

Omgevingsvergunning



Zaaknummer: Z2025-00000865

Burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk;

gezien het verzoek van
Stichting Steengroeve Theater

t.a.v. 5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

WINTERSWIJK

ontvangen op 9 mei 2025,

waarbij een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het gebruik van locatie Steengroeveweg ongenummerd (nabij nummer 50, kadastraal bekend als sectie C, nummers 4462, 4463 en 5365 en sectie I, nummer 7133 en 15716) in Winterswijk voor het houden van muziektheatervoorstellingen.

Besluiten

Aan u zal een omgevingsvergunning worden verleend voor:

1. Het afwijken van regels in het omgevingsplan voor het houden van muziektheatervoorstellingen op de locatie Steengroeveweg ongenummerd (nabij nummer 50, kadastraal bekend als sectie C, nummers 4462, 4463 en 5365 en sectie I, nummer 7133 en 15716) in Winterswijk van 25 juli tot en met 18 augustus 2025.

Bijlagen

Bij deze omgevingsvergunning horen de onderstaande documenten. Deze documenten maken onderdeel uit van dit besluit en zijn betrokken in de belangenafweging:

1. inrichtingstekening gewenste situatie;
2. draaiboek, veiligheidsplan en verkeerscirculatieplan;
3. besluit beschermde soorten (provincie Gelderland);
4. quickscan flora en fauna;
5. AERIUS berekening.

1. Voorschriften

Hieronder staan de voorschriften die bij deze omgevingsvergunning horen. Het gaat om algemene voorschriften en bijzondere voorschriften.

1. Algemene voorschriften

Opbouw, afbouw en oplevering

- 1.1. U richt het evenement in zoals dat is aangegeven in de bijlagen.
- 1.2. Het evenement zelf mag plaatsvinden op:
 - dinsdag 5 augustus 2025 van 19.00 uur tot 01.00 uur;
 - woensdag 6 augustus 2025 van 17.00 uur tot 01.00 uur;
 - vrijdag 8 augustus 2025 van 17.00 uur tot 01.00 uur;
 - zaterdag 9 augustus 2025 van 17.00 uur tot 01.00 uur.
- 1.3. U hebt bij (verwacht) slecht weer de mogelijkheid om uit te wijken naar:
 - donderdag 7 augustus 2025 van 17.00 uur tot 01.00 uur;
 - zondag 10 augustus 2025 van 17.00 uur tot 01.00 uur.
- 1.4. U mag een generale repetitie organiseren op maandag 4 augustus 2025.
- 1.5. Het op- en afbouwen van het evenement mag plaatsvinden vanaf vrijdag 25 juli 2025 tot en met maandag 18 augustus 2025.
- 1.6. Het is toegestaan om op zondag 3 en maandag 4 augustus 2025 de verlichting voor de voorstellingen in het donker te testen en in te stellen, mits:
 - dit tot het strikt noodzakelijke minimum wordt beperkt in duur en frequentie;
 - overlast voor omwonenden en negatieve effecten op bosschages en de bosranden van Willinks Weust (in overeenstemming met de verleende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming door de provincie Gelderland) redelijkerwijs worden voorkomen.
- 1.7. U levert het evenemententerrein na afloop schoon en schadevrij op.

Tijdelijke bouwwerken

- 1.8. U plaatst alle tijdelijke bouwwerken zoals op de inrichtingstekening staat. Wilt u de tijdelijke bouwwerken ergens anders neerzetten? Dan kan dat alleen als u daar schriftelijke toestemming van ons voor heeft.

