

Aanvraag vergunning Natuurbeschermingswet 1998 Molenachterdijk 3 te Well

Opdrachtgever

Naam : 5.1.2e
Postadres : Molenachterdijk 3 5325KL Well
Intake : 54.740

Rombou

Bezoekadres : Zwartewaterallee 14, 8031 DX Zwolle
Postadres : Postbus 240, 8000 AE Zwolle

Datum : 4 februari 2016

Status : definitief
Projectleider : 5.1.2e
Telefoon : (088) 888 66 61
Fax : (088) 888 66 62
E-mail : info@rombou.nl

Inhoudsopgave

1	TOELICHTING	3
1.1	Vigerende milieuvergunning/melding	3
1.2	Uitgangssituatie aanvraag	3
1.3	Aangevraagde situatie	5
2	MELDINGSFORMULIER	6
3	VIGERENDE MILIEUVERGUNNING	7
3.1	Milieuvergunning 8 juni 2011	7
3.2	Bijbehorende plattegrond tekening	7
4	NBW VERGUNNING 18 FEBRUARI 2015	8
5	BEOOGDE SITUATIE	9
6	BEREKENING PROJECTEFFECT	10
7	VERSCHIL BEREKENING	11
8	MACHTIGINGSFORMULIER	12

1 Toelichting

Melkveehouderij den Eelder is een melkveehouderij gevestigd aan de Molenachterdijk 3 te Well. Voor deze veehouderij wordt een vergunning aangevraagd als bedoeld in artikel 19 van de Natuurbeschermingswet 1998.

Het projecteffect is in dit geval de toename van stikstofdepositie die wordt veroorzaakt door de gewijzigde inrichting en uitbreiding van het bedrijf. Het projecteffect is maximaal 1,54 mol per ha per jaar. Omdat het projecteffect groter is dan de grenswaarde geldt een vergunningplicht op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

Hieronder wordt inzicht gegeven in de vigerende milieuvergunning/melding, vigerende Nb wet vergunning en wordt de aangevraagde situatie beschreven. Op basis van deze informatie is een berekening van de benodigde ontwikkelingsruimte uitgevoerd met AERIUS Calculator. De benodigde ontwikkelingsruimte is maximaal 1,15 mol/ha/jaar.

1.1 Vigerende milieuvergunning/melding

In de voorliggende situatie wordt een Nbw-vergunning aangevraagd voor een verandering en wijziging van de inrichting. De milieuvergunning voor deze veranderingen is verleend op 8 juni 2011. Deze vergunning incl. bijbehorende tekening is bijgevoegd als bijlage.

Op 20 juni 2013 is een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een bedrijfsruimte. Aan deze bouw aanvraag is een milieuaanvraag gekoppeld. De aanvraag had echter geen betrekking op een wijziging of verplaatsing van het aantal dieren.

In de onderstaande tabel is de ammoniakemissie weergegeven die wordt veroorzaakt door de dieren die gehouden mogen worden op grond van de milieuvergunning verleend op 8 juni 2011.

Rav -code	Diercategorie	Aantal dieren	Ammoniakemissie / dier (kg NH ₃ /jaar)	Totaal emissie (kg NH ₃ /jaar)
A 1.100	Melk- en kalfkoeien	1000	13,0	13.000
A 3.100	Vrouwelijk jongvee	700	4,4	3.080
Totaal				16.080

Tabel 1 Ammoniakemissie milieuvergunning 8 juni 2011

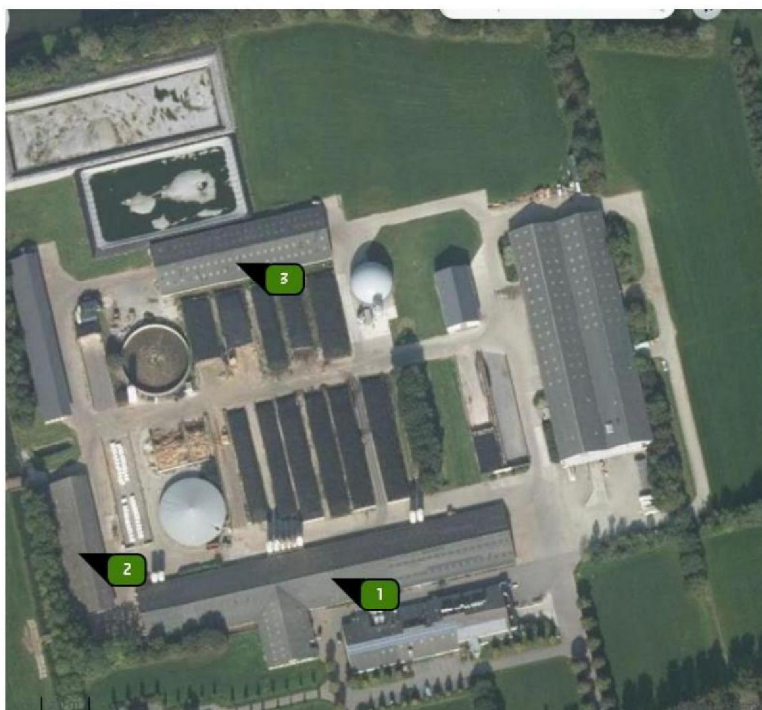
1.2 Uitgangssituatie aanvraag

Bij de voorliggende aanvraag wordt uitgegaan van de eerder verleende Nbw vergunning van 18 februari 2015, in plaats van de feitelijk gehouden dieren.

In de onderstaande tabel is de ammoniakemissie weergegeven op basis van de Nbw vergunning van 18 februari 2015.

Rav -code	Diercategorie	Aantal dieren	Ammoniakemissie / dier (kg NH ₃ /jaar)	Totaal emissie (kg NH ₃ /jaar)
A 1.100	Melk- en kalfkoeien	700	13,0	9.100
A 3.100	Vrouwelijk jongvee	700	4,4	3.080
Totaal				12.780

Tabel 2 Ammoniakemissie Nbw- vergunning 18 februari 2015



Figuur 1 overzicht dierverblijven waarvoor Nbw vergunning op 18 februari 2015 is verleend.

1.3 Aangevraagde situatie

De verleende Nb wet vergunning van 18 februari 2015 is gebaseerd op de vergunning Wet milieubeheer van 2 november 1998. Voor de huidige milieuvergunning van 8 juni 2011 is niet eerder een Nbw-vergunning verleend.

Uit Aerius berekeningen is gebleken dat er niet voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar voor een aanvraag conform de beschikking van 8 juni 2011.

Vandaar dat er is gekozen voor een beoogde situatie die iets afwijkt van het op de milieuvergunning vergunde aantal dieren.

In de onderstaande tabel is de ammoniak emissie weergegeven op basis van het aantal dieren dat wordt aangevraagd.

Rav -code	Diercategorie	Aantal dieren	Ammoniakemissie / dier (kg NH ₃ /jaar)	Totaal emissie (kg NH ₃ /jaar)
A 1.100	Melk- en kalfkoeien	990	13,0	12.870
A 3.100	Vrouwelijk jongvee	700	4,4	3.080
Totaal				15.950

Tabel 3 aantal dieren waarvoor de Nbw-vergunning wordt aangevraagd.



Figuur 2 Overzicht dierverblijven voor de aangevraagde situatie.

2 Meldingsformular

AANVRAAGFORMULIER NATUURBESCHERMINGSWET 1998 / PAS

Aanvraag Natuurbeschermingswet stikstof

Voor de aanvraag van een Natuurbeschermingswetvergunning worden sinds 9 juli 2015 leges geheven. Hiervoor verwijzen wij u naar de [Legesverordening](#).

U dient dit aanvraagformulier digitaal in te vullen omdat anders bepaalde doorverwijzingen niet werken.

1 AANVRAGER

1.1 Gegevens aanvrager

Naam: 5.1.2e

Adres: Molenachterdijk 3

Postcode en Plaats: 5325KL Well

Telefoon: 5.1.2e

E-mail: 5.1.2e @rombou.nl

1.2 Gegevens contactpersoon/adviseur (indien anders dan aanvrager)

Naam: 5.1.2e

Adres: Postbus 240

Postcode en Plaats: 8000 AE Zwolle

Telefoon: 088-888 6661 of (06)220360066

E-mail: 5.1.2e @rombou.nl

2 LIGGING/LOCATIE VAN DE ACTIVITEIT EN HET BESCHERMDE GEBIED

2.1 Adres locatie indien afwijkend van het adres van de aanvrager.

Adres:

Postcode/Plaats:

Gemeente:

2.2 Betreft de aanvraag een agrarische activiteit, (mede) het houden van vee?

☒ Ja, ga verder met vraag 2.6

☐ Nee

2.3 Is aanvrager tevens grondeigenaar? ☐ Ja ☐ Zo nee, wie is de grondeigenaar? (Bij meerdere eigenaars de informatie als bijlage toevoegen inclusief kadastrale kaart)

2.4 Is aanvrager beheerder van het terrein? ☐ Ja ☐ Zo nee, wie is de terreinbeheerder? (Bij meerdere beheerders de informatie als bijlage toevoegen inclusief kaart met verdeling.)

2.5 Wie is in het kader van deze activiteit uw contactpersoon bij de gemeente(n) of omgevingsdienst?

Naam:

Email:

Telefoonnummer:

2.6 Ligt één van de onderstaande beschermde natuurmonumenten binnen een straal van 3 km?

	Beschermde natuurmonumenten buiten Natura 2000-gebied	NHs-gevoelig	Meest NHs-gevoelig habitatype
☐	Bronnenbos Refter	Nee	n.v.t.
☐	Buitenplaats Vosbergen	Nee	n.v.t.
☐	De Zumpe	Ja	H91E0C Beekbegeleidende
☐	Terreinen Boswachterij Groesbeek	Ja	H4010A Vochtige Heide
☐	Wildeborch/Bosket	Ja	H9120 Beuken-/eikenbossen met hult
☒	Nee		

Tevens aanvraag artikel 16.

3 OMSCHRIJVING VAN DE ACTIVITEIT

3.1 Betreft het een activiteit van tijdelijke aard?

☐ Ja, duur:

☒ Nee

3.2 Geef een omschrijving van de bestaande en de gewenste situatie. (Tenminste de wijziging beschrijven waarvoor de aanvraag wordt gedaan.)

Het bedrijf beschikt over een milieuvergunning (2011) voor het houden van 1000 mk en 700 stuks jongvee. Eerder is een Nbw- vergunning verleend voor een gedeelte van het bedrijf. Op grond van de vergunde rechten voor van de referentiedata van de dichtstbijzijnde Nb wet gebieden. Hierdoor is er voor dit bedrijf op 18 februari 2015 een Nbw-vergunning verleend voor 700 melkkoeien en 700 jongvee.

Ten opzichte van de eerdere verleende Nb wetvergunning is de bezetting in enkele dierverblijven gewijzigd en worden de nieuwe dierverblijven meegenomen bij deze actualisatie van de Natuurbeschermingswet.

3.3 Is er voor de activiteit eerder een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd of PAS-melding gedaan?

☐ Nee

☒ Ja, namelijk: Nbw- vergunning (prepas)

Datum besluit: 18 februari 2015

Zaaknummer: 2014-010609

3.4 Heeft de aanvraag betrekking op stikstofeffecten?

☒ Ja

☐ Nee, ga verder met vraag 5

3.5 Is er sprake van een prioritair project (segment 1), zoals genoemd op de lijst van prioritaire projecten uit de Regeling Programmatische Aanpak Stikstof?

☐ Ja

☒ Nee

Indien u "ja" heeft aangeklikt, geef hier aan onder welke (project)naam uw activiteit is opgenomen op de prioritaire projectenlijst:

Alle agrarische bedrijven, gelegen in de provincie Flevoland, zijn prioritair.

4 STIKSTOF EFFECTEN

Voor toelichting zie <http://pas.bij12.nl/>

☐ Bestaande situatie legaliseren

Bijlagen bijsluiten:

- Omgevingsvergunning vigerend 01-01-2015 en milieutekening
- Bewijs feitelijke situatie (onderbouwing feitelijke situatie, zie bijlage 1)
- AER IUS-pdf- bestaande situatie passend binnen de vigerende vergunning

☐ Nieuwe activiteit (oprichting)

Bijlagen bijsluiten:

- Tekening beoogde situatie
- AER IUS-pdf- beoogde situatie

☐ Uitbreiding of wijziging zonder Natuurbeschermingswetvergunning

Bijlagen bijsluiten:

- Omgevingsvergunning vigerend 01-01-2015 en milieutekening
- Bewijs feitelijke situatie (onderbouwing feitelijke situatie, zie bijlage 1)
- Tekening beoogde situatie
- AER IUS-pdf- enkel de beoogde situatie (voor bepaling vergunningplicht en bevoegd gezag)
- AER IUS-pdf- beoogde situatie ten opzichte van feitelijke situatie

☒ Uitbreiding of wijziging met "oude" Natuurbeschermingswetvergunning

Bijlagen bijsluiten:

- Omgevingsvergunning vigerend 01-01-2015 en milieutekening
- Bewijs feitelijke situatie (onderbouwing feitelijke situatie, zie bijlage 1) - *Mits dit referentie is*
- Oude Natuurbeschermingswetvergunning
- Tekening beoogde situatie
- AER IUS-pdf projecteffect
- AER IUS-pdf beoogde situatie ten opzichte van referentie situatie (Nbw of feitelijk)

☐ Met "PAS Natuurbeschermingswetvergunning"

Bijlagen bijsluiten:

- PAS-Vergunning
- Tekening beoogde situatie
- AER IUS-pdf- enkel de beoogde situatie (voor bepaling vergunningplicht en bevoegd gezag)
- AER IUS-pdf- beoogde situatie ten opzichte van PAS-vergunning

☐ Met eerder ingediende PAS-melding

Bijlagen bijsluiten:

- Alle PAS-meldingen
- Tekening beoogde situatie
- AER IUS-pdf projecteffect
- AER IUS-pdf beoogde situatie ten opzichte van alle gecumuleerde meldingen

Zijn er naast de effecten van stikstof ook nog andere effecten?

☐ Ja

☒ Nee, ga verder naar 6.

5 OVERIGE EFFECTEN (geen stikstof)

- ☐ Heeft u eerder een melding gedaan in het kader van de PAS, voeg de melding toe.
- ☐ Uit de AER IUS-pdf bleek de activiteit vergunningvrij, voeg pdf toe.

