

Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Datum

20 oktober 2021

Zaaknummer

2021-005003

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 11

Ter Steege Vastgoed Tiel

T.a.v. 5.1.2e

Reggesingel 32

7461 AK RIJSSEN

Locatie

'De Dreijen' te Wageningen

Gemeente

Wageningen

Activiteit

Bouw en gebruik van 80 woningen

Geachte 5.1.2e

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Bijlage 3 bevat een kaart van de projectlocatie. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

20 oktober 2021

Zaaknummer

2021-005003

Blad

2 van 11

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland

5.1.2e

Erik Steenbergen
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03444679, 03556874 en 03556886

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- AERIUS-berekeningen
 - Berekening 2023 (kenmerk S69519S6g5UH d.d. 21 september 2021)
 - Berekening 2030 (kenmerk RjMPPer5B8qp d.d. 21 september 2021)
 - Verschilberekening i.v.m. effecten van wegverkeer op meer dan 5 km afstand (kenmerk RxpiWD17hUy9 d.d. 18 oktober 2021)
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Op voormalig universiteitsterrein 'De Dreijen' te Wageningen bevindt zich momenteel een braakliggend terrein. Het voornemen is om op deze locatie woningbouw te realiseren. Het plangebied is omringd door de Arboretumlaan, Dreijenlaan en Ritzema Bosweg. Het plan voorziet in de realisatie van 80 grondgebonden woningen. Dit worden 9 vrijstaande woningen, 32 twee-onder-een-kap woningen, 11 rijtjeswoningen, 16 hofwoningen en 12 beneden/bovenwoningen. De nieuwbouw krijgt geen aansluiting op het gastransportnet.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 9 april 2021 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

De aanvraag is aangevuld op 18 oktober 2021.

2.1 Historie vergunningverlening

Voor dit project is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor de Wet natuurbescherming verleend.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

Datum
20 oktober 2021

Zaaknummer
2021-005003

Blad
4 van 11

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-bijlagen (bijlage 2) met kenmerk S69519S6g5UH en kenmerk RjMPPer5B8qp moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunning geldt voor het project op de kaart van bijlage 3. Er mogen geen werkzaamheden buiten deze locatie en werkwegen plaatsvinden. Ook mogen er geen materiaal en materieel buiten deze locatie worden opgeslagen.
5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.
6. Meld de start van de werkzaamheden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.
7. Het woningbouwproject waarvoor depositieruimte wordt gereserveerd mag niet worden aangesloten op een distributienet voor aardgas.
8. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.

3.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

3.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan

van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

- Als er meerdere milieuvergunningen of milieumeldingen verleend zijn na de voorgaande milieutoestemming dan moet de toestemming met de laagste depositie die niet is vervallen, gebruikt worden als referentiesituatie. Hierbij mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

5 Beoordeling

Het plangebied ligt op ongeveer 500 meter afstand van het Natura 2000-gebied Rijntakken en op ongeveer 600 meter afstand van het Natura 2000-gebied Veluwe. Tussen de projectlocatie en de Natura 2000 gebieden is reeds bebouwing met bijbehorende verkeersbewegingen aanwezig. Door deze aanwezigheid zijn overige effecten, door dit project, op bovengenoemde gebieden uit te sluiten. Deze aanvraag heeft alleen betrekking op effecten van stikstof.

5.1 Effecten stikstof

Bepalen vergunningplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

Aanvragen worden aan het volgende getoetst:

- 1 Het woningbouwproject waarvoor depositieruimte wordt gereserveerd mag niet worden aangesloten op een distributienet voor aardgas.
- 2 Voor de toedeling van depositieruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag.

Voor uw aanvraag wilt u gebruik maken van ruimte uit het stikstofregistratiesysteem.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

5.1.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, wordt de referentiesituatie bepaald aan de hand van andere milieutoestemmingen.

De planlocatie was ten tijde van de referentiesituatie 24 maart 2000 in gebruik bij de Wageningen Universiteit. Om een beroep op het SSRS te kunnen doen, dient allereerst met de emissie uit de referentiesituatie intern gesaldeerd te worden. Dit is alleen mogelijk als er een direct verband bestaat tussen de sloop van de gebouwen en de nieuwbouwplannen. Gebleken is dat er geen directe aantoonbare relatie is. Om deze reden is een beroep gedaan op het SSRS.