Muziek en geluid

- 1.9. U houdt tijdens het hele evenement het volume van versterkt geluid in de gaten. Het gemiddelde (equivalente) geluidsniveau mag tijdens voorstellingen en de generale repetitie nooit meer zijn dan 75 dB(A) en 90 dB(C). Deze geluidsstreken meet u op een afstand van 150 meter vanaf de geluidsbron. Het aantal dB(C) mag nooit meer dan 15 dB hoger zijn dan het aantal gemeten dB(A).
- 1.10. U zorgt dat bij de op- en afbouw van het evenemententerrein de geluidsbelasting nooit meer is dan 55 dB(A). Deze geluidsstrekte meet u op een afstand van 150 meter vanaf de geluidsbron. U mag deze geluidsbelasting kort overschrijden tijdens een soundcheck. De geluidsbelasting is dan maximaal 75 dB(A) en 90 dB(C), gemeten op een afstand van 150 meter vanaf de geluidsbron. Het aantal dB(C) mag nooit meer dan 15 dB hoger zijn dan het aantal gemeten dB(A).
- 1.11. U houdt zich aan de hierboven genoemde geluidsvoorschriften. Blijkt het geluid toch te hard te zijn? Dan past u het volume aan.
- 1.12. U zorgt ervoor dat het geluid (Front of House, FOH) bij het inregelen van de geluidsinstallatie op het publiek is gericht. Zo beperkt u de overlast voor de omgeving.

2. Bijzondere voorschriften

Er is een quickscan uitgevoerd. Deze scan leidde tot extra voorschriften voor de natuur.

- 2.1. Voor de voorschriften en preventieve maatregelen naar aanleiding van de quickscan verwijzen wij naar de op 29 juli 2024 verleende ontheffing van de Gedeputeerde Staten van Gelderland op grond van de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, bij hen bekend onder zaaknummer 2023-008011 (bijlage 3).

3. Overwegingen

Hoe zijn we tot ons besluit gekomen? Dat leest u hier.

Wat bent u van plan?

U wilt in augustus vier muziektheatervoorstellingen houden in de Steengroeve, gelegen aan de Steengroeveweg in Winterswijk. U biedt ruimte aan maximaal 3.000 bezoekers per voorstelling. In totaal verwacht u daarmee 12.000 bezoekers. U plaatst onder andere een podium, twee tribunes, diverse tenten en toiletvoorzieningen op het terrein. Daarnaast is er een parkeerweide beschikbaar waar bezoekers hun auto of fiets kunnen parkeren. U regelt de stroomvoorziening door middel van aggregaten.

We toetsten uw evenement aan het omgevingsplan

Uw evenement is getoetst aan het 'omgevingsplan gemeente Winterswijk'. In dit omgevingsplan staan de vroegere bestemmingsplannen (volgens artikel 4.6 sub g van de Invoeringswet). We toetsten uw evenement daarom aan de bestemmingsplannen "Steengroeveweg 50, Winterswijk" en "Integrale herziening buitengebied Winterswijk".

Uw plan past niet binnen het omgevingsplan

Dat komt, doordat het houden van muziektheatervoorstellingen niet past binnen de functie Bedrijf - Steen- en kalkgroeve. Daarnaast past het realiseren van een tijdelijke parkeerweide niet binnen de functie Agrarisch - Cultuurlandschap.

U moet dus afwijken van de regels in het omgevingsplan

Daarvoor heeft u een omgevingsvergunning nodig. We kunnen een omgevingsvergunning verlenen als het gaat om een "evenwichtige toedeling van functies aan locaties" (zogenaamde ETFAL). U leverde hiervoor stukken bij ons aan. Wij hebben deze stukken beoordeeld en goedgekeurd. De aangeleverde stukken zijn onderdeel van ons besluit.

Volgens ons zijn er geen wettelijke belemmeringen

Uw plan is getoetst aan artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet samen met artikel 8.0a, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

U krijgt een omgevingsvergunning voor het gebruik van locatie Steengroeveweg ongenummerd (nabij nummer 50, kadastraal bekend als gemeente Winterswijk, sectie C, nummers 4462, 4463 en 5365 en sectie I, nummer 7133 en 15716) in Winterswijk, omdat wordt voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies op deze locatie.

Hoelang geldt deze omgevingsvergunning?

Deze vergunning geldt van 25 juli tot en met 18 augustus 2025. Binnen deze periode mag u het evenement opbouwen, houden en afbreken.

Past uw plan ook binnen ons evenementenbeleid?

Met deze vergunning wordt beoordeeld of het evenement op de gekozen locatie planologisch is toegestaan. Dit betekent dat deze vergunning alleen gaat over de ruimtelijke aspecten van de locatie van het evenement.

