

Onderhandelingsprocedure zonder vooraankondiging met de partij WENR in kader van de genetische en ecologische analyses voor de wolf.

Aanleiding

BIJ12 heeft de afgelopen jaren WENR ingehuurd om de genetische analyses en ecologische duiding uit te voeren in verband met de monitoringsplicht voor de wolf en de tegemoetkomingen die de provincies doen in verband met de faunaschade die veroorzaakt wordt door de wolf. Het voortraject inclusief een marktconsultatie heeft geleid tot de conclusie dat er geen andere geschikte partijen beschikbaar zijn die de opdracht kunnen uitvoeren gezien de eisen die aan de opdrachtnemer worden gesteld. Deze notitie gaat in op de relevante regels, eisen en motivering om direct over te gaan tot onderhandeling zonder vooraankondiging met WENR voor een vervolg op het huidige contract dat eind 2025 afloopt.

Wetgeving

Volgens de reguliere procedure voor een openbare aanbesteding worden alle geïnteresseerde partijen de kans gegeven een inschrijving te doen na een publieke aankondiging. In uitzondering op die regel kan er onder specifieke voorwaarden direct met één partij onderhandeld worden zonder aankondiging. Deze voorwaarden zijn vastgelegd in artikel 2.32 van de Aanbestedingswet. Voor deze opdracht is artikel 2.32 lid 1, onderdeel b, sub 2 van belang, namelijk dat mededinging om technische redenen ontbreekt. Daarbij komt het op neer dat slechts één partij beschikbaar is die de kennis en kunde heeft om de opdracht uit te voeren.

Eisen partij

De eisen die aan de opdrachtnemer voor het uitvoeren van de genetische en ecologische analyses op de wolf worden gesteld zijn vastgelegd op basis van de Europese verplichtingen ten aanzien van de monitoring van de wolf en de eisen van de provincies ten aanzien van de schadevergoedingsregelingen. Hieruit volgt dat een opdrachtnemer dient te voldoen aan de volgende eisen:

1. Het is wetenschappelijk en gespecialiseerd werk. Opdrachtnemer dient kennis van en ervaring te hebben van genetisch onderzoek op wilde dieren, het onderscheiden van DNA-profielen van verschillende soorten wilde (roof)dieren en mogelijk hybridisatie, en het onderscheiden van verschillende profielen van individuen binnen de wolvensoort. Dit alles op basis van slechte kwaliteit DNA-monsters.
Daaraan gerelateerd is de ecologische kennis en ervaring vereist die nodig is om de profielen te kunnen duiden en wat dit betekent voor de status van wolven en wolvenroedels, niet alleen in Nederland maar ook in buurlanden in verband met de migratie van de wolf.
In verband met de slechte kwaliteit van de samples dient opdrachtnemer een forensisch niveau van werken toe te passen, welke zich uit in hoogstaande eisen van het

laboratorium en de daar aanwezige technologie, alsook de eisen aan het werkproces en de laboratoriumwerkers. Opdrachtnemer dient kennis en ervaring te hebben met het werken op dit niveau.

2. Internationale samenwerking met het CEWolf consortium is van groot belang in verband met de duiding van de DNA-profielen. Opdrachtnemer dient aangesloten te zijn bij het consortium of binnen afzienbare tijd aan te kunnen sluiten, en gebruik te maken van de in het consortium toegepaste werkwijzen.
3. Opdrachtnemer heeft ervaring en kennis met dossiers waarbij een groot maatschappelijk belang speelt. De wolf is een belangrijk onderwerp in het politieke en maatschappelijke debat in Nederland. Fouten of vertragingen in het wetenschappelijke proces, de rapportage of communicatie vormen een groot afbreukrisico met financiële, ecologische of reputatieschade tot gevolg. Opdrachtnemer dient hierom een ononderbroken doorgang en snelheid van de diensten te garanderen vanaf het begin van de opdracht.

Motivering onderhandelingsprocedure

WENR heeft de afgelopen jaren bewezen de diensten te kunnen leveren en daarbij te voldoen aan de eisen van het wetenschappelijk niveau van de verschillende disciplines, de internationale samenwerking en de maatschappelijke gevoeligheid van het wolvendossier. Het gaat er echter om dat we kunnen aantonen dat er geen andere geschikte partijen zijn voor deze opdracht. Hiertoe voeren we het volgende aan:

1. *De markt is van nature zeer klein*

De betrokken medewerkers van BIJ12 en de verschillende provincies hebben ondanks hun jarenlange ervaring en (inter)nationale netwerk slechts een beperkt aantal partijen kunnen aanwijzen die de kennis en kunde hebben om het werk van dit wetenschappelijk niveau te kunnen uitvoeren. Het aantal aanbieders op het gebied van genetica en ecologie van wilde roofdieren is zelfs op Europees niveau klein. Vaak is maar één instantie per land aanwezig met kennis van dit onderwerp en zijn deze gericht op de ecologie van het eigen land. Het aantal mogelijke partijen is daarmee zeer beperkt.

2. *Een openbare marktconsultatie via TenderNed heeft niet geleid tot interesse van geschikte partijen*

Naast de publicatie op TenderNed zijn ook een aantal partijen direct aangeschreven om te reageren op de marktconsultatie, waaronder partijen die geschikt werden geacht als partijen die mogelijk geschikt werden geacht. De marktconsultatie heeft niet geleid tot interesse van partijen die geschikt zijn, enerzijds omdat ze hebben aangegeven niet naar de opdracht te willen meedingen, anderzijds omdat ze niet aan de eisen ten aanzien van kennis en ervaring voldoen.

3. *Alternatieven leiden tot onaanvaardbare risico's*

Er is onderzocht of de opdracht in logische stukken op te delen is die apart aanbesteed kunnen worden waardoor toch mededinging kan worden gecreëerd. De nadruk op de wetenschappelijke en technische uitdaging ligt met name in de eerste en laatste delen van het analyse-proces. Het eerste deel gaat over het verwerken van een DNA monster van slechte kwaliteit tot een product waarop een goede genetische test kan worden

uitgevoerd. Het laatste deel is de duiding van de resultaten van de genetische test in het licht van de aanwezige kennis van DNA-profielen van soorten en individuen. Het tussenliggende deel is het uitvoeren van de genetische test zelf, wat redelijk standaard laboratoriumwerk is dat wellicht door andere partijen uitgevoerd kan worden. Het op deze manier opknippen van de werkzaamheden vereist echter twee extra vervoermomenten (van WENR naar de andere partij en dan van de andere partij terug naar WENR), waarmee nieuwe risico's op treden zoals contaminatie en degradatie van de monsters. Ook vertraagt het proces in verband met de logistieke uitdagingen. Gezien de snelheid en nauwkeurigheid die vereist is in verband met de maatschappelijke druk op dit dossier is dit geen aanvaardbare werkwijze. Bovendien zal voor de grootste bulk van het werk WENR nog steeds de enige geschikte partij vormen. Andere werkbare alternatieven voor het opdelen of anders inrichten van de opdracht zijn niet aanwezig.