Om deze reden is bij deze aanvraag geen referentiesituatie opgegeven. Er is enkel een gewenste situatie berekend (zie tabel 1 en 2).

5.1.2 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabellen geven de aangevraagde situatie weer. Deze komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-berekeningen.

Tabel 1 aangevraagde situatie 2023

Bron	Omschrijving	NH ₃ (kg/jaar)	NO _x (kg/jaar)
1	Ontsluiting westelijk deel wegverkeer	<1 kg/j	5,07 kg/j
2	Ontsluiting oostelijk deel wegverkeer	1,04 kg/j	16,05 kg/j
3	Noordelijke ontsluiting aankomst wegverkeer	<1 kg/j	<1 kg/j
4	Noordelijke ontsluiting vertrek wegverkeer	<1 kg/j	1,35 kg/j

Tabel 2 aangevraagde situatie 2030

Bron	Omschrijving	NH ₃ (kg/jaar)	NO _x (kg/jaar)
1	Ontsluiting westelijk deel wegverkeer	<1 kg/j	2,67 kg/j
2	Ontsluiting oostelijk deel wegverkeer	<1 kg/j	8,5 kg/j
3	Noordelijke ontsluiting aankomst wegverkeer	<1 kg/j	<1 kg/j
4	Noordelijke ontsluiting vertrek wegverkeer	<1 kg/j	<1 kg/j

5.1.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

De Raad van State deed op 20 januari 2021 ook een tussenuitspraak over het doortrekken van de A15 (project ViA15²). De stikstofdepositie van een weg wordt in Aerius berekend tot maximaal 5 kilometer afstand van die weg. Daardoor is het beeld van de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden die in de buurt liggen mogelijk niet volledig. Volgens de Raad van State is de rekengrens

² ECLI:NL:RVS:2021:105

Datum
20 oktober 2021

Zaaknummer
2021-005003

Blad
8 van 11

van 5 km onvoldoende onderbouwd. Dit wordt op dit moment verder onderzocht. Omdat de onderzoeksresultaten nog niet bekend zijn, hebben wij ons er bij deze aanvraag door middel van een extra Aerijs-berekening van vergewist dat de toename van depositie ook binnen een straal van 5 km uitkomt op 0,00 mol per hectare per jaar. Daarom kunnen wij uitsluiten dat het project een hogere depositie zal veroorzaken in Natura 2000-gebieden op grotere afstand. De extra Aerijs-berekening voegen wij als bijlage aan dit besluit toe.

De aanvraag is ter toetsing in het AERIUS-Register ingevoerd.
Er is voldoende ruimte in het stikstofregistratiesysteem beschikbaar. Er is depositieruimte voor uw aanvraag gereserveerd.

5.2 Overige gebiedseffecten

Het plangebied ligt op ongeveer 500 meter afstand van het Natura 2000-gebied Rijntakken en op ongeveer 600 meter afstand van het Natura 2000-gebied Veluwe.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden en de reeds bestaande activiteiten tussen de projectlocatie en de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

5.3 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag voor het onderdeel stikstof te weigeren aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er voor dit onderdeel geen vergunning nodig.

Voor de overige gebiedseffecten hebben wij op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Wij verlenen voor dit onderdeel dan ook de vergunning. Er zijn geen negatieve effecten van dit project aan de orde dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum

20 oktober 2021

Zaaknummer

2021-005003

Blad

9 van 11

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming, artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming, artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

20 oktober 2021

Zaaknummer

2021-005003

Blad

10 van 11

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Berekening 2023 (kenmerk S69519S6g5UH d.d. 21 september 2021)
- Berekening 2030 (RjMPPer5B8qp d.d. 21 september 2021)
- Verschilberekening i.v.m. effecten van wegverkeer op meer dan 5 km afstand (kenmerk RxpiWD17hUy9 d.d. 18 oktober 2021)

Datum
20 oktober 2021

Zaaknummer
2021-005003

Blad
11 van 11

BIJLAGE 3

Kaart projectlocatie

Het plangebied is omringd door de Arboretumlaan, Dreijenlaan en Ritzema Bosweg.



Het plangebied is omringd door de Arboretumlaan, Dreijenlaan en Ritzema Bosweg te Wageningen.