Of het evenement daadwerkelijk mag plaatsvinden, wordt apart beoordeeld via een evenementenvergunning. Deze vergunning richt zich op aspecten zoals openbare orde en veiligheid. De inhoudelijke beoordeling en voorwaarden vindt u in de evenementenvergunning met zaaknummer Z2025-00000565.

Houdt u voldoende rekening met de gevolgen voor planten en dieren (flora en fauna)?

Soortenbescherming

Staring Advies heeft op 24 juni 2025 een quickscan uitgevoerd. De Gedeputeerde Staten van Gelderland heeft op basis van de quickscan ontheffing verleend op grond van de Omgevingswet voor het tijdelijk verplaatsen van de kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad, bij de provincie bekend onder zaaknummer 2023-008011.

U voert de voorgestelde preventieve maatregelen uit. Zo voorkomt u slachtoffers onder de kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad en voldoet u aan de zorgplicht volgens de Omgevingswet.

Gebiedsbescherming

LBP Sight heeft op 3 juli 2025 een AERIUS-berekening gemaakt. De conclusie van deze berekening is dat het evenement alleen met toepassing van intern salderen geen invloed heeft op Natura 2000-gebieden.

Omdat het evenement in het verleden intern heeft gesaldeerd, valt het evenement onder de overgangsregeling voor intern salderen, zoals vastgesteld door de provincie Gelderland. Daarom is voor het plan geen aparte natuurvergunning nodig en is het plan niet op voorhand onuitvoerbaar binnen de geldende regelgeving. U richt voor het evenement een evenemententerrein in, dat na afloop weer in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Houdt u voldoende rekening met het geluidsniveau?

Voor de geluidsvoorschriften verwijzen we naar de evenementenvergunning, met zaaknummer Z2025-00000565. De voorschriften die daarin staan zijn ook onderdeel van deze omgevingsvergunning. De geluidsvoorschriften biedt omwonenden een beschermingsniveau dat als redelijk kan worden beschouwd.

Houdt u voldoende rekening met de hoeveelheid licht?

U zorgt dat u kunstlicht niet richt op bosschages en de bosranden van 5.1.2e en bij de Willinkbeek. U richt armaturen naar beneden om strooilicht te voorkomen. Verder maakt u indien mogelijk gebruik van vleermuisvriendelijke, amberkleurige LED-verlichting. U gebruikt verlichting niet langer dan nodig. Dit geldt dan met name voor de tijdelijke verlichting langs de looproutes en bij de parkeerplaatsen. Verlichting tijdens de voorstellingen stelt u in de dagen voorafgaand aan het evenement ter plaatse in, zodat dit leidt tot enerzijds een kwalitatieve uitvoering van de voorstellingen en anderzijds tot minimale overlast voor omwonenden en negatieve effecten op Natura 2000-gebied.

Houdt u voldoende rekening met archeologie en cultuurhistorie?

Volgens paragraaf 4.6 'Archeologie en cultuurhistorie', uit de toelichting behorend bij het bestemmingsplan 'Steengroeveweg 50, Winterswijk', blijkt dat in de groeve geen sprake is van specifieke archeologische of cultuurhistorische waarden. Daarom is voor uw activiteiten op deze locatie geen archeologisch of cultuurhistorisch onderzoek nodig.

De parkeerweide valt in de categorieën 'lage verwachting', 'middelmatige verwachting' en 'bekende archeologische vindplaats en/of historische boerderijlocatie met attentiezone'. Bij een vergraving van meer dan respectievelijk 5000 m², 1000 m² of 50 m² of bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter moet archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Omdat u zorgt dat de bodem dieper dan 30 centimeter beneden het maaiveld niet wordt geroerd, is ook op deze locatie geen archeologisch onderzoek nodig.

Hoe regelt u het verkeer/parkeren?

Voor het hele evenement gelden regels voor het verkeer en parkeren. Hiervoor verwijzen wij u naar de voorschriften van de evenementenvergunning, die bij deze omgevingsvergunning hoort. Het zaaknummer van de evenementenvergunning is Z2025-00000565.

Voldoet het evenement aan de Provinciale omgevingsverordening?

In de aanvraag spelen de provinciale belangen Groene ontwikkelingszone, landschap en klimaatadaptatie. De locatie van het tijdelijke parkeerterrein ligt in de Groene ontwikkelingszone (GO). De provincie Gelderland is daarom gevraagd om advies.