Geef aan wat er in de veranderende situatie de overige effecten zijn.

VERPLICHTE BIJLAGEN (Indien er sprake is van overige effecten.)

Als bijlage bij de aanvraag dient in ieder geval te worden toegevoegd:

- Natuurtoets met beschrijving van de activiteit met een beoordeling van de effecten op de Natura 2000 instandhoudingsdoelen (zie Bijlage 2).
- Een akkoordverklaring van de betrokken grondeigenaars en beheerders indien de aanvrager geen eigenaar/beheerder is (zie vraag 2).
- Indien van toepassing, AER IUS-pdf.

6 VOORWAARDEN EN VERPLICHTINGEN BIJ DE AANVRAAG VAN DE NATUUR- BESCHERMINGSWET 1998 NATURA 2000-GEBIEDEN EN BESCHERMDE NATUURMONUMENTEN

De aanvrager verklaart dat

- 6.1 hij/zij de wijzigingen in de omstandigheden die van belang zijn bij de beoordeling van de vergunning-aanvraag, zo spoedig mogelijk doorgeeft aan de provincie Gelderland onder vermelding van het nummer waaronder de aanvraag in behandeling is;
- 6.2 hij/zij alle gewenste inlichtingen met betrekking tot de voor de beoordeling en controle benodigde gegevens direct en naar waarheid zal verstrekken aan de met behandeling en controle van de aanvraag en vergunning belaste medewerkers;
- 6.3 hij/zij verklaart tevens ermee bekend te zijn dat de vergunning direct wordt ingetrokken indien hij/zij één of meer uit zijn/haar vergunning voortvloeiende verplichtingen niet nakomt, dan wel in het kader van de aanvraag van deze vergunning onjuiste gegevens heeft verstrekt. Voorts kan de vergunning worden gewijzigd of ingetrokken als de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat deze niet verleend zou zijn op het tijdstip waarop de vergunning is verleend;
- 6.4 alle gegevens naar waarheid zijn verstrekt.

Algemene aanwijzingen:

Alleen volledig ingevulde formulieren worden in behandeling genomen.

Om een digitale aanvraag in te dienen, moet u:

- Alle meegezonden documenten en rapporten en eventuele inrichtingen in pdf-formaat aanleveren.
- Het ingevulde aanvraagformulier van een handtekening voorzien en scannen in pdf-formaat.
- Aanvraagformulier met rapporten in pdf-formaat versturen naar post@gelderland.nl (liefst als ZIP-bestand).
- Bij bestanden groter dan 25 MB, moet u bij post@gelderland.nl een verzoek indienen om een toegangscode tot Extranet.

U ontvangt dan een link en een wachtwoord. Heeft u de aanvraag en de rapporten geplaatst op Extranet, dan meldt u dit via post@gelderland.nl. Ook is het mogelijk ons een link toe te sturen van de locatie waar de documenten kosteloos te downloaden zijn.

Als u de aanvraag per post wilt indienen, moet u:

De aanvraag met bijlagen in 2-voud indienen bij:

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland

Team Vergunningverlening

Postbus 9090

6800 GX ARNHEM

Voor Beschermde natuurmonumenten buiten de provincie Gelderland dient u bij de betreffende provincie separaat een aanvraag in te dienen.

Informatie over de Natuurbeschermingswet 1998 en de Natura 2000-gebieden kunt u vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl) en van het ministerie van Economische Zaken (www.rijksoverheid.nl) en <http://pas.bij12.nl/>.

Ondergetekende verleent hierbij:

- ☒ wel
☐ geen

toestemming voor digitale verzending van stukken.

Ondertekening

Datum: 4-feb-2016

Naam ondertekenaar 5.1.2e

Functie/hoedanigheid ondertekenaar: adviseur/gemachtigde

Bedrijf/organisatie: Rombou BV

Machtiging

- ☒ ja
☐ nee

Machtiging bijvoegen indien de aanvraag niet door de aanvrager zelf is ondertekend

Handtekening:

5.1.2e

BIJLAGE 1 Onderbouwing feitelijk gebruik

Gegevenster onderbouwing bestaande activiteit

In het kader van de Programmatische aanpak stikstof (PAS) zullen bedrijven die nog niet beschikken over een Natuurbeschermingsvergunning, aan moeten tonen wat de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie is op 1 januari 2015. Om dit vast te kunnen stellen mogen zij gebruik maken van gegevens over de jaren 2012 tot en met 2014 en mag worden uitgegaan van de hoeveelheid stikstofdepositie die in die periode ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk plaatsvond binnen de kaders van de omgevingsvergunning of een vergunning of melding op grond van de Wet milieubeheer of Hinderwet.

Hieronder is aangegeven welke documenten een initiatiefnemer kan gebruiken om de bestaande situatie aan te tonen en door het bevoegd gezag kunnen worden geverifieerd. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen bewijsstukken voor landbouw en voor industrie.

Landbouw

Voor de landbouw kan voor de bestaande situatie op grond van diverse documenten aangetoond worden wat de feitelijke veroorzaakte stikstofdepositie was in de periode 2012-2014.

Van belang hierbij is echter wel dat het betreffende document is voorzien van een accountantsverklaring. Deze verplichting geldt niet voor de metelling, diertelgegevens en de controlerapporten.

- Metelling (met hoogste veebezetting in de periode 2012-2014); en/of
- Bedrijfsregister (rundvee en schapen/geiten); en/of
- Veesaldokaarten; en/of
- Financiële boekhouding (grootboekrekeningen en jaarrekening) Diertelgegevens op basis van artikel 3.120 activiteitenbesluit met ondersteunende aan- en afvoergegevens; en/of
- Aan- en verkoop notas; en/of
- Controlerapporten/bezoekverslagen Omgevingsdienst, NVWA, SKAL, Cross Compliance, Nb-wet handhaving (etc); en/of
- Rapportages Meststoffenwet.

Bij het aantonen van de feitelijke veroorzaakte stikstofdepositie is de emissie van de betreffende activiteit het uitgangspunt. De emissiebronnen worden ingevoerd in AERIUS Calculator. Op basis hiervan wordt de feitelijke stikstofdepositie bepaald. Het is dus van belang dat de invoerparameters duidelijk zijn; deze zijn namelijk van invloed op de wijze waarop de NH₃ zich verspreidt en dus ook op de hoeveelheid stikstofdepositie. Te denken valt aan de uitstoothoogte.

Industrie

Voor de industrie wordt onderscheid gemaakt tussen bedrijven die verplicht zijn een milieujanverslag te maken en bedrijven die hiertoe niet verplicht zijn.

1. Bedrijven die verplicht zijn een milieujanverslag te maken.

Veel bedrijven, waaronder bv de procesindustrie, raffinaderijen en de elektriciteitscentrales dienen jaarlijks een milieujanverslag op te stellen. Uit het milieujanverslag kan rechtstreeks de NO_x-emissies worden gehaald.

Formeel heet dit het Integraal PRTR-verslag en volgt deze verplichting uit de Europese PRTR-verordening. Uit de jaarverslagen over de periode 1 januari 2012-31 december 2014 kan dus worden afgeleid hoeveel stikstofdepositie in deze periode ten hoogste werd veroorzaakt.

Voor zover uit deze jaarverslagen niet alle bronnen kunnen worden afgeleid, denk aan emissies van intern en extern transport, kan de NO_x-emissie worden berekend aan de hand van bijvoorbeeld het aantal voertuigbewegingen en het daarbij behorende brandstofgebruik.

2. Bedrijven die niet verplicht zijn om een milieujanverslag te maken.

Bedrijven die geen milieujanverslag opstellen kunnen aan de hand van de volgende gegevens de feitelijke veroorzaakte stikstofdepositie bepalen en aantonen:

- Milieuverslag welke op basis van een voorschrift in de milieu-/omgevingsvergunning verplicht is.
- Energiejaeropgave. NO_x-emissies zijn vrijwel altijd gerelateerd aan opwekking van energie in de vorm van elektriciteit, stoom, warmte of het gebruik van mobiele werktuigen. Bedrijven moeten jaarlijks over het energieverbruik rapporteren. Dit kan via deelname aan de Europese CO₂-emissiehandel trade systeem (ETS) of deelname aan een van de 2 energieconvenanten (MJA en MEE); en/of
- Stookinstallaties; soms worden de NO_x-emissies van de stookinstallaties gerapporteerd; is dat niet het geval dan kan deze berekend worden aan de hand van het brandstofverbruik; en/of

- Aantal voer- en werktuigen op het terrein van de inrichting; NOx-emissie kan worden berekend aan de hand van bijvoorbeeld het dieselverbruik; en/of
- Aantal schepen en voertuigen die de inrichting aandoen; en/of
- Vertaling vanuit geluidrapporten/vergunningaanvraag; en/of
- Vertaling aan de hand van de doorzet en/of omzet; en/of
- Boekhouding met accountantsverklaring
- Een reconstructie op basis van productiegegevens, procesactiviteiten etc.

Bij het aantonen van de feitelijke veroorzaakte stikstofdepositie is de emissie van de betreffende activiteit het uitgangspunt. De emissiebronnen worden ingevoerd in AERIUS Calculator. Op basis hiervan wordt de feitelijke stikstofdepositie bepaald. Het is dus van belang dat de invoerparameters duidelijk zijn; deze zijn namelijk van invloed op de wijze waarop de NOx zich verspreidt en dus ook op de hoeveelheid stikstofdepositie. Te denken valt aan de hoogte van de schoorsteen, de hoeveelheid bronnen op het leefniveau, etc.

BIJLAGE 2 Toelichting natuurtoets

De natuurtoets dient in ieder geval te bevatten:

Aan te vragen activiteit

- Korte beschrijving van de aard van de activiteit met een opsomming van de aan te vragen onderdelen;
- Kaartje(s) met de ligging en begrenzing van de activiteit met schaal-aanduiding, waaronder een kaart met de ligging t.o.v. Natura2000-gebied.
- Voor effecten op de natuur relevante detailinformatie zoals:
 - * werktijd en aanwezigheid licht- en geluidsbronnen en gebruik hiervan;
 - * productiecapaciteit/intensiteit gebruik;
 - * hoogte gebouwen;
 - * doorlooptijd uitroering;
 - * etc.

Storende factoren

- Een overzicht van alle storende factoren die invloed kunnen hebben op het Natura 2000-gebied.
- Een korte beschrijving met kwantificering van de storende factor in relatie tot mogelijk effecten op het (nabijgelegen) natura 2000-gebied. Hierbij aangeven tot op welke afstand van de activiteit maximaal effecten kunnen optreden.

Natuurdoelen

- Een opsomming van de habitattypen en leefgebieden van soorten die binnen het beïnvloedingsgebied van de activiteit aanwezig zijn.
- Een kaart met habitattypen en leefgebieden van soorten die binnen het beïnvloedingsgebied van de activiteit aanwezig zijn.

Effecten

- Een bepaling van mogelijke effecten op basis van reikwijdte storingsfactor, afstand tot instandhoudingsdoelen en indicatie van de relatie tussen storingsfactor en instandhoudingsdoel.
- Een tabel of opsomming waarin per instandhoudingsdoel is aangegeven of er negatieve effecten optreden.
- Voor elk instandhoudingsdoel waarop de activiteit negatieve effecten heeft een beoordeling of deze effecten mogelijk significant zijn. (Hierbij de staat van instandhouding meenemen.)
- Als er mogelijk significante effecten optreden een beoordeling of de effecten voorkomen te zijn door het nemen van mitigerende maatregelen.
- Indien uit de beoordeling inclusief mitigatie blijkt dat er nog negatieve effecten zijn dient in cumulatie met andere projecten/plannen beoordeeld te worden of sprake is van een significant effect.

Maatregelen

- Een overzicht van de te nemen maatregelen waarbij wordt aangegeven of het passende maatregelen betreft (ter beperking van negatieve effecten) of mitigerende maatregelen (ter beperking van significante effecten).
- Een duidelijk beschrijving van de maatregelen.
- Een kaart met de locatie waar de maatregelen worden uitgevoerd.
- Kadastrale gegevens van de locatie waar maatregelen worden uitgevoerd.
- Indien de eigenaar niet de aanvrager is dan een verklaring van de eigenaar dat hij instemt met uitvoering van de maatregelen.

Overige informatie

Een overzicht van de instandhoudingsdoelen en een beschrijving van het juridisch kader hoeft niet te worden opgenomen, verwijzing naar aanwysbesluit(en) en wettekst volstaat. Als deze informatie toch wordt opgenomen dan graag in de bijlage.

BIJLAGE 3 Informatie voor de aanvrager

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard. Dit houdt in dat eerst een ontwerpbesluit wordt gemaakt waarbij belanghebbenden tijdens terinzagelegging gedurende zes weken schriftelijk of mondeling hun zienswijze naar voren kunnen brengen. Binnen 26 weken na de datum van ontvangst van de vergunningaanvraag dient een definitieve beslissing te worden genomen op de aanvraag. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden aangetekend.

Na ontvangst van de aanvraag wordt beoordeeld of deze compleet is. Indien er aanvullende informatie nodig is, heeft dit een opschortende werking op de beslistermijn. Het besluit tot verlening of wijziging van een Natuurbeschermingswetvergunning wordt digitaal gepubliceerd en digitaal ter inzage gelegd.

3 Vigerende milieuvergunning

- 3.1 Milieuvergunning 8 juni 2011
- 3.2 Bijbehorende plattegrond tekening



Den Elder
T.a.v. de heer E. van der Schans
Molenachterdijk 3
5325 KL WELL

Uw aanvraag van 30 september 2010
Uw kenmerk -
Ons kenmerk Wm 034/2010/109801

Afdeling Beheer en Toezicht
Telefoonnummer (0418) 63 88 94
Kerkdriel 8 juni 2011

15 JUN 2011

Onderwerp Definitieve beschikking Wet milieubeheer locatie Molenachterdijk 3 te Well

Geachte heer Van der Schans,

Hierbij delen wij u mede, dat wij op 8 juni 2011 een revisievergunning hebben verleend op grond van de Wet milieubeheer voor een vergunning voor een melkrundveehouderij met zuivelwerking en mestvergistings in verband met de wijziging van de inrichting, voor welke reeds vergunning werd verleend (artikel 8.4, lid 1 van de Wet milieubeheer), plaatselijk bekend Molenachterdijk 3 te Well. Een exemplaar daarvan treft u bijgaand aan.

