelijke ontheffingsaanvraag is ingediend volgens de Wet natuurbescherming (Wnb) en conform het overgangsrecht van de Omgevingswet is het besluit genomen onder deze wetgeving. Een onherroepelijke ontheffing van een verbod ter bescherming van soorten geldt als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

Indien de procedure voor het verlenen van de ontheffing nog niet is afgerond, blijft het oude recht van toepassing tot het besluit onherroepelijk is. Dit geldt ook in het geval van een ingediende wijzigingsaanvraag vóór 1 januari 2024. Het oude recht blijft van toepassing wanneer er tegen het besluit beroep openstaat, of indien het besluit van kracht is en er geen mogelijkheid tot beroep meer openstaat. Dit volgt uit artikel 2.9, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 vallen eventuele vervolgaanvragen die zijn ingediend na deze datum, zoals wijzigingsverzoeken, onder de Omgevingswet en zullen op basis daarvan beoordeeld worden.