Gezien de aard en duur van het gebruik, het huidige gebruik van het perceel en de mitigerende maatregelen die worden getroffen, concludeert de provincie dat er geen sprake is van negatieve impact op natuur- of landschapswaarden. Het adviesverzoek is bij de provincie bekend onder zaaknummer 2025-007344.

Zorg ervoor dat u vooraf omwonenden informeert

Denk bijvoorbeeld aan grondeigenaren naast het evenemententerrein, of aan anderen die iets kunnen merken van het evenement. Geef hen door wie de contactpersonen zijn vanuit uw organisatie. Deze contactpersonen moeten tijdens het evenement altijd bereikbaar zijn.

Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Wij hebben het algemeen belang, uw belangen en ook de belangen van omwonenden en (eventuele) andere belanghebbenden gewogen. We vinden dat het evenement door het tijdelijke karakter een beperkte invloed heeft en belangen niet buitensporig aantast. Voor de activiteit 'Afwijken van regels in het omgevingsplan' u ontvangt van ons de gevraagde omgevingsvergunning.

17 juli 2025

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

5.1.2e

5.1.2e

Medewerker team Vergunningen en Toezicht

Bezwaar

Starten met de bouw/bezwaar door iemand anders

Als u een vergunning heeft, dan mag u starten met de bouwwerkzaamheden.

Start u tijdens de periode dat bezwaar ingediend kan worden en gaat u door met bouwen nadat er bezwaar is ingediend? Dan bouwt u op eigen risico. Het kan namelijk zijn dat de bezwaren van iemand anders dan uzelf (een 'derde') ervoor zorgen dat de vergunning toch niet verleend kon worden. U bent dan achteraf onterecht begonnen met de bouw. De gevolgen hiervan komen dan voor uw risico.

Wilt u bezwaar maken tegen dit besluit?

Stuur uw bezwaarschrift (op grond van de Algemene wet bestuursrecht) dan binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief naar:

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk
de commissie bezwaarschriften
Postbus 101
7100 AC Winterswijk.

In uw bezwaarschrift staan ten minste:

- a. uw naam en adres;
- b. uw handtekening;
- c. de datum;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- e. de reden(en) waarom u bezwaar maakt.

Voeg ook een kopie van dit besluit toe aan uw bezwaarschrift.

U kunt de voorzieningenrechter om een tijdelijke maatregel vragen

Als u een bezwaarschrift indient, kan het meerdere weken duren voordat het college een nieuw besluit neemt. In de tussentijd geldt het genomen besluit al wel. Komt u hierdoor in de problemen? Dan kunt u de Voorzieningenrechter verzoeken om de werking van het besluit uit te stellen (op te schorten). Deze tijdelijke maatregel heet een voorlopige voorziening.

De Voorzieningenrechter kan een voorlopige voorziening toekennen als er - gelet op de betrokken belangen - sprake is van onmiddellijke (onverwijlde) spoed.

Hoe dient u het verzoekschrift in?

U stuurt uw verzoekschrift om een voorlopige voorziening naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland
Afdeling Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem.

U kunt uw verzoekschrift ook digitaal indienen bij de Rechtbank Gelderland via

<https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Op de website van rechtbank Gelderland vindt u de precieze voorwaarden.

Verzoekt u om een voorlopige voorziening? Dan moet u kosten (griffierecht) betalen voor het starten van een procedure. Zodra u uw verzoekschrift heeft ingediend, stuurt de rechtbank u hier meer informatie over.

Mediation: bemiddeling bij conflicten

Bent u het niet een met ons besluit? Dan kan mediation (bemiddeling) een manier zijn om samen tot een oplossing te komen. Bij mediation proberen we onder begeleiding van een neutrale persoon, de mediator, samen met u ons meningsverschil op te lossen.

Denkt u dat mediation in uw geval een oplossing kan zijn? Geef dit dan aan in uw bezwaarschrift. We bekijken of mediation in uw situatie geschikt is. Als we voor mediation kiezen, leggen we de bezwaarprocedure zolang stil. Meer informatie over mediation vindt u op <http://www.winterswijk.nl>.