Kerkstraat 45
Postbus 10.000
5330 GA, Kerkdriel

T: 0418 638 888

F: 0418 638 800

info@maasdiel.nl

www.maasdiel.nl

Bank nr. 28.50.31.926

De beschikking zal ter inzage worden gelegd van vrijdag 17 juni 2011 tot en met donderdag 28 juli 2011. Publicatie vindt plaats in het Carillon op donderdag 16 juni 2011. Een afschrift van de publicatie is bijgevoegd.

Wij wijzen u erop, dat tot en met vrijdag 29 juli 2011 beroep open staat tegen de beschikking en dat tot die tijd tevens een verzoek om schorsing kan worden ingediend. Dit houdt in, dat de verleende vergunning pas van kracht wordt na afloop van de beroepstermijn, tenzij gedurende die termijn een verzoek om schorsing is gedaan. In dat geval wordt de beschikking niet van kracht, voordat op dat verzoek is beslist.

Met vriendelijke groet,
namens het college van Maasdiel,

De heer drs. H.M.W. Fenten
Coördinator team Toezicht en Handhaving, afdeling Beheer en Toezicht

Bijlagen

- Kennisgeving publicatie;
- Beschikking;
- Voorschriften.

Een afschrift van dit document is ook verstuurd aan

- Kapteijns Bouwburo, t.a.v. de heer A.J.M. Kapteijns, Postbus 55,
5275 ZH te Den Dungen



10 Een exemplaar van deze beschikking is toegezonden aan:

- ☒ Aanvrager
- ☒ Kapteijns Bouwburo, t.a.v. de heer G.J. Verstegen, Postbus 55, 5275 ZH te Den Dungen.

11 Beroep

Gedurende 6 weken vanaf de dag na de dag van terinzagelegging van deze beschikking kan daartegen schriftelijk beroep worden aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage, waarbij zonodig de Voorzitter van de afdeling om een voorlopige voorziening verzocht kan worden.

De vergunning wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht, tenzij voor dit tijdstip beroep is ingesteld en tevens om een voorlopige voorziening is verzocht.

Indien de aanvraag betrekking heeft op vergunningplichtige activiteiten in de zin van de Woningwet, wordt in afwijking van artikel 20.3, eerste lid, Wet milieubeheer, ingevolge artikel 20.8 Wm dit besluit niet eerder van kracht op de desbetreffende gedeelten dan nadat de bouwvergunning is verleend.

Algemene bepalingen:

- de vergunning geldt zowel voor de verzoeker als voor zijn rechtsverkrijgenden, tenzij in de vergunning anders is bepaald;
- wanneer ingeval van uitbreiding of wijziging van de inrichting een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning is verleend, komen alle voorafgaande vergunningen betreffende de inrichting te vervallen, zodra de nieuwe vergunning onherroepelijk is geworden. De revisievergunning treedt al wel in werking zodra ze rechtskracht heeft gekregen (d.w.z. na het verstrijken van de beroepstermijn of in het geval van een verzoek om voorlopige voorziening na een afwijzende beslissing van de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State);
- de inrichting dient op straffe van verval van de verleende vergunning binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden daarvan te zijn voltooid en in werking gebracht, tenzij in de beschikking een langere termijn is gesteld.

nadere inlichtingen bij: S.J.C. van Dongen

telefoonnr.: 0418-638894

1 Besluit

datum besluit 8 juni 2011

kenmerk Wm 034/2010

datum verzenden 8 juni 2011

2 Aanvrager

naam aanvrager 5.1.2e

adres Molenachterdijk 3, 5325 KL te Well (Gld)

3 Vergunning

betreft aanvraag om vergunning tot

Een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning voor een melkrundveehouderij met zuivelwerking en mestvergisting voor welke reeds vergunning werd verleend (artikel 8.4, lid 1 van de Wet milieubeheer)

datum aanvraag 30 september 2010

adres van de inrichting Molenachterdijk 3, 5 en 7 te Well

kadastraal gemeente Ammerzoden

sectie M

nummers 786 en 787

4 Ontvankelijkheid

Op 30 september 2010 is een aanvraag om milieuvergunning ingekomen van Den Eelder, Molenachterdijk 3 te Well in verband met de verandering van een inrichting gelegen op dit adres, kadastraal bekend gemeente Ammerzoden, sectie M, nummer 786 en 787. De aanvraag om milieuvergunning is ingediend ingevolge artikel 8.4, lid 1 van de Wet milieubeheer in verband met het voornemen tot veranderen van een inrichting (melkrundveehouderij met zuivelwerking en mestvergistings).

De navolgende bescheiden maken deel uit van de aanvraag om milieuvergunning:

- Aanvraagformulier Wet milieubeheer d.d. 30 september 2010;
- Bijlage A behorende bij aanvraagformulier d.d. 30 september 2010;
- Aanvullende bijlage mestvergistingsproces d.d. 1 maart 2011;
- Begeleidend schrijven aanvraag om milieuvergunning d.d. 30 september 2010;
- Begeleidend schrijven verzoek gebruikmaking artikel 8.18 Wet milieubeheer d.d. 30 september 2010;
- Begeleidend schrijven aanvullende gegevens d.d. 28 februari 2011;
- Plattegrond- en situatietekening (projectnummer 10.38, tekeningnummer 02) d.d. 30 september 2010 en laatstelijk gewijzigd d.d. 28 februari 2011;
- Plattegrond- en situatietekening (projectnummer 10.38, tekeningnummer 03) d.d. 30 september 2010 en laatstelijk gewijzigd d.d. 28 februari 2011;
- Renvooitekening (projectnummer 10.38, tekeningnummer 04) d.d. 30 september 2010 en laatstelijk gewijzigd 28 februari 2011;
- Analyseresultaten afvalwater (rapportnummer 037623) d.d. juli 2010;
- Bijlage 3: Hemelwater-, afvalwater- en perssappenafvoer;
- Bijlage 4: Mestverwerking, en;
- Bijlage 5: Beschrijving Thecogas mestvergister.

De op 30 september 2010 ingediende aanvraag voldoet aan de in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer gestelde eisen. Naar onze mening maken de overgelegde gegevens het mogelijk te beoordelen of de gevraagde vergunning kan worden verleend.

5 Procedure

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van donderdag 14 april 2011 tot en met woensdag 25 mei 2011. Gedurende deze termijn konden door een ieder schriftelijk en gemotiveerd zienswijzen kenbaar worden gemaakt over het voornemen om vergunning te verlenen. Er is een enkele zienswijze ingediend.

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

6 Ingekomen zienswijzen

Binnen de voorgeschreven termijn is een zienswijze ingediend door Kapteijns Bouwburo namens de heer E. van de Schans (aanvrager), Molen Achterdijk 3 te Well.

De ingebrachte zienswijze luidt als volgt:

1. Reclamant voorziet een aanpassing van de binnen de inrichting te bouwen strostal (stal 7). De stal heeft geen directe mestopslagvoorziening onder de roosters van stal. Derhalve zal in de nieuwe situatie de dagelijkse ontmesting aangesloten worden op de bestaande mestopslagvoorzieningen op het bedrijf.

7 Overwegingen ten aanzien van de zienswijzen:

- Ad 1. De ingebrachte zienswijze geeft geen reden tot het wijzigen van de ontwerpbeschikking. De zienswijze heeft namelijk geen gevolgen voor het aantal te houden dieren in de stal, voor de situering van de stal binnen de inrichting, voor de stalafmetingen en voor de melkinstallatie. De bij de zienswijze behorende plattegrondtekening van de aangepaste stal (projectnr: 10.38, d.d. 25-05-2011) behoort tevens bij onderhavige beschikking.

8 Nadere motivering van de beschikking

Huidige vergunnings situatie

Vergunningplicht

De inrichting valt onder de Wet milieubeheer op grond van categorie 1.1, 2.1, 4.1, 5.1, 7.1, 8.1, 9.1 en 28.1 van Bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer.

Vigerende milieuvergunning

Voor de inrichting is op 20 december 2005 een revisievergunning verleend voor een melkruondveehouderij met zuivelverwerking en mestvergistings. Voorts is op 1 november 2006 een melding artikel 8.19 Wet milieubeheer geaccepteerd voor het vergroten van het vermogen van de warmtekraftkoppeling installatie (wkk). Daarnaast is op 18 juni 2008 een melding artikel 8.19 Wet milieubeheer geaccepteerd in verband met het plaatsen van een bouwwerk ten behoeve van een fietsenstalling, spoelkeuken, stallingsruimte (bedrijfs)auto's en berging annex werkplaats en het verplaatsen van interne activiteiten binnen het bedrijfsperceel.

Eventueel vervallen zijn van rechten

De vigerende vergunning dateert van 20 december 2005. Destijds is voor de vigerende vergunning, conform artikel 8.18 Wet milieubeheer, een periode van vijf jaar afgegeven voordat de vergunning eventueel van rechtswege zou komen te vervallen. De milieuvergunning bleef dus in stand tot 20 december 2010. Per 1 oktober 2010 is echter de vigerende milieuvergunning van rechtswege overgegaan in een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo. Met het inwerking treden van de Wabo kan een omgevingsvergunning (voorheen milieuvergunning) niet meer van rechtswege vervallen en dient derhalve actief ingetrokken te worden (artikel 2.33 Wabo). Hierdoor behoeft er geen nader onderzoek plaats te vinden naar het al dan niet vervallen van zijn rechten.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

De inrichting waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, is een type C-inrichting als bedoeld in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Zoals blijkt uit de aanvraag valt de inrichting onder volgende categorieën van het Activiteitenbesluit:

- categorie c (landbouwinrichtingen waarop het Besluit landbouw milieubeheer op grond van artikel 3 of artikel 4 van dat besluit niet van toepassing is),
 - categorie g (inrichtingen waar een warmtekraftinstallatie aanwezig is waarin een andere brandstof dan aardgas, propaangas of butaangas wordt gebruikt),
 - categorie j (inrichtingen voor de opslag van andere gasen dan propaan, zuurstof, koolzuur, lucht, argon, helium of stikstof in een opslagstank),
 - categorie r (inrichtingen voor het bewerken of verwerken van dierlijke of overige organische meststoffen, uitgezonderd mengen en roeren),
 - categorie II (inrichtingen voor het opslaan van meer dan 35 kubieke meter van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen),
- van (de voormalige) bijlage 1 van het Activiteitenbesluit.

De inrichting is daarmee een type C- inrichting en is vergunningplichtig. Op type C inrichtingen is artikel 1.4, lid 3 van het Activiteitenbesluit wel van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. De voorschriften die in deze vergunning kunnen worden opgenomen zijn die voorschriften die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en Ministeriële regeling.

Rechtsgeldig veebestand

Onderstaande tabel bevat een overzicht van het totale aantal vergunde dieren.

De afkorting Ou E/sec/dier (geuremissiefactor) staat voor Europese odour units die per seconde per dier worden uitgestoten. Hiermee wordt de stankbelasting van een veehouderij getalsmatig uitgedrukt. De scheikundige formule NH_3 staat voor ammoniak. De ammoniakuitstoot vanuit de stallen c.q. dierenverblijven en de geurbelasting vormen milieu-aspecten waarop bij aanvragen om vergunning voor een veehouderij in het bijzonder wordt getoetst.

De dierbenaming en de codering in de kolom "diersoort" komen overeen met de dierbenamingen en de codering uit de Regeling ammoniak en veehouderij (1 mei 2002, Stcrt. 82 en laatstelijk gewijzigd 11 februari 2011, Stcrt. 2435) De omrekeningsfactoren voor Ou E/sec/dier in de derde kolom komen overeen met de omrekeningsfactoren uit de Regeling geurhinder en veehouderij (18 december 2006, Stcrt. 246 en laatstelijk gewijzigd 29 juni 2010, Stcrt. 9998).

De vergunning is rechtsgeldig voor het houden van de volgende dieren aantallen:

VERGUNDE VEEBEZETTING					
Diersoort + Regeling ammoniak en veehouderij (Stcrt. nr. 9996/ 29 juni 2010)	Aantal	Aantal ou E/sec/dier	Totale geuremissie	Aantal NH_3 - emissie per dier	Totale NH_3 -emissie
A 1.100.2 Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (permanent opstallen)	650	--	--	11,0	7.150
A 1.100.1 Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (beweiden)	350	--	--	9,5	3.325
A 3 Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	700	--	--	3,9	2.730
Totaal			--		13.205,0

Aangevraagde activiteiten

Naar aanleiding van het voornemen tot wijzigen van de inrichting is op 30 september 2010 (onder Wm 034-2010) een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning ingevolge de Wet milieubeheer aangevraagd.

Ten opzichte van de vigerende vergunnings situatie worden de volgende zaken gewijzigd c.q. uitgebreid:

- de bouw van stal 7 (gesitueerd in het noord oostelijk gedeelte van het bedrijfsp perceel) voor het huisvesten van 350 stuks melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar. Hierbij komt de nog niet opgerichte stal 5 (voor het huisvesten van 350 stuks melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar) in de vigerende situatie te vervallen.
- het (binnen het bedrijfsp perceel) verplaatsen van de gehele, nog niet opgerichte, mestvergistingsinstallatie met behorende machines, installaties, leidingwerk en opslagvoorzieningen.

Voorts is de aanvraag ingediend voor het houden van de volgende veebezetting:

AANGEVRAAGDE VEEBEZETTING					
Diersoort + Regeling ammoniak en veehouderij (Stcrt. nr. 9996/ 29 juni 2010)	Aantal	Aantal ou E/sec/dier	Totale geuremissie	Aantal NH ₃ - emissie per dier	Totale NH ₃ -emissie
A 1.100.2 Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (permanent opstallen)	650	--	--	11,0	7.150
A 1.100.1 Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (beweiden)	350	--	--	9,5	3.325
A 3 Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	700	--	--	3,9	2.730
Totaal			--		13.205,0

Artikel 8.18 Wet milieubeheer

Bij de aanvraag om milieuvergunning is tevens het verzoek ontvangen om voor de onderdelen welke niet binnen drie jaar na onherroepelijk worden van de vergunning zijn opgericht en in werking gebracht een periode van vijf jaar aan te houden. Op grond van artikel 8.18, lid 2 van de Wet milieubeheer kan (indien de verwachting bestaat dat de inrichting niet binnen de in artikel 8.18, lid 1 onder a van de Wet milieubeheer bedoelde termijn kan worden voltooid en in werking gebracht) in de vergunning een andere termijn worden vastgesteld die daarvoor in de plaats treedt.

Redenen voor het verlengen van de vervalltermijn van de vergunning zijn gelegen in de volgende omstandigheden:

- er wordt aangegeven dat de combinatie van mestvergisting met producten als cosubstraten en mestscheiding op agrarische bedrijven voor Nederland een vrij nieuwe ontwikkeling betreft. Het doel is om met deze combinatie van processen te bezien op welke wijze maximale milieuvoordelen zijn te behalen.
- omdat gebruik wordt gemaakt van nieuwe mestscheidingstechnieken en ontwikkelingen op het gebied van mestvergisting, is niet precies op voorhand aan te geven of daadwerkelijke realisatie van de aanvraagde installaties binnen een termijn van 3 jaar volledig operationeel zullen zijn.

Overleg over de aanvraag

Naar aanleiding van de ingediende definitieve aanvraag heeft er op 22 oktober 2010 een overleg plaatsgevonden tussen de aanvrager en het bevoegd gezag. Daarbij is de verzoekster verzocht om aanvullende gegevens te overleggen, teneinde te komen tot een ontvankelijke aanvraag. Hieraan is op 1 maart 2011 gehoor gegeven door het overleggen van de gevraagde aanvullende gegevens.

Deze aanvullende gegevens zijn opgenomen in:

- Begeleidend schrijven aanvullende gegevens d.d. 28 februari 2011;
- Gewijzigde plattegrondtekening- en situatietekening (projectnummer 10.38, tekeningnummer 02) d.d. 30 september 2010 en laatstelijk gewijzigd d.d. 28 februari 2011;
- Gewijzigde plattegrond- en situatietekening (projectnummer 10.38, tekeningnummer 03) d.d. 30 september 2010 en laatstelijk gewijzigd d.d. 28 februari 2011;
- Renvoitekening (projectnummer 10.38, tekeningnummer 04) d.d. 30 september 2010 en laatstelijk gewijzigd d.d. 28 februari 2011;
- Bijlage 3: Hemelwater-, afvalwater- en perssappenafvoer;
- Bijlage 4: Mestverwerking, en Bijlage 5: Beschrijving Thecogas mestvergister.

Deze aanvullingen maken eveneens deel uit van de aanvraag. De aanvraag is conform hoofdstuk 5 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, zodat de gevolgen, die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, voldoende kunnen worden beoordeeld.

Bevoegd gezag

Volgens de aanvraag om milieuvergunning wordt binnen de inrichting maximaal 1.000 m³ afvalstoffen opgeslagen dat afkomstig is van buiten de inrichting. Op jaarbasis wordt ten behoeve van het vergisten niet meer dan 15.000 m³ afvalstoffen van buiten de inrichting aan het vergistingsproces toegevoegd. Gelet hierop is het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maasdriel bevoegd gezag om over de aanvraag te beschikken.

Afvalstoffen zijn die stoffen, preparaten of andere producten, waarvan de houder zich - met het oog op de verwijdering daarvan - ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen. Producten die rechtstreeks van het land afkomen als geoogst product en wel als co-product bij mestvergisting worden ingezet, worden niet beschouwd als afvalstof aangezien deze producten niet het hiervoor omschreven oogmerk - verwijdering van of zich ontdoen van - dragen. Afvalstoffen betreffen met name producten die van buiten de inrichting komen en elders al een industriële bewerking hebben ondergaan.

In onderhavige aanvraag is verzocht om vergunning voor twee mestvergisters waarbij geen dierlijke mest van buiten de inrichting wordt aangevoerd. Waarbij tevens aanvullend co-producten worden gebruikt die zijn vermeld op de zogenaamde positieve lijst in de Wijziging Meststoffenbeschikking 1977 (Stcrt. 16 juni 2004, nr. 112, laatstelijk gewijzigd Stcrt. 1 maart 2007, nr. 43.)

Coördinatiebepalingen

Coördinatie Woningwet

In de Wet milieubeheer en de Woningwet zijn bepalingen opgenomen die de afstemming tussen de Wm-vergunning en de bouwvergunning regelen. Voor de wijzigingen die ten grondslag liggen aan de aanvraag om Wm-vergunning is een bouwvergunning noodzakelijk. Het betreft onder andere de bouw van stal 7. Aangezien deze bouwvergunning nog niet is aangevraagd, dient vanaf 1 oktober 2010, gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een aanvraag om omgevingsvergunning met deelactiviteit bouwen te worden aangevraagd.

Coördinatie Waterwet

Deze inrichting loost geen water zoals bedoeld op grond van artikel 6.2 van de Waterwet (voorheen artikel 1 van de Wet verontreiniging oppervlaktewater). De coördinatieregeling conform artikel 8.28 t/m 8.34 en hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer is niet van toepassing.

Aspecten die bij deze beschikking in acht worden genomen

Om te bekijken of de vergunning kan worden verleend, wordt de aanvraag getoetst aan de van toepassing zijnde criteria.

MER-(beoordelings) plicht

In het Besluit milieueffectrapportage 1994 (hierna Besluit m.e.r.) is bepaald wanneer een activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

De m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor de oprichting van een inrichting bestemd voor het bewerken, verwerken of vernietigen van dierlijke of organische meststoffen, groenafval en GFT, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een inrichting met een capaciteit van 100 ton per dag of meer. Zoals uit de aanvraag om revisievergunning blijkt is er bij onderhavige inrichting van dergelijke capaciteit geen sprake. Hierdoor is op grond van het Besluit m.e.r. de beoordelingsplicht niet van toepassing.

IPPC-richtlijn, gpbv-installatie/BREF

Algemeen

Richtlijn 96/61/EG (gecodeerd: Richtlijn 2008/1/EG) van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging - hierna: de IPPC-richtlijn - verplicht het bevoegd gezag een milieuvergunning op te stellen, die voldoet aan de in deze richtlijn geformuleerde eisen voor nieuwe en bestaande installaties. De IPPC-Richtlijn is van toepassing op activiteiten die zijn opgenomen in Bijlage I van de Richtlijn. De IPPC-Richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse miliewetgeving.

Voor veehouderijen betekent dit dat alleen de volgende installaties onder de werking van de richtlijn vallen:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

Verder wordt onderscheid gemaakt in bestaande en nieuwe installaties. Een bestaande installatie is een installatie die feitelijk in bedrijf is. In artikel 5 van de richtlijn is namelijk geregeld dat op 31 oktober 2007 alle bestaande installaties aan de IPPC-richtlijn voldoen.

De activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft geen betrekking op de realisatie van een bedrijf waarbij bovengenoemde dieraantallen worden overschreden.

Voorts is voor mestvergisting de BReF voor intensieve veehouderij eveneens van toepassing (Reference Document on Best Available Techniques for Intensive Rearing of Pigs and Poultry, juli 2003). Hierin wordt gesteld dat, onder de condities dat er een markt is voor groene energie en covergisting is toegestaan, mestvergisting als BBT (Beste Beschikbare Techniek) wordt beschouwd.

Er worden in deze BReF geen specifieke eisen of voorwaarden gesteld aan vergistingsinstallaties, zodat in algemene zin kan worden geconcludeerd dat in Nederland een vergistingsinstallatie in de intensieve veehouderij voldoet aan BBT en dat er vanuit IPPC geen reden is om verdergaande eisen te stellen. De IPPC-richtlijn is dan ook niet van toepassing op de inrichting.

AFVALSTOFFEN

In de inrichting ontstaan een aantal soorten afvalstoffen. Wij zien geen aanleiding om ten aanzien van het aspect afvalstoffen bijzondere voorschriften aan de vergunning te verbinden, behoudens algemene voorschriften betreffende de behandeling en de opslag van afvalstoffen.

Afval- en emissiepreventie zijn het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door intern hergebruik. Voor de beoordeling van de aanvraag op dit aspect hebben wij gebruik gemaakt van de "Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven" (InfoMil, 2005) en bijbehorend "Werkboek Wegen naar preventie bij bedrijven" (InfoMil, 2006).



In de handreiking is aangegeven dat afvalpreventie relevant is bij bedrijven waarbij de hoeveelheid gevaarlijk afval (volgens de Eural) boven de 2,5 ton per jaar ligt óf de hoeveelheid bedrijfsafval boven de 25 ton per jaar ligt. Voor een bedrijf als deze is er - gezien de bedrijfsvoering en hetgeen is aangegeven in de aanvraag - geen relevantie voor afvalpreventie.

Om inzicht te houden in de aard, omvang, samenstelling en oorsprong van afvalstoffen is in de vergunning een voorschrift opgenomen ten behoeve van het meten en registreren van de vrijkomende afvalstoffen.

In de aanvraag is aangegeven welke afvalstoffen gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd. Toetsing van deze informatie aan de hiervoor genoemde scheidingsregels heeft opgeleverd dat verdergaande scheiding redelijkerwijs niet kan worden gevraagd. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

Op 1 mei 2002 is in Nederland de Regeling Europese Afvalstoffenlijst (Eural) in werking getreden. Eural is een samenvoeging van de Europese lijst van gevaarlijke afvalstoffen en de Europese afvalstoffencatalogus. Eural stelt een lijst vast van afvalstoffen en geeft een systematiek voor het beoordelen of afvalstoffen moeten worden aangemerkt als gevaarlijk- of bedrijfsafval.

De Eural regeling vervangt het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Baga), de Regeling aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Raga) en de Regeling aanvulling aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Raaga). De in de inrichting vrijkomende afvalstoffen zijn getoetst aan de Eural.

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen betreffende de behandeling, opslag en scheiding van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Op grond van artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) dient het bevoegde gezag aan alle verleende vergunningen als gevolg van de Wet milieubeheer voorschriften voor de opslagduur van afvalstoffen binnen een inrichting te verbinden. Deze termijn bedraagt in principe ten hoogste één jaar.

Uitzondering wordt echter gemaakt voor afvalstoffen welke nog een nuttige toepassing hebben. De opslagduur voor deze afvalstoffen mag binnen een inrichting op basis van het voornoemde artikel ten hoogste drie jaar duren. Door onderhavige procedure geven wij gevolg aan de bepalingen van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen en worden, voor zover dit nog niet van toepassing is, de voornoemde termijnen voor de opslag van afvalstoffen aan de vergunning als gevolg van de Wet milieubeheer verbonden.

Voor de afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan en niet voor hergebruik geschikt zijn, geldt dat dit maximaal een jaar binnen de inrichting mogen worden opgeslagen. Voor de afvalstoffen met het uiteindelijke doel om een zo groot mogelijk deel hiervan voor hergebruik geschikt te maken geldt dat de maximale verblijftijd binnen de inrichting drie jaar bedraagt.

AFVALWATER

Algemeen

In de inrichting komen de volgende bedrijfsafvalwaterstromen vrij:

- niet-verontreinigd hemelwater van daken en buitenterrein;
- huishoudelijk afvalwater;
- bedrijfsafvalwater afkomstig van de stallen (reinigingswater);
- percolatiewater uit de opslag van veevoerders;
- schrobwater van de kadaverplaats en spuitplaats, en;
- industrieel afvalwater van de zuivelverwerking.

Door het in werking treden van de Wet houdende wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Staatsblad 1994, 798; de zogenaamde Wet afvalwater) is per 1 maart 1996 de gemeentelijke lozingsverordening vervallen en wordt het lozen van afvalwater op de riolering geregeld op grond van de Wet milieubeheer.

Door het op 22 december 2009 in werking treden van de Waterwet is de Wet verontreiniging oppervlaktewateren komen te vervallen. Binnen de inrichting vinden geen lozingen plaats waarop de Waterwet van toepassing is.

Bij het opstellen van de vergunning is rekening gehouden met de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

Niet verontreinigd hemelwater

Het niet verontreinigd hemelwater wat afkomstig is van de daken en het buitenterrein wordt geloosd op het spoelwaterbassin alsmede op het oppervlaktewater.

Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op de gemeentelijke riolering.

Reinigingswater stallen en percolatiewater

Tijdens het reinigen van de stallen komt een afvalwaterstroom vrij. Het (reinigings-) afvalwater wordt direct opgevangen in de spoelwaterbassin. Daarnaast wordt tevens het percolatiewater van de opslag van veevoeders (in sleufsilo's) opgevangen en via de bedrijfsriolering geloosd in het spoelwaterbassin.

Dit mesthoudend afvalwater kan vervolgens (samen met de mest) verspreid worden over de landbouwgronden conform het Besluit gebruik dierlijke meststoffen 1998.

Schorwater kadaverplaats en spuitplaats

Op grond van de Regeling inzake hygiënevoorschriften besmettelijke dierziekten 2000 (Stcrt. 2000, 247) is door het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij gesteld dat veetransporten en kadaveraanbiedingsvoorzieningen direct na of het lossen dan wel het ophalen van kadavers dienen te worden gereinigd en ontsmet. Het hierbij vrijkomende afvalwater mag niet worden geloosd in de bodem en/of het oppervlaktewater. Het afvalwater is verontreinigd met ontsmettingsmiddel en/of mestresten. Om die reden zijn uit milieuhygiënisch oogpunt eisen gesteld aan de inrichting voor wat betreft de kadaverplaats en spuitplaats. In de vergunning zijn hieromtrent voorschriften gesteld.

Industrieel afvalwater zuivelverwerking

Hoewel de zuivelverwerking binnen de inrichting aanwezig is, wordt deze afvalwaterstroom als een industriële afvalwaterstroom beschouwd. Deze afvalwaterstroom dient dan ook, in tegenstelling tot het spoelwater wat vrijkomt binnen de melkrundveehouderij bij het schoonmaken van de melkrobots, melktanks, e.d., als zodanig worden afgevoerd.

Het afvalwater vanuit de zuivelverwerking dient dan ook te worden geloosd op de gemeentelijke riolering. Het is namelijk niet toegestaan om het industrieel afvalwater aan het mestvergistingsproces toe te voegen dan wel als reinigingswater in de stallen te gebruiken.

Voor het lozen van het industrieel afvalwater vanuit de zuivelverwerking op het riool zijn in deze beschikking adequate voorschriften opgenomen om de goede werking van het riool te waarborgen.

BODEM

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming

Voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten wordt de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) als het primaire toetsingskader gehanteerd. Bij de toetsing van de activiteiten aan de NRB is het van belang welke activiteiten als potentieel bodembedreigend moeten worden beschouwd. Daarbij is als uitgangspunt genomen (verwoord in het nationale bodembeleid) dat er bij bedrijfsmatige bodembedreigende activiteiten door het aanleggen van voorzieningen en het treffen van maatregelen een verwaarloosbaar risico moet worden behaald.

Bodemverontreiniging kan worden veroorzaakt door onzorgvuldig handelen met op- en overslag van voor de bodem schadelijke stoffen. Uit de beoordelingssystematiek zoals deze is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) blijkt dat binnen de inrichting een aanvaardbaar risico op bodemverontreiniging bestaat indien de juiste vloeistofkerende voorzieningen worden toegepast.

Het gevaar voor bodemverontreiniging kan in voldoende mate worden beperkt door het voorschrijven van vloeistofkerende voorzieningen op plaatsen waar voor de bodem schadelijke stoffen worden opgeslagen en gebruikt. Uit de aanvraag blijkt dat de bodembedreigende activiteiten bestaan uit de opslag en afleverplaats van vloeibare brandstoffen en de opslag van smeerolie en afgewerkte olie, vlokmiddel, chloorbleekloog, formaline, salpeterzuur en natronloog, reinigingsmiddelen en spendip. Bodembeschermende maatregelen moeten voldoen aan bodemrisico-categorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

Nulsituatie-bodemonderzoek

In de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is een lijst opgenomen met activiteiten die als bodembedreigend worden beschouwd. Op grond van de NRB zijn de in onderhavige aanvraag genoemde activiteiten in combinatie met de hierbij benodigde bodembedreigende (vloeistof)stoffen bodembedreigende activiteiten. Op grond van de NRB zou daarom in de vergunning een verplichting tot een nulsituatie-onderzoek moeten worden opgenomen. In de vigerende vergunning van 20 december 2005 reeds een verplichting tot het uitvoeren van een nulsituatie-onderzoek opgenomen. Echter blijkt uit dossieronderzoek dat het betreffende onderzoek tot op heden nog niet is uitgevoerd. Derhalve is in de voorschriften een verplichting tot het uitvoeren van een nulsituatie-onderzoek opgenomen. Daarnaast zijn in de vergunning zijn wel toereikende gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven. Bij beëindiging van de bodembedreigende activiteiten, dient eveneens een eindsituatieonderzoek plaats te vinden. Hiervoor zijn aan de beschikking voorschriften gevoegd.

ENERGIEBEHEER

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. Uit de vergunningaanvraag blijkt dat het jaarverbruik van 2009 aan energie omstreeks 400.000 kWh en 100 kubieke meter propaangas ligt.

Met de voorgenomen veranderingen wordt het toekomstig jaarverbruik geschat op 700.000 kWh (dit exclusief de opwekking van elektriciteit van het biogas) en 20 kubieke meter aan propaangas.

Voor de onderhavige locatie is in het verleden reeds een energiebesparingsonderzoek (DLV, 25 februari 2004) uitgevoerd. Hieruit blijkt dat alle benodigde energiebesparingsmaatregelen reeds worden getroffen. Daarnaast kan met de inzet van de wkk's een surplus aan energie ontstaan.

Om de vergunninghouder bewust om te laten gaan met energie, is er in de onderhavige beschikking een registratieverplichting opgenomen om het jaarlijks energieverbruik te monitoren. Daarnaast wordt in hoofdstuk 'Specifieke beoordeling van de aanvraag' nader op het aspect energie ingegaan.

EXTERNE VEILIGHEID

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect externe veiligheid.

Een belangrijk besluit op het gebied van externe veiligheid is het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). In het BRZO zijn criteria opgenomen om vast te stellen of een bedrijf een Extern Veiligheidsrapport (EVR) op moet stellen. Het Besluit Risico's Zware Ongevallen is niet van toepassing op de inrichting.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Op grond van artikel 2 lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit.

In de inrichting wordt propaan opgeslagen in een bovengrondse reservoir met een inhoud van 27.000 liter. Vanwege de grote inhoud van deze propaangasinstallatie, valt deze niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Bij het opstellen van de vergunning is daarom rekening gehouden met de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen PGS 19: Opslag van propaan.

Daarnaast wordt in de inrichting eveneens propaan opgeslagen in een bovengrondse reservoir met een inhoud van 8.000 liter. Aangezien de inhoud van deze propaangasinstallatie kleiner is dan 15.000 liter, zijn de voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit voor deze installatie wel direct werkend.

In de inrichting wordt in diverse ruimten een hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen (met name vlokmiddel, chloorbleekloog, formaline, salpeterzuur, natronloog, reinigingsmiddelen en speedip) in IBC's, lekbakken en kasten opgeslagen.

Voorzieningen als genoemd in de PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" achten wij (gelet op de gevraagde hoeveelheden) hiervoor noodzakelijk. Daarom is bij het opstellen van de vergunning rekening gehouden met de PGS 15.

In de inrichting zijn twee bovengrondse tanks aanwezig ten behoeve van de opslag van totaal 15.000 liter rode dieselolie. Bij het opstellen van de vergunning is daarom rekening gehouden met de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen PGS 30 "Vloeibare aardolieproducten; Buitenopslag in kleine installaties".

Ter bestrijding van een beginnende brand dienen binnen de inrichting voldoende brandblusmiddelen aanwezig te zijn. In het Gebruiksbesluit zijn voorschriften opgenomen over het brandveilig gebruik van bouwwerken, de opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen op open erven en terreinen en over de stoffen die zowel brand- als milieugevaarlijk zijn tot de zogenoemde Ivb-grens. Omdat in het Gebruiksbesluit (en het Bouwbesluit 2003) ook de voorschriften zijn opgenomen over de aanwezigheid, de controle en het onderhoud van blusmiddelen en draagbare en verrijdbare blustoestellen, zijn hierover geen voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Het risico voor overige ongevallen die nadelige gevolgen kunnen veroorzaken voor het milieu kan in voldoende mate worden beperkt door het stellen van voorschriften.

GELUID

Algemeen

Voor de activiteiten binnen de inrichting kunnen de volgende geluidsbronnen worden onderscheiden: aan- en afvoer van vee, transportbewegingen van vrachtwagens en interne transportmiddelen, laad- en losactiviteiten, de leidingen en pompen van de vergistingsilo's, de koelinstallatie en de pompen van de gasopslag en de uitlaten van de wkk's.

De geluidshinder door transportbewegingen wordt zoveel mogelijk beperkt door ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk aan- en afvoerbewegingen plaatsvinden in de dagperiode. Dit betreffen representatieve bedrijfsactiviteiten. Voorts zal om de wkk's een geluiddempende omkasting worden geplaatst.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus worden getoetst aan de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening 1998". In deze handreiking is in paragraaf 1.5 een overgangssituatie beschreven, namelijk: "Zolang een gemeente nog geen beleid voor Industrielawaai heeft vastgesteld, kan er nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota Industrielawaai en de grenswaarden gebruik worden gemaakt.

Wat betreft de grenswaarden voor de geluidnormering bij vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer moet dan nog gebruik worden gemaakt van de normstellingsystematiek zoals die in de Circulaire Industrielawaai is opgenomen". Deze systematiek is nu geactualiseerd opgenomen in hoofdstuk 4 van de voornoemde handreiking.

Ten tijde van het nemen van deze beschikking is nog geen gemeentelijk beleid voor Industrielawaai vastgesteld. Om deze reden toetsen wij het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de Handreiking.

Daarnaast is bij de beoordeling van het aspect geluid aansluiting gezocht bij de geluidsnormen uit de vigerende vergunning. Gezien de situering van de inrichting naast een doorgaande provinciale weg en de ruime afstanden tot een dichtstbijzijnde gelegen geluidgevoelig object, is geluidsoverlast tot een minimum beperkt.

Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

Met inachtneming van het karakter van de omgeving (landelijke omgeving) bedragen de richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) veroorzaakt door geluidsbronnen binnen de inrichting:

45 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);

40 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);

35 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

De richtwaarden gelden, omdat in de nabijheid van de inrichting geen geluidgevoelige bestemmingen zijn gelegen, op enig punt op een afstand van 50 meter van de inrichting. Gelet op de aard en bedrijfsduur van de geluidsrelevante activiteiten binnen de inrichting kan redelijkerwijs worden voldaan aan de te stellen geluidsgrenswaarden.

Normstelling maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$)

Voor het maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$) veroorzaakt door geluidsbronnen binnen de inrichting worden de volgende grenswaarden aangehouden.

70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);

65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);

60 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

De grenswaarden gelden op de gevels van woningen van derden en op enig punt op een afstand van 50 meter van de inrichting.

Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt verstaan hinder die niet rechtstreeks voortvloeit uit de inrichting, maar wel kan worden toegeschreven aan de aanwezigheid van de inrichting. Als gevolg van transport- en vervoersbewegingen van en naar de inrichting kunnen omwonenden mogelijk geluidsoverlast ondervinden. Verkeersbewegingen op de openbare weg, voor zover aanwijsbaar aan de inrichting, blijven bij de beoordeling van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op het terrein van de inrichting zelf buiten beschouwing. Indirecte hinder tengevolge van transportbewegingen dient te worden getoetst aan de door het Ministerie van VROM uitgegeven circulaire "Geluidshinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De streefwaarden voor het equivalente geluidsniveau ($L_{A,eq}$) veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting gelden ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen.

Gelet op de ligging van woningen van derden zijn de transportbewegingen van en naar de inrichting al in het heersende verkeersbeeld opgenomen ter plaatse van deze woningen en kan toetsing aan de circulaire achterwege blijven.

Conclusies

Naast de genoemde grenswaarden zijn ter voorkoming van geluidhinder naar de omgeving voorschriften aan deze beschikking verbonden strekkende tot het opleggen van beperkingen in het uitvoeren van werkzaamheden gedurende bepaalde dagen en tijden, alsmede de wijze van handelen binnen de inrichting.

Op basis van het voorgaande kan worden gesteld dat de geluidbelasting vanwege de inrichting aanvaardbaar is. De geluidemissie is zodanig dat eveneens voldaan wordt aan het begrip "Beste Beschikbare Technieken" oftewel BBT van de Wet milieubeheer. Geluidhinder kan in voldoende mate worden voorkomen of beperkt door het stellen van voorschriften.

Op basis van de ligging van de inrichting, de plaatsvindende activiteiten, en de tijdstippen hiervan, en uitgaande van een "normale" bedrijfsvoering, kunnen - op grond van artikel 8.12 en 8.13 van de Wet milieubeheer - voldoende voorschriften (met geluidsnormen) worden gesteld, op grond waarvan geluidhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

GEUR EN AMMONIAK

Wet geurhinder en veehouderij

Vanaf 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader voor de milieuvergunning als het gaat om geurhinder vanuit dierenverblijven van veehouderijen.

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is o.a. afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is.

De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is gepubliceerd op 18 december 2006 en laatstelijk gewijzigd op 29 juni 2010. In de Rgv is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, gelden minimaal aan te houden afstanden.

Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen. De gemeente Maasdriel heeft op grond van artikel 6 van de Wgv op 16 december 2010 een gemeentelijke verordening vastgesteld en is in werking getreden.

Uit de aanvraag om milieuvergunning blijkt dat er in de aangevraagde situatie geen dieren worden gehouden waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld. Hierdoor zijn de afstandsbepalingen zoals genoemd in de Wgv van toepassing. De volgende dieren worden binnen de inrichting gehouden, namelijk: melk- en kalfkoeien (Rav-code A.1 en vrouwelijk jongvee (Rav-code A.3).

In artikel 4, lid 1 van de Wgv is bepaald dat een vergunning voor een veehouderij wordt geweigerd indien de afstand van die veehouderij op een geurgevoelig object, gelegen buiten de bebouwde kom, ten minste 50 meter bedraagt. In de gemeentelijke verordening is bepaald dat de voornoemde afstand binnen de gehele gemeente is gehalveerd tot 25 meter.

Binnen een afstand van 50 meter (en dus ook binnen een afstand van 25 meter) van de inrichting zijn geen gevoelige objecten gelegen. Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden voor de beperking van geurhinder uit de Wet geurhinder en veehouderij en de gemeentelijke geurverordening. De Wgv vormt derhalve geen weigeringsgrond.



Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is op 8 mei 2002 in werking getreden en laatstelijk gewijzigd op 11 februari 2011. De Wav bevat bijzondere regels aangaande de gevolgen van ammoniakemissie van veehouderijen bij de verlening van milieuvergunningen.

Samen met de emissie-eisen die op grond van de Wet milieubeheer aan de huisvesting van dieren worden gesteld (AMvB Huisvesting), vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. Als de inrichting een gpbv-installatie betreft worden in dit kader ook nog verdergaande eisen gesteld. De Wav is een op emissie gerichte benadering van de ammoniakproblematiek.

In artikel 3, lid 3 Wav wordt een link gelegd met artikel 8.11, lid 3 Wm. Volgens artikel 8.11 Wm lid 3 moeten ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. De Regeling aanwijzing BBT-documenten geeft aan welke documenten geraadpleegd dienen te worden bij de beoordeling.

Een aanvraag om een agrarische milieuvergunning moet worden getoetst aan de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare (voor verzuring gevoelige) gebieden. Een vergunning moet worden geweigerd indien de veehouderij is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (art. 4, lid 1 (oprichting) en art. 6, lid 1 (verandering) Wav). Als zeer kwetsbaar gebied worden aangemerkt gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en onmiddellijk voorafgaand aan het vervallen van de Interimwet als voor verzuring gevoelig werden aangemerkt.

Daar waar de EHS nog niet is vastgesteld moet voor het bepalen van de kwetsbare gebieden worden terug gevallen op de Interimwet (lav).

Welke voor verzuring gevoelige gebieden binnen de EHS liggen, blijkt uit een besluit van Gedeputeerde Staten en de daarbij behorende kaarten. Door de provincie Gelderland zijn op 1 juli 2003 namelijk de natuurgebieden en de begrenzing van de ecologische hoofdstructuur vastgesteld, waarna deze op 1 augustus 2003 zijn bekendgemaakt.

De inrichting is niet gelegen in of in een zone van 250 meter om een gebied als hiervoor bedoeld en derhalve is er geen weigeringsgrond in de zin van art. 4 of art. 6 Wav.

Op 28 december 2005 is het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting) gepubliceerd in het Staatsblad (2005, nr. 675). Op 10 januari 2008 is een wijziging van dit besluit gepubliceerd (Staatsblad nr 61). Op 1 april 2008 is het besluit in werking getreden bij Koninklijk Besluit. Het besluit bevat voor een aantal diercategorieën maximale emissiewaarden, waaraan de huisvesting van dieren (een stal) moet voldoen. De maximale emissiewaarden dienen in acht te worden genomen bij nieuwbouw en in geval van aanpassing van bestaande stalsystemen (feitelijke vervanging van het huisvestingssysteem). Voor de voor 1 april 2008 reeds vergunde stalsystemen gelden overgangstermijnen (zie bijlage 2 Besluit huisvesting).

Voor de diercategorie vrouwelijk jongvee zijn in het Besluit huisvesting geen maximale emissiewaarden vastgesteld.

Voor de diercategorie melk- en kalfkoeien is echter wel een maximale emissiewaarde vastgesteld in bijlage 1 van het Besluit huisvesting, namelijk 9,5 kg NH₃/dier.

Conform de aanvraag om milieuvergunning worden 650 stuks melk- en kalfkoeien gehouden in een permanent opstalsysteem (Rav-code A 1.100.2). De ammoniakemissiewaarde voor dit stalsysteem bedraagt 11 kg NH₃/dier. Dit betreft een hogere emissiewaarde dan de maximale emissiewaarde conform het Besluit huisvesting.

Echter is de maximale ammoniak emissiewaarde voor de diercategorie melk- en kalfkoeien niet van toepassing op een bestaand huisvestingssysteem en de uitbreiding daarvan, zolang het aantal dierplaatsen als gevolg van de uitbreiding niet met meer dan 20 toeneemt ten opzichte van het aantal dat aanwezig was op het tijdstip van inwerkingtreding van het Besluit huisvesting (artikel 3, lid 1 Besluit huisvesting).

Aangezien met de voorgenomen situatie er geen uitbreiding plaatsvindt in het aantal te houden melk- en kalfkoeien en dat het bestaande huisvestingsstelsel reeds voor het tijdstip van inwerking treden van het Besluit huisvesting aanwezig was, kan voldaan worden aan het gestelde in het Besluit huisvesting.

De gehele inrichting voldoet ons inziens daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT. De aangevraagde situatie voldoet aan het gestelde in de Wv en geeft géén reden om in dit kader de vergunning te weigeren.

Toetsing directe ammoniakschade

In het kader van de toepassing van de Wet milieubeheer kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetatie door de uitstoot van ammoniak van belang zijn. Deze schade blijkt in de praktijk vooral plaats te vinden bij coniferen en fruitbomen, maar ook andere gewassen zijn er echter gevoelig voor.

Of er sprake is van onaanvaardbare ammoniakschade kan beoordeeld worden aan de hand van rapport "Stallucht en Planten" van het IMAG in Wageningen uit juli 1981. Uit dit rapport blijkt dat schade door uitstoot van ammoniak uit stallen zich kan voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen.

Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen kan worden aangehouden.

Toetsing aan dit rapport is, volgens de uitspraak in casus E03.98.0118, nog steeds conform het meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.

In de onderhavige aanvraag is geen sprake van een kippen- of varkenshouderij. Uit grond van het rapport "Stallucht en Planten" blijkt dat de afstandseisen niet hoeven te gelden voor andere veehouderijen.

Er bevinden zich overigens binnen bovengenoemde afstanden géén gevoelige vegetaties zoals bedoeld. Het bovenstaande in acht nemend kan in de aangevraagde situatie worden gewaarborgd dat er door de ammoniakemissie vanuit de diervverblijven geen directe ammoniakschade zal optreden.

Natuurbescherming, gebiedsbescherming

Na het inwerkingtreden van de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) op 1 oktober 2005 is er een Nederlands wettelijk kader ontstaan voor de bescherming van ecologische waardevolle gebieden (Natura-2000 gebieden). Ter uitvoering van verplichtingen uit de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn ten aanzien van gebiedsbescherming, is in de Nbw 1998 in een uitputtend natuurbeschermingsrechtelijk kader voor gebiedsbescherming voorzien.

Artikel 19 onder d van de Nbw 1998 bepaalt dat het verboden is om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunningen verbonden voorschriften of beperkingen projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen de kwaliteit van Natura-2000 gebieden kunnen verslechteren of een significant verstoring effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Dit betekent dat de vraag of en in hoeverre door de activiteit aantasting plaatsvindt in deze gebieden aan de orde dient te komen in het vergunningverleningsproces in het kader van de Nbw 1998. Van een aanvullende toets in het kader van de Wet milieubeheer kan geen sprake zijn (AbRvS 25 februari 2009, nmr 200802533/1).

LUCHT

Op grond van de Regeling aanwijzing BBT-documenten is bij de beoordeling van de emissie naar de lucht in de aanvraag en bij de op te leggen voorschriften rekening gehouden met de Nederlandse emissie Richtlijn voor lucht (NeR).

De warmtekraftkoppelinginstallaties binnen de inrichting vallen onder de werkingssfeer van het Besluit emissie-eisen middelgrootte stookinstallaties (Bems). Dit Besluit is op 1 april 2010 van kracht geworden. Aangezien dit Besluit een rechtstreekse werking heeft, zijn in deze vergunning geen eisen ten aanzien van de emissies van deze wkk's opgenomen.



De (geur)emissies die vrijkomen vanuit de bedrijfsgebouwen dan wel uit de opslagvoorzieningen op het buitenterrein zijn gering, omdat het opslaan, bewerken en verwerken van dierlijke meststoffen, co-producten en organische rest- en nevenproducten uit de levensmiddelenindustrie plaatsvindt in een gesloten bedrijfsgebouw en in goed, afsluitbare diverse soorten emballage (o.a. silo's). Ten aanzien van het aspect geurhinder dient tussen de opslag van dierlijke meststoffen, co-producten en organische rest- en nevenproducten en stankgevoelige objecten een zekere ruimtelijke scheiding gewaarborgd te zijn. Gelet op de ligging van de inrichting is stankhinder niet te verwachten ter plaatse van stankgevoelige objecten als gevolg van de voornoemde opslag.

Wij zien derhalve geen aanleiding om ten aanzien van deze emissies naar de lucht bijzondere voorschriften aan de vergunning te verbinden, behoudens een algemeen doelvoorschrift, good-housekeeping maatregelen en voorschriften betreffende het voorkomen van geurhinder in de directe omgeving.

Voor het overige vinden er binnen de inrichting beperkt laswerkzaamheden plaats waarbij de lasgasdampen die vrijkomen beperkt zullen zijn. Wij zien geen aanleiding om ten aanzien van deze emissies bijzondere voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Voor het overige zijn ten aanzien van het aspect "lucht" en "geur" bijzondere voorschriften aan de vergunning verbonden. Deze komen in de paragraaf met de beschrijving van de covergistingsinstallatie en de wkk uitgebreid aan bod.

Stoffen die de ozonlaag aantasten

Het CFK-Besluit is vervangen door het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003 dat op 22 september 2003 in werking is getreden. De voorschriften met betrekking tot HFK's zijn echter in een apart besluit opgenomen, namelijk het Besluit broeikasgassen Wms 2003 (dat op dezelfde datum in werking is getreden).

Om te bepalen welk besluit van toepassing is dient te worden bepaald of sprake is van een CFK, HCFC of een HFK. Op CFK's en HCFC's is het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003 van toepassing. Op HFK's is het Besluit broeikasgassen Wms 2003 van toepassing.

In beide besluiten wordt verwezen naar de Regeling lektheidvoorschriften koelinstallaties in de gebruiksfase 2006 (hierna: RLK 2006).

Aangezien het minimaliseren van de uitstoot van stoffen die de ozonlaag aantasten reeds in deze besluiten en in de RLK 2006 is geregeld zijn hieromtrent geen voorschriften opgenomen in deze beschikking.

WET LUCHTKWALITEIT

Algemeen

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en opgenomen in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Met de inwerkingtreding van de wet is het Besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen. Tegelijk met de inwerkingtreding zijn de volgende besluiten en ministeriele regelingen in werking getreden:

- de AMvB niet in betekende mate;
- de ministeriele regeling niet in betekende mate;
- de ministeriele regeling beoordeling;
- de ministeriele regeling saldering.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer verwijst naar bijlage 2 bij de Wet milieubeheer waarin bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht staan opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. De meeste grenswaarden moeten al vanaf 1 januari 2005 in acht worden genomen, terwijl de grenswaarde voor stikstofdioxide geldt vanaf 1 januari 2010. De kwaliteitseisen bestaan uit een uurgemiddelde, een achttuurgemiddelde, een vierentwintiguurgemiddelde, een winterhalfjaargemiddelde of een jaargemiddelde norm. De kwaliteitseisen zijn niet van toepassing binnen de grenzen van de inrichting.

Op grond van artikel 8.8, derde lid, aanhef en onder a Wet milieubeheer moeten wij de geldende grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit in acht nemen. Bij vergunningverlening moeten wij er voor zorgdragen dat aan luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan, ofwel onmiddellijk bij grenswaarden die al van kracht zijn, ofwel op een later tijdstip ingeval de grenswaarden op termijn van kracht worden.

Indien verlening van een milieuvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Hierbij geldt dat de grenswaarden gelden voor de buitenlucht in zijn algemeenheid en niet alleen ter plaatse van woningen of andere gevoelige bestemmingen (ABRS 16-08-2006, 200507752/1).

Wij moeten immers beoordelen of vergunningverlening zal leiden tot toename van de luchtverontreiniging of van het aantal mensen dat daaraan wordt blootgesteld. Het uitgangspunt is dat de grenswaarden voor voornoemde stoffen in acht worden genomen.

Onder bepaalde omstandigheden kunnen wij echter ook tot vergunningverlening overgaan indien strikt genomen (nog) niet aan inachtneming van de grenswaarden wordt voldaan.

Samengevat kunnen wij, gelet op het bovenstaande en op artikel 5.16, lid 1 onder a tot en met d van de Wet milieubeheer tot vergunningverlening overgaan indien:

- a. aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet leidt tot het overschrijden, of tot het op of na het tijdstip van ingang waarschijnlijk overschrijden van de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde;
- b. aannemelijk is gemaakt dat (1) de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van vergunningverlening per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of (2) bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de vergunningverlening samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- c. aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen;
- d. de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is genoemd, beschreven ofwel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een vastgesteld programma.

Indien als gevolg van vergunningverlening geen effect op de luchtkwaliteit in zijn algemeenheid te verwachten is, is het in acht nemen van de grenswaarden niet aan de orde.

Aanvraag

Uit de aanvraag blijkt dat er geen toename van emissies van de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde stoffen te verwachten is. Hoewel daarnaar door verzoeker geen expliciet onderzoek is verricht, is voldoende aannemelijk dat de luchtkwaliteit in de nabije omgeving van de inrichting door de gevraagde activiteiten niet verslechtert, omdat ten behoeve van de aangevraagde activiteiten die invloed hebben op de luchtemissies in onderhavige beschikking voldoende voorschriften gesteld worden.

Daarnaast vindt mestvergisting plaats in een waterige omgeving. Derhalve bevat het biogas geen stof en is het niet nodig een emissie-eis op te stellen.

Voor het overige zijn ten aanzien van het aspect "lucht" bijzondere voorschriften aan de vergunning verbonden. Deze komen in de paragraaf met de beschrijving van de covergistingsinstallatie en de wkk uitgebreid aan bod.

Specifieke beoordeling van de aanvraag

Om te bezien of de vergunning kan worden verleend, wordt de aanvraag getoetst aan de van toepassing zijnde criteria. Aangezien de aanvraag om revisievergunning betrekking heeft op een co-vergistingsinstallatie en warmtekrachtinstallatie heeft *een specifieke beoordeling* plaatsgevonden. Een en ander wordt hieronder nader uitgewerkt.

Algemeen

De co-vergisting zal in hoofdzaak bestaan uit de volgende onderdelen:

- de opslag van drijfmest en co-producten;
- aanvoer van eigen drijfmest;
- toevoeging van co-producten;
- opvang van biogas;
- warmtekrachtkoppelinginstallatie (wkk);
- voorscheiding vergiste drijfmest (digestaat), en;
- afvoer mestfracties.

De Richtlijn mestverwerkingsinstallaties (uitgegeven door InfoMil, LA01) geeft in paragraaf 2.1 een definitie van mestbewerking en mestverwerking.

Mestbewerking wordt gedefinieerd als behandeling van dierlijke mest zonder noemenswaardige veranderingen aan het product teweeg te brengen. Bijvoorbeeld: mengen, roeren, homogeniseren en verwijderen van vreemde objecten zoals plastic folie en hoeven.

Mestverwerking wordt gedefinieerd als de toepassing van basistechnieken of combinaties daarvan met als doel de aard, samenstelling of hoedanigheid van dierlijke mest te wijzigen. Zoals: scheiding, bezinking, toevoeging van additieven, vergisting, beluchting, droging, compostering, indamping, vergassing en verbranding.

In april 2005 is de Handreiking (co)-vergisting van mest (uitgegeven door Infomil, LA06) opgesteld. Hierdoor is de Richtlijn mestverwerkingsinstallaties komen te vervallen.

In de handreiking wordt de techniek 'vergisten' als volgt omschreven: Vergisten heeft tot doel organische stof met behulp van micro-organismen om te zetten in biogas. Geschikt voor vergisting zijn alle soorten mest en organische reststoffen. Het proces vindt plaats in afwezigheid van zuurstof (anaeroob). Het biogas bestaat uit een mengsel van voornamelijk methaan (CH₄), kooldioxide (CO₂) en waterdamp.

Het gevormde biogas heeft een relatief hoge energie-inhoud en wordt dan ook doorgaans verstoekt in een wkk, waarbij elektriciteit en warm water worden geproduceerd. Bij vergisting worden alleen gemakkelijk afbreekbare organische stoffen afgebroken. De moeilijk afbreekbare stoffen zoals houtachtige plantendelen, blijven in de mest aanwezig.

Alle activiteiten met betrekking tot de mestvergisting vinden in afgesloten ruimten plaats. De mestvergisting is een continu proces. De wkk zal worden ingezet afhankelijk van het aanbod aan biogas.

Ter beoordeling van de aanvraag is gebruik gemaakt van de Handreiking (co)-vergisting van mest, uitgegeven door Infomil in april 2005. De handreiking is medio 2009 vernieuwd en in september 2010 vastgesteld.

Per 1 januari 2011 wordt deze handreiking vastgesteld als een nieuw BBT-referentiedocument.

Brandveiligheid

Omdat biogas methaan bevat dat samen met lucht een explosief mengsel kan vormen, wordt bij de beoordeling van onderhavige aanvraag aandacht besteed aan de bepaling van de explosieveiligheid van de gehele biogasinstallatie. Het Gebruiksbesluit stelt een aantal algemene eisen om brandveiligheid te bevorderen.

Belangrijk zijn de eisen aan:

- de ruimte waar de wkk staat opgesteld,
- de aanwezigheid van veiligheidstekens, en
- de aanwezigheid en keuring van brandblusmiddelen.



Gezien de rechtstreekse werking van het Gebruiksbesluit kunnen in de vergunning geen voorschriften worden opgenomen die betrekking hebben op de daarin gestelde eisen.

In de vergunning zijn echter wel voorschriften opgenomen ter voorkoming van de inslag van bliksem middels een deugdelijke bliksembeveiliging.

Explosieveiligheid

Algemeen

Biogas bestaat voor 55-60% uit het gas methaan. In een mengverhouding van 5-10% methaan en 90-95% lucht ontstaat een explosief mengsel. Als dit mengsel vervolgens ontstoken wordt, is een ontploffing het resultaat. Het is van belang na te gaan in welke gevallen deze situatie zich kan voordoen, en welke maatregelen moeten worden opgelegd om een ontplof-fing te voorkomen. Aan de hand van de ATEX 137 richtlijn en de Nederlandse praktijkrichtlijn 7910-1, is een gevarenczone-indeling te maken met betrekking tot ontplof-fingsgevaar. De gevarenczoning hangt in de praktijk vooral af van de uitvoering van de biogasopvang.

ATEX 137

Sinds 1 juli 2003 is paragraaf 2a Explosieve atmosferen met daarin de artikelen 3.5a tot en met 3.5f in het Arbeidsomstandighedenbesluit van kracht. Hierdoor is de Europese richtlijn 1999/92/EG, betreffende minimumvoorschriften voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en van de veiligheid van werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen (ook ATEX 137 genoemd), in de Nederlandse wetgeving opgenomen. Gevolg van de nieuwe artikelen is, dat bedrijven uiterlijk op 1 juli 2006 ten aanzien van de gevaren in verband met explosierisico's een gestructureerd en goed onderbouwd beleid moeten voeren met bijbehorende maatregelen. Nieuwe opslagvoorzieningen moeten per 1 juli 2003 voldoen aan de genoemde regelgeving. De richtlijn voorziet in een stappenplan om tot een explosie veilige werkomgeving te komen. Aangezien de Arbeidsinspectie toeziet op de naleving van ATEX 137, zijn in deze beschikking hiervoor geen voorschriften opgenomen.

Biogasopvang

Voor de veiligheid van de gasopvang dient het materiaal van de biogasopvang bestendig te zijn tegen de inwerking van biogas. Verder dient de maximale druk van de vergister en gasopvang niet te worden overschreden. Er moet worden gezorgd voor een deugdelijke overdrukbeveiliging, bijvoorbeeld door gebruik te maken van een overdrukventiel eventueel in combinatie met een fakkelininstallatie. Uit de aanvraag om milieuvergunning blijkt dat er geen fakkelininstallatie aanwezig is.

Richtlijn NPR-7910-1

De Nederlandse Praktijk Richtlijn (NPR) 7910-1 is gebaseerd op NEN-EN-IEC 60079-10. De Richtlijn NPR 7910-1 "Gevarenczone-indeling met betrekking tot ontplof-fingsgevaar", is van toepassing in ruimten en installaties waar een ontplofbare atmosfeer kan ontstaan door onder andere de aanwezigheid van brandbare gassen. Aan de hand van een eenvoudige methode is het mogelijk het gevaar voor ontploffingen door passende maatregelen terug te brengen tot een aanvaardbaar minimum.

Op grond van de met Richtlijn NPR 7910-1 'Gevarenczone-indeling met betrekking tot ontploffingsgevaar' bepaalde gevarenczone-indeling zijn, waar nodig, voorschriften opgenomen om elektrische apparatuur explosie veilig uit te voeren.

Onderhoud en inspectie

Het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (Bems) stelt eisen aan onderhoud en keuring van stookinstallaties, waaronder biogaswarmtekrachtkoppeling installaties. Gezien de rechtstreekse werking van dit besluit kunnen in de vergunning geen voorschriften worden opgenomen die betrekking hebben op de daarin gestelde eisen.

Volgens het Bems dient een gasgestookte stookinstallatie met een thermisch vermogen van ten hoogste 50 MegaWatt ten minste eenmaal per vier jaar te worden gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. De uitstoot van stikstofoxides moet volgens het Bems kort na installatie en vervolgens eens per vier jaar worden gemeten.

De bovengenoemde onderhouds- en inspectiewerkzaamheden moeten door een voor die activiteit(en) gecertificeerde natuurlijke persoon of rechtspersoon worden uitgevoerd, of door een andere natuurlijke persoon of rechtspersoon die over aantoonbare gelijkwaardige deskundigheid beschikt.

Hiervoor dus geen voorschriften opnemen.

Bodem

Binnen de inrichting vinden onder andere de volgende bodembedreigende activiteiten plaats, te weten:

- de opslag van mest (vooropslag, tussenopslag en naopslag);
- de opslag van mest in de mestvergister;
- de stalling en gebruik van de wkk, en;
- de opslag van oliën in emballage (voorraad en afvalstoffen).

Daar waar binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, zijn in de vergunning vloeistofdichte dan wel vloeistofkerende vloeren en/of lekbakken voorgeschreven. Met deze voorschriften is het treffen van voldoende bodembeschermende voorzieningen gewaarborgd.

De vooropslag, tussenopslag en naopslag vallen normaal gesproken onder de werkingssfeer van het Besluit mestbassins milieubeheer. Het Besluit mestbassins milieubeheer schrijft voor dat de vooropslag, tussenopslag en naopslag moeten zijn uitgevoerd conform de bepalingen van de Richtlijnen Mestbassins 1992 (RM 1992). In deze richtlijnen zijn bodembeschermende voorzieningen voorgeschreven zodat een voldoende bodembeschermingsniveau wordt gegarandeerd. In onderhavige situatie wordt de maximale (gezamenlijke) oppervlakte van 750 m² en de maximaal gestelde (gezamenlijke) inhoud van 2.500 m³ van de mestsilo's overschreden. Om deze reden is het Besluit mestbassins milieubeheer niet van toepassing.

Het Besluit mestbassins milieubeheer is eveneens niet van toepassing op het bewaren van dunne mest wanneer beluchting, geforceerde vergisting of een andere be- of verwerking van dunne mest plaatsvindt, behoudens mengen of roeren. Derhalve valt de opslag van mest in de mestvergisters en navergifter ook niet onder de werkingssfeer van Besluit mestbassins milieubeheer.

Om conform de Wet milieubeheer de grootst mogelijke bescherming te bieden voor zover dit redelijkerwijs geëist kan worden, is in de voorschriften opgenomen dat de Richtlijnen mestbassins 1992 (RM 1992) van toepassing is op de opslag van mest in de vergisters.

Geurhinder en ammoniak

Mestvergistingsproces

De procesonderdelen waarin biogas aanwezig is, dienen gesloten te zijn uitgevoerd. Dit geldt voor de vooropslag, de mestvergister, de biogasopslag, de wkk, de naopslag, de eventuele extra voorzieningen voor mestscheiding of indamping van de mest en de overige onderdelen van het systeem (leidingennetwerk, besturingsinstallatie).

Omdat de installatie gesloten is zal er bij een normale bedrijfsvoering geen ammoniak- of geuremissie plaatsvinden.

Uit de aanvraag van de vergunning blijkt welke materialen worden co-vergist en hoe deze stoffen worden toegevoegd aan de te vergisten mest.

Op- en overslag van co-substraten

De bovenstaande paragraaf "mestvergistingsproces" is ook van toepassing op co-vergisting. Aanvullend geldt hier echter dat de op- en overslag van het co-substraat geuroverlast kan veroorzaken.



Gedurende de opslag kunnen de organische materialen onder invloed van temperatuur en tijd gaan broeien en fermenteren. Bij de opgeslagen co-substraten kunnen geuremissies ontstaan die tot overlast kunnen leiden. Factoren die een rol spelen bij het ontstaan van geuremissies zijn:

- de aard van de aangevoerde co-substraten;
- de mate van versheid van de aangevoerde co-substraten;
- de omvang van de opslag van het co-substraat;
- de verblijftijd in de opslagplaats;
- de mate van afscherming naar de buitenlucht.

Toevoer van vloeibare co-vergistingsproducten vindt plaats vanuit de vacuümtank van een vrachtwagen, die in een gesloten systeem is aan te sluiten op een vergistingstank voorzien van adequate aan- en afsluitsystemen. Hiermee kan de emissie afkomstig van het co-substraat (geur) en emissies afkomstig van de vergister (geur en ammoniak) worden voorkomen.

Bij co-substraten met een hoog drogestofgehalte zoals gras kan het co-vergistingsproduct in een voormenginstallatie met vloeibare mest worden vermengd en versneden zodat het co-substraat kan worden verpompt naar de vergistingstank. Met deze techniek wordt de emissie van geur en ammoniak eveneens voorkomen.

Andere mogelijkheden zijn het inbrengen van co-substraten met een vijzel door de wand van de vergister tot onder het niveau van de mest of het batchgewijs toevoegen van co-substraten met een zuigerinstallatie onderin de vergistingstank. In beide gevallen kunnen er geen gassen/emissies vanuit de tank optreden.

Bij sommige installaties wordt bij het toevoegen van co-substraat aan het vergistingsproces de vergistingstank kortstondig geopend. Aan de opening van de tank (binnenzijde) is rondom een rok aangebracht die reikt tot onder het niveau van het te vergisten materiaal in de tank.

Hierdoor worden emissies van biogas, ammoniak en geuremissies beperkt. Indien de op- en overslag van de co-substraten op deze wijze plaatsvindt dan dienen deze werkzaamheden in een gesloten op- en overslagruimte plaats te laten vinden, zodanig dat eventuele emissies gecontroleerd en gefilterd naar de buitenlucht kunnen worden afgevoerd.

Dit kan worden bewerkstelligd door het creëren van een onderdruk in de op- en overslagruimte. De afgezogen lucht wordt vervolgens via een actief koolfilter of biofilter afgevoerd naar de buitenlucht of kan worden afgevoerd naar de warmtekrachtinstallatie.

Warmtekrachtinstallatie

De rookgassen van de warmtekrachtinstallatie zijn ook een geurbron. Dit is een ander soort geur dan de andere mogelijk bronnen. Als er geurproblemen ontstaan door rookgassen ligt dat vaak aan slechte verspreiding van de "natte pluim" uit de afvoerleiding. De filtertechnieken die kunnen worden toegepast voor de geur van de mengruimte en de hygiënisatie zijn niet geschikt voor deze geurbron. Een oplossing voor geurproblemen door rookgassen kan eerder zijn het verplaatsen of hoger afvoeren van de afvoerleiding. Hiervoor zijn dan ook adequate voorschriften in deze beschikking opgenomen.

Geluid

Geluidhinder wordt onderverdeeld in directe hinder door geluidbronnen van de mestvergistingsinstallaties en indirecte hinder door transporten van en naar de mestvergistingsinstallatie.

De geluidnormering hangt af van de omgeving of van het referentieniveau van het omgevingsgeluid bij woningen van derden of andere geluidgevoelige bestemmingen. Voor het stellen van de norm wordt gebruik gemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" van 21 oktober 1998 van het ministerie van VROM.

De mogelijke geluidbronnen van de mestvergistingsinstallaties zijn¹

- warmtekrachtinstallatie (wkk);
- mestpompen, en;
- motoren die het roerwerk van de mestvergisters aandrijven.

In onderhavige situatie betreft het een mestvergistingsinstallatie op een agrarisch bedrijf met zuivelverwerking. Hierbij is niet te verwachten dat de bovengenoemde bronnen tot een hoger geluidniveau zullen leiden dan de normale bedrijfsactiviteiten. Daarnaast zullen de transportbewegingen niet toenemen ten opzichte van de vergunde situatie.

Lucht

Algemeen

Als uitgangspunt voor de vergunning is dat de volgende stoffen onder grenswaarden en concentratie-eisen van de NeR blijven.

Stikstofoxiden (NO_x)

Het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (Bems) stelt eisen aan de uitstoot van stikstofoxiden van warmtekrachtinstallaties werken op een zuigermotor gestookt op gasvormige brandstoffen zoals biogas. De hoogte van de opgelegde norm hangt af van het asvermogen van de zuigermotor, en het jaar waarop de zuigermotor in de inrichting geplaatst is. Deze normen hebben een directe werking en hoeven niet opgenomen te worden in de Wm-vergunning. Het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva) is niet van toepassing, omdat het biogas niet ontstaat door een 'thermisch' proces (waarbij mogelijk schadelijke stoffen zouden worden geproduceerd, zoals bij afvalverbranding), maar door een bacteriologisch proces bij atmosferische omstandigheden.

Aangezien het Bems een direct werkend besluit is hoeven er voor de emissie-eisen aan de uitstoot van stikstofoxiden geen voorschriften aan deze vergunning te worden verbonden.

Zwavelwaterstof (H₂S)

Het in het biogas aanwezige zwavelwaterstof wordt in de warmtekrachtinstallatie omgezet in zwaveloxiden. Om de uitstoot van zwaveloxiden te beperken is het Besluit zwavelgehalte brandstoffen 1974 opgesteld. Dit besluit stelt dat het verboden is als brandstof te gebruiken 'andere brandstoffen, vast, vloeibaar of gasvormig, met een zwavelgehalte van meer dan 1,2 %'. Zwavelwaterstof is corrosief en tast de warmtekrachtinstallatie aan. Om deze corrosie en de emissie van zwaveloxiden te vermijden dient het zwavelwaterstof uit het biogas te worden verwijderd. Leveranciers van gasmotoren geven over het algemeen alleen garantie op de motor indien het zwavelwaterstofgehalte onder 500 ppm wordt gehouden, dit is 0,05 volumeprocent of 0,1 massaprocent zwavel. Hiermee wordt aan de eisen voldaan gesteld in Besluit zwavelgehalte brandstoffen.

Bij moderne vergisters wordt het zwavelwaterstof bijna uitsluitend via biologische ontzwaveling verwijderd. Door middel van bacteriën in de biogashouder wordt het zwavelwaterstof omgezet in elementair zwavel en water. Met een geringe luchtinjectie in de biogashouder (4-6% van de biogasproductie) is het mogelijk om tot 95% van de zwavelwaterstof te verwijderen.

In de praktijk blijkt dat de resulterende zwavelwaterstof concentratie bij mestvergisters na biologische ontzwaveling tussen de 50 en 300 ppm is, hetgeen ruim binnen de eisen van de motorfabrikanten ligt. De gemiddelde concentratie zwavelwaterstof in het gereinigde biogas ligt onder de 250 ppm. Dit is tevens als concentratie-eis opgenomen in de voorschriften in combinatie met een maandelijkse meetverplichting en registratie in het milieugboek.

¹ Circulaire aan de besturen van de provincies en gemeenten 29 februari 1996/ Nr. MBG 9600613 1, Stcrt. 1996. 44
Directoraat-generaal Milieubeheer Directie Geluid en Verkeer DGM/GV/GEO

Aangezien het zwavelwaterstofgehalte een enkele keer boven de norm van 250 ppm kan liggen, is in de voorschriften opgenomen dat het jaargemiddelde van de maandelijkse metingen onder de 250 ppm dient te liggen.

Zwaveloxiden (SO_x)

De concentratie zwaveloxiden hangt direct samen met de hoeveelheid zwavelwaterstof in het biogas. In de bijzondere regeling van de NeR is aangegeven dat de concentratie van zwaveloxiden bij mestverwerkende inrichtingen niet meer mag bedragen dan 35 mg/m³, daarbij uitgaande van een aardgasgestookte installatie. Echter omdat de gasmotor niet wordt gestookt op aardgas mag niet worden getoetst aan deze emissie-eis.

Vervolgens is gekeken naar de algemene NeR emissie-eis voor zwaveloxiden. In de NeR wordt een algemene emissie-eis van 50 mg/m³ voor continue processen aanbevolen als de ongereinigde grensmassaastroom 2 kg/uur of meer bedraagt. Deze grensmassaastroom wordt echter ook bij de grotere vergistingsinstallaties bij lange na niet gehaald.

Derhalve kan de toetsing voor zwaveloxiden aan de algemene NeR emissie-eis achterwege blijven. Bovendien worden er al eisen gesteld aan het gehalte zwavelwaterstof in het gereinigde biogas.

Koolmonoxide (CO)

Net als bij verbranding van aardgas of andere brandstoffen komen bij een goed afgestelde gasmotor op biogas minimale hoeveelheden koolmonoxide vrij. Uitgaande van een juiste afstelling van de gasmotor wordt een optimale verbrandingsverhouding tussen biogas en lucht bewerkstelligd en kan een goed verbrandingsproces worden gegarandeerd. De juiste afstelling wordt gewaarborgd door opname van voorschriften over het onderhoud van de warmtekrachtinstallatie, waar de gasmotor deel van uitmaakt. Derhalve is het hiervoor niet noodzakelijk om emissie-eisen op te nemen.

Ammoniak (NH₃)

Ammoniak wordt in het biogas vrijwel volledig omgezet in stikstofoxiden. De emissie van stikstofoxiden wordt geregeld in het Bems. Het is daarom niet nodig een emissie-eis aan ammoniak te stellen in relatie tot de uitstoot van afgassen.

Stof

Mestvergisting vindt plaats in een waterige omgeving. Derhalve bevat het biogas geen stof en is niet nodig een emissie-eis hiervoor op te nemen.

VOS (vluchtige organische stoffen)

Vluchtige Organische Stoffen, ofwel hogere koolstofverbindingen (C_xH_y) worden niet of nauwelijks gevormd in het biogasproductieproces. Eventuele sporen van VOS in het biogas zullen grotendeels worden verbrand in de gasmotor. Het is dus niet nodig emissie-eisen te stellen.

Waterstofchloride

De mest bevat chloride opgelost in water. Tijdens het vergistingsproces komt er geen chloride in het biogas terecht.

Dioxines

Dioxines ontstaan bij specifieke omstandigheden, zoals bij onvolledige verbranding bij een temperatuur tussen 250 en 450°C. Er zijn geen aanwijzingen dat er kans is op de vorming van dioxines bij verbranding van biogas in mestvergistingsinstallaties.

Metalen

Metalen zoals kwik, cadmium en titanium komen niet voor in biogas. Het is niet nodig hiervoor een eis te stellen.

Water

Bij het (co)-vergistingsproces komt geen bedrijfsafvalwater vrij dat wordt geloosd op het gemeentelijk riool. Bij de afkoeling van het biogas en verbrandingsgassen komt een kleine hoeveelheid schoon condenswater vrij.

Energie

Algemeen

Op grond van de verruimde reikwijdte van de Wet milieubeheer dient het zuinig gebruik van energie te worden getoetst in verband met de bescherming van het milieu. Met behulp van de Circulaire 'Energie in de Milieuvergunning 1999' uitgebracht door het ministerie van VROM en EZ kan met behulp van een stappenplan worden bepaald in hoeverre voorschriften in de milieuvergunning aangaande energiebesparing dienen te worden opgenomen.

Het stappenplan gaat uit van een eindverbruiker van energie, terwijl in het geval van een mestvergistingsinstallatie juist netto energie wordt opgewekt (er wordt biogas geproduceerd en direct omgezet in elektriciteit). De circulaire is echter bruikbaar, omdat de door de WKK opgewekte warmte en energie ook op een energie-efficiënte manier moet worden aangewend. Aandachtspunt hierbij is optimale inzet van restwarmte van de WKK. De voor co-vergisting relevante aspecten van het stappenplan zijn hierna uitgewerkt.

Stap 2

In stap 2 wordt gevraagd na te gaan of energie een relevant aspect is bij de inrichting en wordt aangegeven dat dit het geval is als de inrichting jaarlijks méér dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas gebruikt, of in het geval van biogas, meer dan 25.000 aardgasequivalenten. Op basis van een schatting van het aantal te verwachten draaiuren en de gemiddelde biogasopbrengst kan worden bepaald of dit verbruik wordt gehaald. De opgewekte hoeveelheid biogas zal in de meeste gevallen de 25.000 m³ aardgasequivalenten overstijgen. Energie is derhalve een relevant aspect bij deze inrichting.

Stap 5

In stap 5 wordt gevraagd na te gaan hoe het energiegebruik binnen de inrichting is verdeeld. Binnen de inrichting wordt energie verbruikt in de vorm van elektriciteit en warmte; deze wordt grotendeels binnen de inrichting opgewekt door de inzet van biogas uit de co-vergistingsinstallatie. In de aanvraag om milieuvergunning is een schatting gegeven van de verwachte jaarlijkse biogasproductie, en de op te wekken hoeveelheden elektriciteit en warmte. Het elektriciteitsverbruik van de elektromotoren om het pomp- en roerwerk aan te drijven is ook in kaart gebracht.

Stap 6

In stap 6 wordt gevraagd te inventariseren of de stand der techniek bekend is. Alhoewel in de Nederlandse agrarische sector een relatief beperkt aantal co-vergistingsinstallaties is gerealiseerd, kan gezien de grote aantallen gerealiseerde installaties in het buitenland en met name Duitsland en Denemarken de stand der techniek worden bepaald.

Qua verantwoord energiegebruik is met name het behaalde benuttingsrendement van het biogas van belang. Een goed afgestelde biogasmotor haalt een elektrisch rendement van ongeveer zo'n 30%.

De opgewekte warmte wordt gedeeltelijk benut om de (mest)vergisters op temperatuur te houden zodat het co-vergistingsproces op gang blijft. Het overige deel van de warmte kan - afhankelijk van de situatie - worden benut voor ruimteverwarming.

Stap 8

In stap 8 wordt gevraagd te beoordelen of een onderzoeksverplichting moet worden opgelegd. Omdat een anaërobe co-vergistingsinstallatie een betrekkelijk eenvoudige installatie is, kan worden aangenomen dat de aanvrager of leverancier van de co-vergistingsinstallatie in staat is de benodigde informatie te verschaffen. In onderhavig geval achten wij aanvullend onderzoek niet zinvol.

Stap 9 tot en met 11

In de stappen 9 tot en met 11 wordt aandacht besteed aan de redelijkheid van mogelijke maatregelen, de integrale beoordeling van de aanvraag en het opstellen van voorschriften.

Het is in principe niet nodig specifieke maatregelen ten aanzien van energie voor te schrijven. De motoren om de mest te roeren en te pompen zijn noodzakelijk en vormen een bescheiden aandeel in het totale energieverbruik. Het verkregen biogas zal vervolgens om economische redenen energetisch zo efficiënt mogelijk worden benut. Het is derhalve niet te verwachten dat het opleggen van een rendementseis met de bijbehorende registratievoorschriften zal leiden tot energiebesparing of een betere benutting van de co-vergistingsinstallatie. Daarnaast is het opleggen van een rendementseis niet zinvol vanwege de moeilijke handhaafbaarheid van een dergelijk voorschrift. Men moet bijvoorbeeld warmtemeters plaatsen om te bepalen welk deel van de warmte nuttig wordt besteed, en aannames maken over de gemiddelde stookwaarde van het biogas.

Co-vergisting

Algemeen

Het economische en procestechnische rendement van een vergistingsinstallatie kan aanzienlijk worden verbeterd door toepassing van co-vergisting. Bij co-vergisting worden organische materialen, producten of rest-stromen toegevoegd aan het vergistingsproces om de gasopbrengst te verhogen. De meevergiste stromen worden ook wel co-substraten genoemd en kunnen van binnen of buiten de inrichting afkomstig zijn. In onderhavig geval worden de co-substraten van buiten de inrichting aangevoerd.

In het verleden vormde de mestregelgeving een belemmering voor het toevoegen van co-substraten aan de mest. De mest mocht door het mengen niet zonder individuele RIKILT-ontheffing als mest worden aangewend.

Positieve lijst

Om een structurele voorziening te treffen voor de verhandeling van digestaat is de bij de Meststoffenbeschikking 1977 behorende lijst van meststoffen uitgebreid met het product "co-vergiste mest".

Deze zogenoemde positieve lijst van covergistingsmaterialen betreft een aantal landbouwgewassen en een aantal producten en reststromen uit de diervoederindustrie, de voedings- en genotmiddelenindustrie en industrieel bewerkte landbouwproducten die tezamen met dierlijke mest kunnen worden vergist en waarvan het eindproduct co-vergiste mest in Nederland als meststof in de zin van Meststoffenwet 1977 vervoerd of verkocht mag worden.

Deze positieve lijst wordt regelmatig geactualiseerd. De lijst is opgenomen als wijziging van de Meststoffenbeschikking 1977 (hoofdstuk III bijlage I) en is gepubliceerd in de Staatscourant.

Wel dient te worden opgemerkt dat bij vergistingsinstallaties ook andere co-producten kunnen worden toegepast dan zijn vermeld in de positieve lijst. Als de co-producten niet in deze lijst zijn opgenomen, dan dient extra aandacht te worden besteed aan het digestaat. Zeker als de co-producten afvalstoffen zijn kan het digestaat als geheel moeten worden afgevoerd als afvalstof.

In de vergunning zijn derhalve voorschriften opgenomen betreffende co-substraten om te waarborgen dat het product uit de vergistingsinstallatie, de vergiste mest, alleen als meststof wordt aangewend als deze valt onder de meststoffenwetgeving. Als het product uit de vergistingsinstallatie niet valt onder de meststoffenwetgeving, dan is dit geen meststof, maar dient te worden beschouwd als afvalstof.

Aspecten waarmee rekening is gehouden

Milieubeleidsplan

Op 29 mei 2008 is het Milieubeleidsplan 2008-2011 voor de gemeente Maasdriel vastgesteld. In deze vergunning wordt niet afgeweken van wat in het Milieubeleidsplan is verwoord.

Overige overwegingen

Bij de beslissing op de aanvraag is ten behoeve van de bescherming van het milieu – voor zover dit redelijkerwijs mogelijk was – betrokken de bestaande toestand van, de gevolgen voor en de ontwikkelingen met het oog op het milieu.

Bij de beslissing op de aanvraag is rekening gehouden met, c.q. in acht is genomen, besluiten, richtwaarden en richtlijnen voor zover deze op de aanvraag en de daarin aangegeven activiteiten betrekking hebben.

Conclusie

Verlening vergunning

Gelet op bovenstaande overwegingen met betrekking tot de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, kan de aangevraagde vergunning in zijn geheel worden verleend. De mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden voorkomen dan wel tot een acceptabel niveau worden beperkt door de aan deze vergunning verbonden voorschriften en/of beperkingen.

9 Beslissing

Burgemeester en wethouders van Maasdriel;

Gelet op de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht;

zijn voornemens,

- Aan Den Eelder (de heer E. van der Schans), voornoemd, de gevraagde vergunning te verlenen conform de bij dit besluit behorende bescheiden en onder de als zodanig gewaarmerkte voorschriften en/of beperkingen.
- Overeenkomstig het verzoek van Den Eelder (de heer E. van der Schans), voornoemd, te bepalen dat de vergunning - in afwijking van artikel 8.18, eerste lid onder a van de Wet milieubeheer - vervalt als de inrichting niet binnen een termijn van vijf jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid en in werking gebracht (overeenkomstig artikel 8.18, tweede lid van de Wet milieubeheer).

Burgemeester en wethouders van Maasdriel,

namens dezen,
afdelingshoofd Beheer en Toezicht,

Dhr. L. van Oort